



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY

VYHODNOCENÍ

**PLNĚNÍ ÚKOLŮ ZAKOTVENÝCH V TEXTU
NÁRODNÍHO AKČNÍHO PLÁNU BOJE PROTI TERORISMU
AKTUALIZOVANÉ ZNĚNÍ NA LÉTA 2005 – 2007**

PRAHA 2008

Vyhodnocení plnění úkolů zakotvených v textu Národního akčního plánu boje proti terorismu (aktualizované znění na léta 2005 - 2007)

Národní akční plán boje proti terorismu (aktualizované znění na léta 2005 - 2007), byl přijat usnesením vlády České republiky ze dne 16. listopadu 2005 č. 1466.¹ Struktura Vyhodnocení sleduje dosavadní kapitoly materiálu:

- Mezinárodněpolitické zapojení České republiky do současného celosvětového úsilí v boji proti terorismu.
- Mezinárodně-smluvní závazky České republiky a vnitrostátní právní úprava, vztahující se k možnostem boje proti terorismu, se zvláštním zřetelem na problematiku boje proti financování terorismu.
- Spolupráce domácích specialistů pro oblast spravedlnosti a vnitřních věcí s jejich protějšky v zahraničí.
- Oblast činnosti zpravodajských služeb České republiky.
- Ochrana konkrétních skupin potenciálních cílů teroristického útoku.
- Opatření v oblasti výzkumu, vývoje a zavádění nových technologií, vztahujících se k některým aspektům boje proti terorismu.
- Oblast nakládání se zbraněmi a střelivem, kontroly vývozu a dovozu vojenských zbraní a položek dvojího užití.
- Krizové řízení, integrovaný záchranný systém, a ochrana obyvatelstva.
- Celní, migrační a azylová oblast.
- Spolupráce s veřejností; informační a mediální politika.

Struktura popisu vyhodnocení jednotlivých úkolů se zaměřuje na následující aspekty:

- Popis způsobu plnění konkrétních úkolů.
- Popis kontextu paralelně existujících aktivit, souvisejících s příslušnou problematikou.
- Vyhodnocení toho, zda jsou úkoly plněny v termínu.
- Důvody případného skluzu v plnění úkolů, resp. důvody neplnění určitých úkolů (materiální či personální nedostatky; potíže, související s procesem rekonstrukce právního řádu České republiky; potřeba politického konsensu pro nalezení široce akceptovatelného řešení, atd.).
- Možnosti překlenutí zjištěných komplikací, souvisejících s řešením určitých úkolů.
- Návrh dalšího postupu, souvisejícího s možnou aktualizací Národního akčního plánu boje proti terorismu.

Návrhy na zakotvení nových úkolů do textu Národního akčního plánu boje proti terorismu byly omezovány, ve snaze zaměřit materiál na skutečně klíčové aspekty protiteroristického úsilí České republiky. Totéž platí v souvislosti s personálními požadavky, spojenými s protiteroristickou agendou.

¹ Text úkolů 2.1, 5.6, 8.3 a 10.3 byl v období po vyhlášení příslušného usnesení vlády pozměněn na základě vnitrosortních podnětů v rámci Ministerstva vnitra. Liší se proto od textu úkolů, uvedených v příloze příslušného usnesení vlády. Úkol č. 4.3 byl přidán nově. Změněné respektive doplněné pasáže jsou v zadání úkolů podtrženy.

Příslušné informace o plnění konkrétních úkolů byly jejich gestory zpracovateli poskytnuty většinou v náležitém rozsahu a mohly být do dokumentu v plné šíři zapracovány.

Zobecnění vývoje ohledně plnění konkrétních úkolů je následující:

- **Většina úkolů byl splněna v souladu s jejich naformulováním**, v plánovaném termínu, respektive se jedná o úkoly, které jsou (budou) plněny průběžně (trvale, resp. dle potřeby). V některých případech v průběhu plnění zadání vykrytalizovaly další navazující úkoly, související s příslušným vnitrostátním nebo mezinárodním vývojem.²
- **Mnohé další úkoly, a to i klíčové úkoly strategické povahy, však splněny nebyly.** Zejména to platí o aktivitách v oblasti zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti (kapitoly 4 a 5 dokumentu). Celá komplikovaná oblast vyžadovala nejenom meziresortní, ale i širokou politickou shodu, které se nepodařilo včas v dostatečné míře docílit. Z tohoto důvodu nezbylo, než uvedené úkoly aktualizovat a nově integrovat do nadcházející aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu.³
- Další komplikace při plnění konkrétních úkolů zapříčinil **nedostatek finančních prostředků, respektive limity, spojené s možností najímání nových pracovních sil**, nutných pro splnění konkrétních předpokládaných kroků. Takové úkoly byly řešeny alespoň určitým kompromisním způsobem, v souladu s materiálními možnostmi příslušného gestora.⁴
- V jednom případě (úkol č. 9.4: Návrhy na zajištění dostupnosti prostředků jodové profylaxe pro obyvatele i mimo zóny havarijního plánování pro případ mimořádných událostí velkého rozsahu.) byl zjištěn **zásadní rozpor** mezi postoji Ministerstva zdravotnictví a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost. Spor o kompetenci k přijímání opatření k ochraně obyvatelstva mimořádných událostech s ionizujícím zářením trvá (nepanuje shoda o tom, zda úkol spadá do gesce Ministerstva zdravotnictví nebo Státního úřadu pro jadernou bezpečnost). Tématu se věnovalo i jednání meziresortní expertní skupiny k řešení závěrů ze cvičení INEX 3 v únoru 2007. Skupina při jednání učinila zásadní závěr o nezbytnosti legislativního řešení předmětného sporu. Návrhy řešení se přepokládá projednat v rámci Výboru pro civilní nouzové plánování.

² Úkol 2.2, 2.3, 3.2, 4.1, 4.2, 4.3, 5.5, 6.2, 6.3, 6.5, 6.6, 6.7, 6.8, 6.9, 6.11, 7.1, 7.2, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 9.2, 9.5, 10.1, 10.2, 10.3, 10.4, 11.1, 11.2.

³ Úkol 2.1, 3.1, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7, 8.1, 9.1, 10.5, 10.6

⁴ Úkol 3.3, 6.1, 6.4, 6.10, 8.6, 9.3.

V kontextu aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu je navrhováno několik způsobů, kterým konkrétní agendu dále rozvíjet:

a) *Některá témata přímo vtělit do textu aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu, který by byl strukturován do čtyř prioritních oblastí:*

- **Oblast č. 1: Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.**
- **Oblast č. 2: Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury.**
- **Oblast č. 3: Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů.**
- **Oblast č. 4: Zahraničně-politické směřování České republiky v oblasti boje proti terorismu.**

b) *Další problematiku řešit mimo Národní akční plán boje proti terorismu, a to zejména z toho důvodu, že se jedná o širší bezpečnostní agendu, která je sice důležitá, ale s tématem terorismu souvisí spíše potenciálně. Mezi tato témata patří:*

- **Zajištění lepších podmínek pro využívání služebních psů bezpečnostních složek.** Role specializovaných psů se týká nejen tématu odhalování nástražných výbušných systémů, ale i pátrání po osobách, respektive detekce tabáku, omamných a psychotropních látek, atd.
- **Účinnější využívání kamerových systémů:** Kamerové systémy sehrávají jak roli ochranou (sama jejich přítomnost odradí potenciálního útočníka od akce, mohou pomoci operátorům zaměřit se na podezřelé dění ve sledované oblasti), tak mohou být využity v případě, kdy ke konkrétnímu útoku dojde (kvalitně propojené systémy umožní zpětně vystopovat chování útočníků před incidentem). Přitom je zřejmá role takových systémů nejen v oblasti boje proti terorismu, ale i v oblasti boje proti organizovanému zločinu, další kriminalitě, jiným protispolečenským jevům, ale i v oblasti bezpečnosti silničního provozu.
- **Celní, migrační a azylová problematika:** Uvedené téma (včetně aspektů vstupu České republiky do Schengenského prostoru a zavádění biometrických prvků do cestovních České republiky) se týká i problematiky boje proti organizovanému zločinu, nelegální migraci, atd.

c) *Splněné nebo průběžně plněné úkoly, zmiňovat pouze v popisném dokumentu "Česká republika v boji proti terorismu".* Tento materiál je zaměřen na souhrnný popis aktuálního stavu připravenosti státu a společnosti na ohrožení ze strany terorismu (a slouží i jako podklad pro celou řadu specializovaných dotazníků, adresovaných České republice ze zahraničí).

VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH ÚKOLŮ

Kapitola č. 2:

Mezinárodněpolitické zapojení České republiky do současného celosvětového úsilí v boji proti terorismu

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2.1	Ratifikovat a plně implementovat <u>Mezinárodní úmluvu o potlačování financování terorismu.</u>	bezodkladně	Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí dle své věcné působnosti

Gece v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, OMSEI MV, PP ČR

Mezinárodní úmluvu o potlačování financování terorismu ze dne 9. prosince 1999 Česká republika ratifikovala dne 27. prosince 2005 (jako poslední členská země Evropské unie). Úmluva vstoupila pro Českou republiku v platnost dne 26. ledna 2006 a je zapsána ve sbírce mezinárodních smluv pod číslem 18 / 2006.

Pokud se jedná o úkol Úmluvu "plně implementovat", nejasností v tomto ohledu zůstává způsob provádění závazků, které se týkají odpovědnosti právnických osob (článek 5 Úmluvy). V případě, kdy by bylo třeba v praxi aplikovat příslušná ustanovení Úmluvy, mohlo by to pro Českou republiku znamenat potenciální komplikace. Ačkoli dané závazky mohou být již nyní plněny v mezích možností platného právního řádu České republiky, tedy na základě použití stávajících institutů občanského, správního a trestního práva, je možné narazit na určité pochybnosti o tom, zda by využití platných institutů bylo pro danou právnickou osobu dostatečně "citelné".⁵

Výhledově se proto předpokládá provádění daných závazků prostřednictvím doposud neexistující souhrnné právní úpravy odpovědnosti právnických osob (patrně se bude jednat o úpravu správně právní). Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo vnitra nyní posuzují a konzultují možnosti dalšího postupu při přípravě výše uvedené souhrnné právní úpravy.⁶ Účelem takové právní úpravy by nebylo pouze vnitrostátní provádění závazků, plynoucích z Mezinárodní úmluvy o potlačování financování terorismu, ale i provádění závazků, zakotvených v několika dalších významných mezinárodních instrumentech, souvisejících s problematikou boje proti organizovanému zločinu a korupci.

Za základní východisko uvedených prací by bylo možné pokládat v minulosti zamítnutý návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, pochopitelně ve výrazně pozměněné podobě (srov. tisk 745 Poslanecké sněmovny - volební období 2002 - 2006).

Poznámka: V daném kontextu je třeba upozornit, že Česká republika dne 25. července 2006 ratifikovala Mezinárodní úmluvu o potlačování činů jaderného terorismu (otevřenou k podpisu dne 13. dubna 2005). Stala se tak (spolu s Lotyšskem) druhou (třetí) zemí Unie, která daný dokument ratifikovala (první bylo Slovensko). Česká republika je tedy státem, který je stranou všech třinácti protiteroristických instrumentů Organizace spojených národů.

Závěr: Úkol ratifikovat Úmluvu byl splněn. Otevřena potenciálně zůstává otázka účinné implementace obsahu Úmluvy. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 4: *Zahraničně-politické směřování České republiky v oblasti boje proti terorismu.*

⁵ Např. komentáře Kanceláře pro drogy a zločinnost Organizace spojených národů (United Nations Office on Drugs and Crime, UN ODC).

⁶ Byl rovněž vypsán grant Ministerstva zahraničních věcí k problematice trestní odpovědnosti právnických osob. V daném kontextu byla navázána spolupráce mezi Ministerstvem zahraničních věcí a Institutem pro kriminologii a sociální prevenci. Ministerstvo zahraničních věcí je nadále formálním gestorem, odpovědným za implementaci Úmluvy a je rovněž vnitrostátním orgánem, jehož úkolem je obecně dbát na dodržování závazků z Úmluvy plynoucích. Ministerstvo zahraničních věcí rovněž pro potřeby Protiteroristického výboru Organizace spojených národů (Counter Terrorism Committee, CTC) vypracovává odpovědi na otázky, které s danou problematikou souvisí (viz.: http://www.un.org/docs/sc/committees/1373/submitted_reports.html).

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2.2	Plně provádět nařízení Rady Evropské unie č. 2580/2001 o zvláštních omezujících opatřeních namířených proti některým osobám a subjektům s cílem bojovat proti terorismu.	trvale	Ministerstvo financí, Ministerstvo zahraničních věcí, zpravodajské služby

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: monitorování situace: PP (OMPS PP ČR – Národní jednotka Europolu, ÚONVDK, ÚOOZ), ÚZSI, případně další. Téma souvisí s úkoly č. 3.1 a 5.5.

Nařízení Rady Evropské unie č. 2580/2001 je v rámci České republiky přímo aplikovatelné. Technické aspekty jeho vnitrostátní implementace řeší zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, respektive na něj navazující zákon č. 70/1969 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o provádění mezinárodních sankcí. Těmito úpravami byly zrušeny do té doby platné předpisy (zákony č. 48/2000 Sb., č. 98/2000 Sb. ač. 4/2005 Sb., nařízení vlády č. 164/2000 Sb., č. 327/2001 Sb., č. 334/2001 Sb. a č. 170/2003 Sb.), které problematiku uplatňování mezinárodních sankcí řešily nekomplexně, přičemž prakticky nerefletovaly procesní stránku kontroly a vynucování plnění mezinárodních sankcí.

- Nová sankční legislativa České republiky upravuje, v návaznosti na přímo aplikovatelné právní předpisy Evropských společenství, některé povinnosti fyzických a právnických osob při provádění mezinárodních sankcí⁷. Dále upravuje postupy k naplnění povinností České republiky ve vztahu k rezolucím Rady bezpečnosti Organizace spojených národů, kterými se stanoví mezinárodní sankce, pokud by tyto sankce nebyly transponovány do přímo aplikovatelného předpisu Evropské unie.
- Nová sankční legislativa České republiky za kompetentní orgán, odpovědný za vnitrostátní koordinaci a kontrolu uplatňování mezinárodních sankcí, stanovuje Ministerstvo financí.⁸
- Nová sankční legislativa České republiky v zájmu možnosti operativní reakce řeší zmocnění k vydání nařízení vlády k vyjmenovaným aktům mezinárodních orgánů, které nejsou přímo účinné pro Českou republiku, zejména není-li příslušná forma projevu společně zahraniční a bezpečnostní politiky (např. společný postoj, společná akce) provedena nařízením nebo rozhodnutím Rady Evropské unie, a k jejich realizaci je třeba vydat vnitrostátní právní předpis; jedná se zejména o ty oblasti, kde Evropské společenství postrádá potřebné pravomoci).
- Každá osoba, která je uvedena v sankčním seznamu Organizace spojených národů, respektive Evropské unie, je specializovanými policejními útvary ve spolupráci se zpravodajskými službami České republiky automaticky lustrována ve všech dostupných databázích. V případě, kdy by byl zjištěn výskyt takové osoby na území republiky, by bylo k této osobě okamžitě provedeno příslušné šetření a další opatření. Takový případ se však dosud nestal.

Zároveň je třeba konstatovat, že předpokladem pro plné provádění sankcí, stanovených společnými postoji Evropské unie č. 2001/930/SZBP a 2001/931/SZBP, které provádějí rezoluci Rady bezpečnosti Organizace spojených národů č. 1373(2001), je přijetí nařízení vlády, které bude sankce vnitrostátně implementovat ve vztahu k těm osobám, které jsou státními příslušníky členských států Evropské unie.

Závěr: Úkol je plněn, v souladu s vnitrostátními potřebami a harmonogramem, určeným na úrovni Evropské unie. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 4: *Zahraničně-politické směřování České republiky v oblasti boje proti terorismu.*

⁷ Jedná se o sankce, přijaté za účelem udržení nebo obnovení mezinárodního míru a bezpečnosti, ochrany základních lidských práva a boje proti terorismu

⁸ Po nabytí účinnosti sankčního zákona došlo ke změně věcně příslušného orgánu v příloze nařízení Rady Evropské unie č. 2580/2001, a to z původního údaje ("Policejní prezídium České republiky") na "Ministerstvo financí, Finanční analytický útvar". Tato skutečnost vyplývá z § 4 odst. 1 zákona č. 2/1969 (kompetenční zákon).

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2.3.a	Zajistit odpovídající účast České republiky v aktivitách, které členské státy EU provádí za účelem posílení protiteroristických kapacit prioritních třetích států.	v závislosti na zahraničněpolitickém vývoji, trvale	koordinace: Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, případně další subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, PP ČR, GŘ HZS ČR. Plnění úkolu viz. úkol č. 2.3.c.

Problematika se týká i účasti České republiky na projektech Evropské unie v oblasti protiteroristické prevence, placených z unijního rozpočtu (například projekt ABVERC, Analýza odolnosti budov v souvislosti s teroristickými výbuchy a navrhované způsoby ochrany).

Závěr: Úkol je trvale plněn, v souladu se zájmy a materiálními možnostmi České republiky a Evropské unie.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2.3.b	Vytvořit databázi projektů mezinárodní spolupráce, do kterých jsou zapojeny jednotlivé ústřední správní úřady České republiky. Vytvořit systém, který usnadní zapojování specialistů České republiky, zaměřených na různé aspekty boje proti terorismu do projektů technické asistence třetím zemím, financovaných Evropskou komisí.	v závislosti na zahraničněpolitickém vývoji, trvale	koordinace: Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, případně další subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OMSEI MV, OPe MV, PA

Ministerstvo zahraničních věcí při vyhledávání odborníků, určených k vyslání do zahraničí za účelem řešení krizových situací, trvale spolupracuje s příslušnými věcně příslušnými orgány. V souladu s doporučením Evropské komise vytvořilo Ministerstvo zahraničních věcí systém kontaktních míst na příslušných ústředních orgánech, který usnadňuje zapojování specialistů z České republiky do připravovaných projektů technické asistence třetím zemím financovaných Evropskou komisí. Organizační, legislativní a logistické podmínky konkrétních aktivit jsou řešeny případ od případu.

Závěr: Úkol je trvale plněn, v souladu se zájmy a materiálními možnostmi České republiky.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2.3.c	Zajistit směřování rozvojové pomoci v souladu s prioritami Společné zahraniční a bezpečnostní politiky.	v závislosti na zahraničněpolitickém vývoji, trvale	koordinace: Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, případně další subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OAMP MV

V současné době nejsou subjekty z České republiky zapojeny do žádných projektů spolupráce s třetími zeměmi v boji proti terorismu, uskutečňované po linii Evropské unie. Téma (a s ním související plnění úkolu) zásadním způsobem závisí na:

- vývoji, koordinovaném na úrovni Evropské unie;

- finančních a personálních možnostech České republiky.

Je možné konstatovat, že i na unijní úrovni je téma do značné míry "zakonzervováno". Záměr poskytovat technickou asistenci prioritním třetím státům za účelem posílení jejich protiteroristických kapacit se uskutečňuje pomaleji než se předpokládalo. Od října 2005 nedošlo v rámci Evropské unie u této problematiky k žádnému vývoji. O rozšíření pomoci na další země (zejména Tunisko nebo Indonésii) se v rámci Evropské unie jedná, (např. projekt Evropské komise na vyhlášení tendru na technickou asistenci "Centru pro spolupráci při prosazování práva" v Djakartě, je teprve ve stadiu příprav).

Řada aktivit se do současnosti uskutečňuje spíše na bilaterální bázi (kdy dárcovské země vykazují určitou tradici politických či hospodářských vazeb na přijímající země). Naopak státy (bez větších vazeb na Maroko a Alžírsko), které se rozhodly poskytnout odbornou asistenci po linii Evropské unie, narážely na menší zájem ze strany adresátů pomoci.

Ze stejného důvodu se jeví vhodné, aby byly případné aktivity České republiky v dané oblasti (cvičení, poskytování odborných školení, další aktivity) motivovány stejně, tedy jako integrální součást rozvojové pomoci České republiky, prováděné v souladu s prioritami zahraniční bezpečnostní politiky. Aktivity po linii Evropské unie mohou být – avšak nemusí – za určitých podmínek specifickou nadstavbou takového úsilí.

Závěr: Úkol je trvale plněn, v souladu se zájmy a materiálními možnostmi České republiky.

Nově je navrhováno v rámci Národního akčního plánu (v oblasti č. 4: *Zahraničně-politické směřování České republiky v oblasti boje proti terorismu*) řešit skutečnost, že Česká republika stojí stranou několika mezinárodně-smluvních instrumentů Rady Evropy.⁹ Konkrétně se jedná o dokumenty:

- **Protokol, měnící Evropskou úmluvu o potlačování terorismu**, byl otevřen k podpisu na zasedání Výboru ministrů ve Štrasburku dne 15. května 2003.
- **Úmluva o prevenci terorismu** byla otevřena k podpisu na 3. summitu hlav států členských zemí Rady Evropy ve Varšavě dne 16. května 2005.
- **Úmluva o financování terorismu, praní, vyhledávání, zadržování a konfiskaci výnosů z trestné činnosti** byla rovněž otevřena k podpisu na 3. summitu hlav států členských zemí Rady Evropy ve Varšavě dne 16. května 2005.

⁹ Celkem 21 států již Protokol i ratifikovalo.

Kapitola č. 3:

Mezinárodně-smluvní závazky České republiky a vnitrostátní právní úprava, vztahující se k možnostem boje proti terorismu, se zvláštním zřetelem na problematiku boje proti financování terorismu

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
3.1	Vytvořit podmínky pro zefektivnění systému zjišťování informací o majitelích účtů, vedených bankami a dalšími finančními institucemi, působícími v České republice, pro potřeby příslušných státních orgánů (včetně Policie České republiky a zpravodajských služeb).	30. 9. 2006	Ministerstvo financí

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: v případě potřeby metodická spolupráce: PP ČR

Úkol souvisí s výše uvedeným úkolem č. 2.2.

Konkrétní aktivity, související s plněním úkolu byly zahájeny se značným prodlením.¹⁰ Teprve na počátku 3. čtvrtletí 2006 proběhla mezi zainteresovanými subjekty v rámci Ministerstva financí a Ministerstva vnitra korespondence, zaměřená na konkretizaci daného úkolu.¹¹

O zapojení se do řešení úkolu projevil zájem i Úřad pro ochranu osobních údajů, který se angažuje ve twinning light projektu Transition Facility 2004¹², zaměřeném na prohloubení znalostí a zkušeností v kontrolní činnosti, zejména co se týče elektronické komunikace a mezinárodních databází, vytvářených v rámci zapojení České republiky do Schengenské spolupráce, činnosti Europolu a Celního informačního systému.

Závěr: Úkol nebyl splněn. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti*. Gesce za plnění úkolu přijalo Ministerstvo vnitra.

¹⁰ Poznámka: Gesce nad plněním tohoto úkolu byla v rámci schvalování textu Národního akčního plánu boje proti terorismu pro léta 2005 – 2007 ze strany Ministerstva financí opakovaně rozporována.

¹¹ Paralelně byly studovány zahraniční úpravy postupu v dané oblasti, včetně využívání informací, získaných v rámci zahraničních pracovních cest a seminářů za účasti zahraničních lektorů (zejména byl studován příklad Francie, Německa a Spojeného království).

¹² Projekt CZ/014/1B/OT/02-TL: Výkon dozoru v ochraně osobních údajů (Assistance to the OPDP in Exercicing Supervision in Personal Data Protection).

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
3.2	Provést analýzu právní regulace fungování nadací a dalších společenských organizací, se zvláštním zřetelem na jejich finanční hospodaření. V návaznosti na závěry analýzy naformulovat případná doporučení v uvedené oblasti.	předložení případných návrhů vládě: 31. 12. 2006	koordinace: Ministerstvo vnitra, ve spolupráci s Ministerstvem financí, případně dalšími subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace a definování konkrétních otázek: OBP MV; další subjekty: OVS MV, OPK MV, PP ČR, případně další

V prvním čtvrtletí 2006 byl v rámci Ministerstva vnitra vytvořen prvotní analytický materiál, věnovaný dané problematice (**„Dosavadní stav v oblasti zpřehledňování fungování neziskového sektoru v České republice, se zvláštním důrazem na prevenci jeho zneužívání pro účely financování terorismu, dalších forem logistické podpory terorismu a jiných forem hospodářské trestné činnosti“**). Jeho text byl základem pro doplnění ze strany zainteresovaných subjektů veřejné sféry a neziskových organizací (jejich zástupci byly k připomínkám vyzváni prostřednictvím dvou tiskových zpráv; uzávěrka pro zaslání připomínek byla 10. dubna 2006).

Jedním ze závěrů navazující komunikace mezi Ministerstvem vnitra a zástupci neziskového sektoru bylo rozhodnutí přesunout celou agendu na „neutrální“, nejlépe akademickou půdu. Tento krok byl uskutečněn prostřednictvím výzkumné činnosti Ministerstva vnitra, projekt II.6: **„Zpřehledňování fungování neziskového sektoru v České republice se zvláštním důrazem na prevenci jeho zneužívání pro účely financování terorismu“**.

Výzkumný úkol byl vypsán ve 2. čtvrtletí 2006. Dne 11. července 2006 odborná výběrová komise posoudila obdržené nabídky na řešení projektu a rozhodla jeho plněním pověřit Fakultu mezinárodních vztahů Vysoké školy ekonomické v Praze, která zadání naplnila v celé šíři. Komise se zároveň shodla na doporučení, aby řešitel i ve vlastním zájmu co nejintenzivněji jednal se všemi zainteresovanými subjekty v rámci veřejné správy i neziskového sektoru. Za tímto účelem byly řešiteli poskytnuty i všechny dosavadní závěry, vzešlé z komunikace Ministerstva vnitra s neziskovým sektorem.

Úkol bude plněn do roku 2006 – 2008, přičemž dílčí a závěrečné zprávy o způsobu jeho plnění budou vypracovávány vždy ke konci kalendářního roku. Kontrolu plnění zadání provádí Ministerstvo vnitra. Zadání úkolu je rozšířeno i o další související témata (rámeček kontroly užití finančních prostředků; získaných z veřejných sbírek; kontext vytváření takzvaných „černých listin“, atd.). První výstupy řešitelský tým připravil na začátku roku 2007. Dne 27. března 2007 k tématu proběhl pilotní seminář, zaměřený na upřesnění další činnosti řešitelského týmu.

Závěr: Úkol je plněn transformovaným způsobem, v rámci konkrétního podprogramu Bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra.¹³

¹³ Viz. č. j.: OBP-110/AK-2006; OBP-707 AK-2006; OBP-714/AK-2006; OKO-263/A-2006.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
3.3	V rámci státních zastupitelství vytvořit organizační i institucionální předpoklady pro hlubší specializaci pro boj s organizovaným zločinem a terorismem.	v návaznosti na personální podmínky, nejpozději do 30. června 2006	Ministerstvo spravedlnosti (Nejvyšší státní zastupitelství), Ministerstvo vnitra (Policie České republiky), Generální ředitelství cel

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: Policejní prezídium (řešení otázky organizačních a institucionálních předpokladů splnění úkolu)

Úkol je dle vyjádření Ministerstva spravedlnosti částečně plněn prostřednictvím probíhajících školení soudců i státních zástupců a je spojená se souvisejícími tématy, např. s extremismem, rasismem, hospodářskou a finanční kriminalitou aj. V souladu s návrhem Národního akčního plánu bude uvedený úkol aktualizován a plánován jako samostatné téma v rámci přípravy a dalšího vzdělávání státních zástupců.

Za účelem splnění úkolu byl v rámci Nejvyššího státního zastupitelství zpracován návrh novely vyhlášky č. 23/1994 Sb., o jednacím řádu státního zastupitelství, zřízení poboček některých státních zastupitelství a podrobnostech o úkonech prováděných právními čekateli, ve znění pozdějších předpisů. Tento návrh byl v listopadu 2006 předložen Ministerstvu spravedlnosti.

Návrh předpokládá mj., že ohledně trestných činů teroru podle § 93 trestního zákona a teroristického útoku podle § 95 trestního zákona by v přípravném řízení vykonávali dozor státní zástupci vrchních státních zastupitelství (obdobně, jak je tomu již od 5. října 2000 ve věcech zvlášť závažných případů ekonomické a finanční kriminality); dohled nad postupem státních zástupců vrchních státních zastupitelství v uvedených věcech by vykonávalo Nejvyšší státní zastupitelství. Návrh novely jednacího řádu, jak byl zmíněn, je jinak zaměřen na zajištění efektivnějšího postihu závažných případů organizované kriminality a terorismu. Zatím se nelze blíže vyjádřit k tomu, kdy případná novela jednacího řádu státních zastupitelství nabude účinnosti, včetně otázky, o kolik státních zástupců budou zvýšeny početní stavy u Vrchního státního zastupitelství v Praze a Vrchního státního zastupitelství v Olomouci.

Závěr: Úkol je plněn s určitým zpožděním. Další plnění úkolu závisí na personálních a materiálních možnostech gestora. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

Kapitola č. 4:

Spolupráce domácích specialistů pro oblast spravedlnosti a vnitřních věcí s jejich protějšky v zahraničí

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
4.1	Po podpisu dohody mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem zahraničních věcí o působení policejních specialistů pro oblast migrace na vybraných zastupitelských úřadech v <u>zahraničí</u> <u>projednat</u> možnost zajištění problematiky boje proti terorismu obdobným způsobem.	30. 3. 2006	Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo vnitra

Gecece v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, OAMP MV, PP ČR

V prvním pololetí 2006 probíhaly přípravy k realizaci obsahu dohody, zejména vytváření podmínek na vytipovaných zastupitelských úřadech, výběr policistů a jejich příprava. Prvních pět policistů vycestovalo do míst svého působení ve dnech 1. a 2. srpna 2006. Náplň činnosti těchto osob spočívá v odborné asistenci při vydávání víz v rámci konzulární sekce příslušného zastupitelského úřadu. Tito specialisté rotují v periodě 3 měsíců. Vyhodnocení jejich činnosti bylo provedeno během 1. pololetí 2007.

Vysílání kvalifikovaných expertů pro oblast boje proti terorismu do zahraničí je realizováno samostatně bez provázanosti na stávající smluvní úpravu vysílání příslušníků Služby cizinecké a pohraniční policie pro oblast nelegální migrace.

V rámci Ministerstva vnitra byl v průběhu prvního čtvrtletí 2006 vypracován materiál, obsahující návrh kritérií pro vysílání styčných důstojníků Policie ČR na zastupitelské úřady České republiky v zahraničí, stejně jako návrh zastupitelských úřadů České republiky, které jsou uvedeny v pořadí podle priority jejich obsazení styčným důstojníkem Policie České republiky (č. j. OBP-239/AK-2006). Za prioritní země jsou v daném kontextu označovány:

- Sousední státy.
- Státy, jejichž občané se velkou měrou podílejí na páchání trestné činnosti v České republice.
- Státy, které patří mezi prioritní zájmy České republiky z hlediska stability a spolupráce.
- Státy, jejichž občané se velkou měrou podílejí na organizovaném zločinu v Evropě.
- Státy, jejichž občané zaujímají radikální postoje k západní kultuře a mohli by své postoje projevit na území České republiky nebo Evropské unie.
- Státy, které jsou cílovou destinací většího počtu turistů z České republiky.
- Státy, které je možné z hlediska migračních toků, směřujících do České republiky, nebo přes její území, označit jako zdrojové nebo tranzitní.

Důraz při vysílání styčných důstojníků je třeba klást na státy, s nimiž Česká republika uzavřela mezinárodní smlouvu, upravující pravomoci a postavení styčných důstojníků. Konkrétní země (resp. zastupitelské úřady), odpovídající výše uvedeným kritériím pro vyslání styčných důstojníků Policie České republiky tedy jsou:

- Polsko: Velvyslanectví České republiky Varšava.
- Německo: Velvyslanectví České republiky Berlín.
- Rakousko: Velvyslanectví České republiky Vídeň.
- Slovensko: Velvyslanectví České republiky Bratislava (obsazeno).
- Ruská federace: Velvyslanectví České republiky Moskva (obsazeno).
- Ukrajina: Velvyslanectví České republiky Kyjev (obsazeno).
- Chorvatsko: Velvyslanectví České republiky Záhřeb.
- Bosna a Hercegovina: Velvyslanectví České republiky Sarajevo.
- Srbsko, Černá Hora: Velvyslanectví České republiky Bělehrad.
- Bulharsko: Velvyslanectví České republiky Sofie.

- Rumunsko: Velvyslanectví České republiky Bukurešť.
- Egypt: Velvyslanectví České republiky Káhira.
- Tunisko: Velvyslanectví České republiky Tunis.
- Turecko: Velvyslanectví České republiky Ankara.
- Irák: Velvyslanectví České republiky Bagdád.
- Jordánsko: Velvyslanectví České republiky Ammán.
- Saúdská Arábie: Velvyslanectví České republiky Rijád.
- Řecko: Velvyslanectví České republiky Athény.
- Itálie: Velvyslanectví České republiky Řím.
- Španělsko: Velvyslanectví České republiky Madrid.
- Izrael: Velvyslanectví České republiky Tel Aviv.
- Vietnam: Velvyslanectví České republiky Hanoj.
- Spojené království: Velvyslanectví České republiky Londýn.
- Švédsko: Velvyslanectví České republiky Stockholm.

Při vysílání styčných důstojníků je třeba značné pružnosti, protože teritoriální priority České republiky se v daném kontextu mohou měnit v závislosti na vývoji mezinárodní situace. Na styčné důstojníky, jejichž působení je diplomatického charakteru, jsou kladeny vysoké personální nároky (vzdělání, včetně jazykového; orientace v prostředí cílových zemí, atd.).

Obsazení všech destinací se nejeví být reálné z finančních důvodů. Konkrétní styčný důstojník by nicméně mohl svou činností pokrývat více států, čímž by došlo ke snížení počtu vyslaných osob. V průběhu roku 2007 je završován proces obsazení zastupitelského úřadu Bělehrad (s působností i pro další země bývalé Jugoslávie a Albánie) a Bukurešť (i pro Bulharsko).

Paralelně s výše uvedeným vývojem byla v souladu s obsahem Akčního plánu boje s nelegální migrací dne 30. prosince 2005 uzavřena dohoda mezi Ministerstvem zahraničních věcí a Ministerstvem vnitra o vysílání příslušníků Policie České republiky, Služby cizinecké a pohraniční policie, na zahraniční služební cesty na zastupitelské úřady České republiky”, věnovaná problematice působení policejních specialistů pro oblast migrace na vybraných zastupitelských úřadech v zahraničí. Následně byl dne 15. února 2006 podepsán i ”Prováděcí protokol” k této dohodě, kde je přesně specifikována činnost těchto specialistů.

Závěr: Úkol je plněn, a to v širším kontextu, než je pouze boj proti terorismu. Další vývoj spočívá jak na zahraničně-politickém zájmu České republiky, tak na vyčlenění příslušných finančních prostředků, nezbytných pro uskutečnění daných aktivit a na nalezení odpovídajících kvalifikovaných expertů, vhodných k vyslání do zahraničí. Smluvní řešení dané problematiky (například prostřednictvím meziresortní dohody mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem zahraničních věcí), není považováno za nezbytné.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
4.2	Uzavřít meziresortní dohodu o činnosti protiteroristických zásahových jednotek České republiky, a to zejména s ohledem na nutnost jednoznačného stanovení odpovědnosti a kompetencí mezi Útvarem rychlého nasazení Policie České republiky a 601. skupinou speciálních sil Armády České republiky.	30. 3. 2006 (navrhnout řešení na základě vyhodnocení případných tématických cvičení)	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR, OBP MV

Zadání úkolu je apriori chápáno jako formalizace již existující spolupráce, která mezi oběma složkami již probíhá. V roce 2005 například proběhlo společné cvičení ASSEGAI EYES 2005, jehož součástí bylo i prověření možností a rozsahu asistenční činnosti 601. skupiny speciálních sil Armády České republiky při činnosti Útvary rychlého nasazení Policie České republiky, včetně tématu boje proti terorismu.

Na základě konzultací věcně příslušných a legislativních odborníků obou zainteresovaných resortů se dospělo k závěru celou problematiku řešit prostřednictvím uzavření **Rámcové dohody o spolupráci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem obrany**.¹⁴

Článek 2 dohody (Oblasti spolupráce), definuje, že oblastmi meziresortní spolupráce jsou zejména problematiky:

- nasazování vyžádaných sil a prostředků Armády České republiky k realizaci nařízení vlády o povolání vojáků Armády České republiky k plnění úkolů Policie České republiky podle § 14 odst. 1 písm. b) a odst. 3 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- legislativa a rozvoj mezinárodních styků;
- krizové řízení, cvičení orgánů krizového řízení a obranné plánování;
- ochrana veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, boj proti terorismu a zneužívání drog a vyšetřování trestných činů;
- ochrana státní hranice, migrace osob a péče o uprchlíky za krizových situací;
- bezpečnost a plynulost dopravy;
- ochrana určených objektů a chráněných osob;
- logistické zabezpečení;
- informační systémy, spojení, výměna informací a využívání map;
- zdravotnické a sociální zabezpečení;
- **technický rozvoj a spolupráce speciálních jednotek;**
- tělesná příprava a sport;
- vydavatelství;
- personální vzdělávání, školství a výcvik.

¹⁴ Daná aktivita souvisí i s usnesením vlády ze dne 21. září 2005 č. 1214, k Optimalizaci současného bezpečnostního systému České republiky. V dokumentu "Návrh optimalizace bezpečnostního systému České republiky" je obsažen úkol č. 6/7, jehož prostřednictvím je uloženo Ministerstvu vnitra a spolugestorům (Ministerstvu obrany, Ministerstvu práce a sociálních věcí a Ministerstvu financí) řešit vliv reformy ozbrojených sil České republiky na řešení krizových situací a mimořádných událostí, na činnost integrovaného záchranného systému, a především pak problematiku nasazování Armády České republiky ve prospěch Policie České republiky. V souvislosti s již dříve schválenými dokumenty, jako jsou Koncepce výstavby profesionální Armády České republiky a mobilizace ozbrojených sil České republiky a Možné scénáře vývoje krizových situací vyžadující nasazení součástí ozbrojených sil České republiky ve prospěch Policie České republiky nebo integrovaného záchranného systému, které schválila vláda svým usnesením č. 846/2004 se ukazuje jako potřebné zabezpečit praktickou realizaci nasazování Armády České republiky ve prospěch Policie České republiky a další vzájemnou spolupráci formou rámcové dohody a na ni navazujících realizačních dohod k plnění jednotlivých konkrétních úkolů. Související "Rámcová dohoda mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem obrany o spolupráci v oblasti integrovaného záchranného systému" byla již uzavřena v roce 2003.

Článek 3 dohody (Realizační dohody) stanoví, že bližší specifikace vzájemných vztahů součinnosti a spolupráce v jednotlivých oblastech při plnění zákonných úkolů budou upraveny realizačními dohodami, k jejichž uzavírání jsou, v rámci stanovených pravomocí a působností, oprávněni:

- v rámci Ministerstva vnitra ministr vnitra, respektive jeho náměstci a policejní prezident;
- v rámci Ministerstva obrany ministr obrany, respektive jeho náměstci a náčelník Generálního štábu Armády České republiky.

Právě jako jedna z realizačních dohod uvedeného charakteru se předpokládá ujednání, týkající se působnosti a spolupráce Útvaru rychlého nasazení Policie České republiky a 601. skupiny speciálních sil Armády České republiky.¹⁵ Jednoznačné stanovení odpovědnosti a kompetencí uvedených jednotek je vymezeno zákony. Po schválení meziresortní rámcové dohody je možné meziresortní realizační dohodou upravit pouze výměnu poznatků a informací, poskytování materiálu a služeb a provádění společného výcviku.

Závěr: Úkol je plněn transformovaným způsobem, zaměřeným na širší záběr možností spolupráce obou resortů. Související Rámcová dohoda o spolupráci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem obrany byla oběma ministry podepsána dne 16. listopadu 2006 (č. j.: OBP-268/AK-2006; 1270/2006-3691; 2272/2006-8764). Prostor, který podpisem výše uvedené dohody vznikl, je možné využít pro uzavření navazujících realizačních dohod v konkrétních oblastech (spolupráce zásahových jednotek, spolupráce v oblasti služebních psů, sdílení výsledků aplikovaného výzkumu, atd.). Téma bude rovněž v transformované podobě zmíněno v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
4.3	Zajistit přímý vstup Útvaru odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování do databáze CIS služby cizinecké a pohraniční policie Policie České republiky.	31. 12. 2006	Ministerstvo vnitra

Poznámka: Jedná se o úkol, vygenerovaný výhradně v rámci vnitroresortního harmonogramu Ministerstva vnitra.

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR, SSK (SITK) MV

Zadání souvisí s obsahem úkolu č. 5.1, případně 10.2. V souvislosti s mimořádnými bezpečnostními opatřeními na podzim roku 2006 Služba cizinecké a pohraniční policie umožnila odboru terorismu a extremismu Útvaru boje proti organizovanému zločinu užívat 7 přímých přístupů do CIS. V současné době je projednáváno systémové řešení pro celý Útvar boje proti organizovanému zločinu, který by užíval celkem cca. 30 přístupů.

Závěr: Úkol je průběžně plněn.

¹⁵ Vedle spolupráce tohoto charakteru se jako vhodná jeví i oblast spolupráce pyrotechniků či psovodů.

Kapitola č. 5:

Oblast činnosti zpravodajských služeb České republiky

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.1	<p>V rámci činnosti Společné zpravodajské skupiny vyhodnotit možnosti dalšího zintenzívnění spolupráce mezi subjekty, které jsou v rámci České republiky nejvíce zapojeny do problematiky boje proti terorismu na operativní úrovni, a to zejména s ohledem na následující témata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a) zlepšení a posílení koordinace a spolupráce v oblasti sdílení informací týkajících se terorismu, včetně zajištění zpětné vazby mezi jednotlivými subjekty (ať již tyto informace pocházejí od jednotlivých zpravodajských služeb České republiky, Policie České republiky, Celní správy České republiky, ostatních subjektů státní správy v České republice či odjinud, včetně informací, poskytnutých zahraničními subjekty); - b) zajištění toho, aby se informace, vztahující se k problematice terorismu, účelně shromažďovaly a efektivně využívaly (zpracovávaly a analyzovaly), včetně možnosti vytvoření společné databáze a vyhodnocovacího systému (společný "poznatkový fond"); - c) možnost vytvořit překladatelské pracoviště o dostatečné překladatelské kapacitě (zejména co se týče jazyků exponovaných v rámci boje proti terorismu), které by sloužilo sloužit potřebám všech členů Společné zpravodajské skupiny, případně i jiných subjektů, zapojených v rámci České republiky do boje proti terorismu. - d) posoudit potřebnost a případně zajistit širší využití existujících sítí autonomních prostředků pro vzájemnou komunikaci bezpečnostních složek. 	<p>předložení prvních konkrétních návrhů Výboru pro zpravodajskou činnost do 31. 3. 2006 a dále průběžně</p>	<p>Úřad vlády, všichni členové Společné zpravodajské skupiny, členové Výboru pro zpravodajskou činnost, případně další subjekty (např. celní správa)</p>

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, PP ČR, ÚZSI

Zástupci Úřadu vlády, zástupci Ministerstva vnitra a Policie České republiky, Ministerstva zahraničních věcí a zpravodajských služeb České republiky se podílí na práci Společné zpravodajské skupiny. V rámci Skupiny, která se schází zpravidla jednou za 3 týdny, dochází k výměně informací, získaných z konkrétních zdrojů a poskytování zpětné vazby k dané problematice. V rámci Společné zpravodajské skupiny nebyla uvedená problematika komplexněji řešena, s ohledem na připravovanou resp. probíhající transformaci systému

zpravodajských služeb České republiky.

Tématu se týkají i **konkrétní podněty ze zahraničí**, požadující stanovení jednotného kanálu, odpovědného za výměnu informací, souvisejících s bojem proti terorismu, který by reprezentoval Českou republiku při komunikaci se zahraničními protějšky (a to jak v rámci Evropské unie, tak i při komunikaci se zeměmi mimo ni).

Závěr: Úkol trvá. Časový harmonogram, související s plněním úkolu, nebyl dodržen (do 31. března 2006 nedošlo k naformulování jednoznačných kroků v uvedené oblasti). Téma souvisí s dalšími souběžně probíhajícími aktivitami (reforma Policie České republiky, úpravy v architektuře zpravodajských služeb České republiky). Problematika bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešena v kapitole 1: **Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.**¹⁶

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.2	Předložit legislativní návrhy na zefektivnění oprávnění zpravodajských služeb a Policie České republiky v souvislosti s bojem proti terorismu. - a) V souladu se závěry dokumentu "Analýza rozsahu zákonných oprávnění zpravodajských služeb a Policie České republiky potřebných pro plnění jejich úkolů při potírání mezinárodního terorismu" (který byl vládou vzat na vědomí usnesením ze dne 15. června 2005 č. 737). - b) V souvislosti s dalšími identifikovanými potřebami, uvedenými v kapitole č. 5.3: Zlepšení legislativních podmínek pro práci zpravodajských služeb a bezpečnostních sborů České republiky pasáže Česká republika v boji proti terorismu.	do 30. 9. 2006 předložit vládě návrhy změn příslušných právních předpisů	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo informatiky, Generální ředitelství cel, zpravodajské služby České republiky

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, OLE MV, PP ČR, ÚZSI, ale i další subjekty

Plnění úkolu je úzce spjato s úkolem č 5.4. Na základě tohoto úkolu byl Ministerstvem vnitra ve spolupráci se zpravodajskými službami České republiky zpracováván návrh věcného záměru zákona, kterým se mění zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky a zákon č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě (tzv. protiteroristický zákon). Ministerstvem vnitra však bylo požádáno o vypuštění tohoto úkolu z plánu legislativních prací vlády pro první čtvrtletí 2007. Zpracované podklady budou využity při přípravě návrhu nového zákona o Policii České republiky a zákona o vnitřní bezpečnosti, případně ke změně jiných zákonů.

Další impuls pro zefektivnění výměny operativních informací, souvisejících s případným ohrožením bezpečnostních zájmů České republiky, zakládají usnesení vlády ze dne 13. září 2006 č. 1060, ke koordinaci činnosti zpravodajských služeb České republiky při vyhodnocování informací, důležitých pro bezpečnost České republiky se zvláštním zaměřením na boj proti terorismu, respektive 1068, o pověření členů vlády koordinační a informační funkcí vůči některým ústředním orgánům státní správy, v jejichž čele není člen vlády a vůči Bezpečnostní informační službě.

Závěr: Úkol je plněn. V kontextu s plněním souvisejícího úkolu č. 5.4, nedošlo k dodržení původně předpokládaného termínu. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: **Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.**

¹⁶ Viz. č. j.: OBP-370-6/A-2006; V81/2006-OBP/AK.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.3	Zakotvit příslušné legislativní změny související s provozem elektronických komunikací, důležité z hlediska boje proti terorismu, dle kapitoly č. 5.3: Zlepšení legislativních podmínek pro práci zpravodajských služeb a bezpečnostních sborů České republiky pasáže Česká republika v boji proti terorismu.	do 31. 1. 2006 vypracovat návrhy změn příslušných právních předpisů	Ministerstvo informatiky, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem obrany, Ministerstvem financí (Generální ředitelství cel) a Bezpečnostní informační službou

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, PP ČR, ÚZSI

Plnění úkolu je úzce spjato s úkolem č 5.2.

V rámci meziresortních expertních jednání došlo k **upřesnění dalších žádoucích kroků, spojených s legislativním vývojem v oblasti elektronických komunikací** (tedy zejména s novelou zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů):

- Současná úprava tématu uchovávání a poskytování provozních a lokalizačních údajů pro potřeby orgánů, které jsou k jejich vyžadování oprávněny zvláštním právním předpisem, není považována za uspokojivou (stále existují nejasnosti poskytování těchto informací zpravodajským službám).
- Je třeba zajistit poskytování informací z databáze účastníků veřejně dostupné telefonní služby také směrem ke zpravodajským službám. Poskytování informací z databáze účastníků veřejně dostupné telefonní služby je zatím upraveno jen ve vztahu k Policii České republiky. Ostatní bezpečnostní sbory (zpravodajské služby České republiky) dosud obdobným oprávněním nedisponují.
- Dořešit je třeba rovněž možnost rušit sítě elektronických komunikací.¹⁷

Některé požadavky v této oblasti by měly být upraveny v rámci **implementace směrnice** Evropského parlamentu a Evropské rady 2006/24/ES ze dne 15. března 2006, **o uchovávání údajů vytvářených nebo zpracovávaných v souvislosti s poskytováním veřejně dostupných služeb elektronických komunikací nebo veřejných komunikačních sítí** a o změně směrnice 2002/58/ES. Jedná se zejména o možnost povinné archivace nejen dat o uskutečněných hovorech, ale i dat o neuskutečněných hovorech (i v případě pevných linek), včetně možnosti přístupu příslušných státních orgánů (včetně zpravodajských služeb) k těmto datům.

V průběhu roku 2007 bylo dosaženo stavu, kdy je na základě žádosti Policie České republiky znemožněn provoz odcizeného mobilního telefonního přístroje ve veřejných telefonních sítích.

V uplynulém období se přitom situace v oblasti legislativních úprav, souvisejících s elektronickými komunikacemi, prakticky nezlepšovala. Naopak jsou zřetelné tendence omezovat možnosti policejních složek v této oblasti. To lze pozorovat i v souvislosti s právě probíhající implementací směrnice Evropského parlamentu a Evropské rady 2006/24/ES. V rámci přípravy implementace se například nedaří zajistit, aby provozní a lokalizační údaje byli povinni předávat všichni provozovatelé serverů elektronické pošty, neboť existuje praxe neposuzovat tyto provozovatele jako poskytovatele služeb elektronických komunikací, nýbrž jako poskytovatele služeb informační společnosti. Takové povinnosti však v České republice nejsou žádným obecně závazným právním předpisem definovány ani upraveny, nejsou tedy stanoveny ani povinnosti jejich provozovatelů vůči bezpečnostním složkám. To jednak ohrožuje implementaci směrnice Evropského parlamentu do vnitrostátního práva, stejně jako omezuje možnost účinně bojovat proti terorismu a jiným formám závažné trestné činnosti.

Závěr: Úkol nebyl splněn v termínu, respektive byl plněn jenom částečně, v kontextu plnění úkolu č. 5.2. V uplynulém období došlo v rámci meziresortních expertních jednání k velmi podrobné specifikaci potenciálních kroků, spojených s plněním úkolu. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu

¹⁷ Viz usnesení vlády č. 361 ze dne 5. dubna 2006 k Analýze možností a dopadů zavedení oprávnění příslušných orgánů za zákonem stanovených podmínek rušit a vypínat sítě elektronických komunikací.

boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.4	Vypracovat návrh zákona o kontrole zpravodajských služeb Parlamentem České republiky.	30. 9. 2006	Předseda vlády, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Bezpečnostní informační služba

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: OBP MV, dále ÚZSI

Plnění úkolu je úzce spjato s úkolem č 5.2. S ohledem na nutnost dosažení širokého politického konsensu v problematice mimoexekutivní kontroly zpravodajských služeb, jehož časový horizont nelze s potřebnou přesností ohraničit, a s ohledem na nezbytnost provázání s příslušnou změnou zákona č. 412/2005 Sb., byl gestorem, odpovědným za plnění úkolu (Úřad vlády), termín plnění úkolu posunut na konec 2. čtvrtletí 2008.¹⁸

Úkol je řešen za použití variantních postupů, přičemž zejména zpravodajské služby České republiky se do plnění úkolu aktivně zapojily (zejména v rovině připomínkové či konzultační).

Poznámka:

- Parlamentní kontrola Bezpečnostní informační služby je řešena v zákoně č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě, ve znění pozdějších předpisů.
- Parlamentní kontrola Vojenského zpravodajství je řešena v zákoně č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství.

Závěr: Úkol nebyl v termínu splněn, přičemž je zřejmá nutnost dosažení širokého politického konsensu jako podmínky splnění úkolu. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.5	Provést analýzu potřebnosti a případného způsobu zavedení povinnosti dopravců - poskytovatelů doručovacích služeb aktivně nahlašovat příslušným orgánům tzv. podezřelé zásilky (podezřelé zásilky lze pro poskytovatele charakterizovat například z hlediska jejich obsahu, který vlastním bezpečnostním opatřením zjistí, respektive osobou zasilatele nebo osobou adresáta).	30. 9. 2006	dle své působnosti: Ministerstvo dopravy, Ministerstvo informatiky, Český telekomunikační úřad a Bezpečnostní informační služba

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: monitorování vývoje a likvidace podezřelých a nebezpečných zásilek z hlediska věcného řešení: GŘ HZS ČR, PP ČR

Plnění úkolu v oblasti doručovatelských služeb v rámci poštovních služeb

Současná legislativní úprava v oblasti poštovních služeb je z hlediska opatření v boji proti terorismu hodnocena jako dostatečná. Z tohoto důvodu není požadováno iniciovat žádné legislativní změny.

¹⁸ Problematiku je třeba posuzovat i v kontextu možné perspektivy změny architektury zpravodajských služeb České republiky.

Poštovní doručovatelé a provozovatelé podle zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů:

- Jsou v případech, kdy vznikne důvodné podezření, že poštovní zásilka obsahuje nebezpečnou věc nebo zakázanou látku¹⁹, povinni tuto zásilku otevřít (v souladu se zmocněním, obsaženém v § 8 odst. 1 zákona). Provozovatel tedy z vlastní iniciativy může otevřít poštovní zásilku již při podezření z důvodu, že obsahuje věc nebezpečnou nebo zakázanou.
- Jsou povinni sdělit oprávněným orgánům informace o poskytované nebo poskytnuté poštovní službě, respektive umožnit oprávněným orgánům získání takových informací.
- Jsou povinni vydat příslušnou poštovní zásilku těmto oprávněným orgánům.

Přitom je ovšem nutné zdůraznit, že **svévolné otevírání jakékoliv poštovní zásilky není možné s ohledem na existenci poštovního tajemství**, které upravuje § 16 odst. 5 uvedeného zákona.

Zjistí-li provozovatel, že poštovní zásilka obsahuje nebezpečnou věc nebo zakázanou látku, pak se v souladu s vnitřními předpisy²⁰ obrátí na Policii České republiky a Hasičský záchranný sbor České republiky.

Česká republika jako členský stát Evropské unie převzala též unijní úpravu uvalování mezinárodních sankcí, přijímaných za účelem udržení nebo obnovení mezinárodního míru a bezpečnosti, ochrany základních lidských práv a boje proti terorismu. V této souvislosti je nutné ve vyhodnocení opatření v oblasti poštovních služeb uvést § 6 odst. 2 zákona č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí (**viz. úkol č. 2.2**), který řeší kromě jiného okamžitá opatření k identifikaci, odhalování a zmrazení jakýchkoli finančních či jiných zdrojů, použitých nebo vyčleněných za účelem spáchání teroristických trestných činů, případně i výnosů z takových činů. Podle výše citovaného ustanovení v oblasti poštovních služeb mohou sankce spočívat v omezení nebo zákazu přijetí k přepravě nebo přepravě poštovních zásilek na území, na které se vztahují mezinárodní sankce, anebo určených pro fyzické respektive právnické, na které se vztahují mezinárodní sankce, z území anebo přes území České republiky. Obdobným způsobem může kompetentní správní orgán omezit nebo zakázat poskytování služeb v oblasti elektronických komunikací, rádiového, televizního nebo jiného vysílání. Ústředním správním úřadem nejen pro oblast poštovních služeb, ale i pro oblast elektronických komunikací, který je zmocněn ke kontrole daných oblastí, je Český telekomunikační úřad (**viz. úkol č. 7.1**).

Plnění úkolu v oblasti provozovatelů dopravní infrastruktury

Téma oznamování podezřelých zásilek a nálezů²¹ je v současné době zahrnuto do vnitřních předpisů provozovatelů dopravní infrastruktury (tj. tato povinnost není jako taková upravena zákonem). V případě, že dojde k oznámení podezřelé zásilky, se následující postup řídí vnitřními předpisy konkrétního dopravce. Ministerstvo dopravy vzhledem k dosavadnímu uspokojivému fungování výše uvedeného systému nedoporučuje zavedení povinnosti pro dopravce, týkající se aktivního nahlašování podezřelé zásilky. Výjimku z daného pravidla tvoří provozovatelé letecké dopravy, kterým z mezinárodních úmluv vyplývá možnost namátkové kontroly přepravovaných zásilek.

Role základních složek integrovaného záchranného systému

Úsilí Ministerstva vnitra (Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, respektive Policie České republiky) se v uvedeném kontextu zaměřuje na precizování informačních toků po ohlášení podezřelé zásilky a přípravě typových činností složek integrovaného záchranného systému při vlastním nálezů podezřelé zásilky (byla např. rozpracována typová činnost složek integrovaného záchranného systému při podezření na výskyt biologických agens; dokument ale nebyl prozatím schválen).²²

¹⁹ Pojmy "nebezpečná věc", "nebezpečný obsah", "zakázaná látka", resp. "zakázaný obsah" jsou v daném kontextu chápány širěji, než z hlediska boje proti terorismu.

²⁰ Výše uvedené pokyny jsou např. obsahem krizových plánů na všech úrovních organizace České pošty s. p., jako generálního dodavatele poštovních služeb.

²¹ Podezřelou zásilkou se rozumí zásilka, která je začleněna do zásilek podaných k přepravě, jejíž obsah lze posoudit. To se tedy netýká zásilek, které jsou naloženy přepravcem (tzv. vozové zásilky).

²² Typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu (dále jen "typová činnost") jsou zpracovány podle § 18 vyhlášky č. 328/2001 Sb., ze dne 5. září 2001, o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb. (http://www.mvcr.cz/hasici/izs/dokumentace/add5/index_hasici.html)

Závěr: Úkol byl splněn v termínu. Legislativní kroky v uvedené oblasti nejsou navrhovány. Panuje shoda o nutnosti soustředit se na organizační a technické aspekty dané problematiky. Pokud nedojde k zásadnímu zhoršení bezpečnostní situace v rámci České republiky, je navrhováno nepřístupovat k legislativní aktivitě v uvedené oblasti. Popis aktuálně platné situace v dané oblasti se stane součástí materiálu "Česká republika v boji proti terorismu".

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.6	Zajistit funkčnost nového vládního utajeného spojení a dalších mechanismů, které umožní pružnou výměnu informací v rámci státní správy a samosprávy a) utajovaných informací b) neutajovaných informací	v souladu s harmonogramem, který je uveden v usnesení vlády ze dne 7. července 2005 č. 855	Ministerstvo vnitra, Národní bezpečnostní úřad (a další objekty v jejich působnosti)

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: BO MV, SSK (SITK) MV, OLE MV

Od počátku roku 2007 je ve zkušebním provozu pilotní projekt vládního utajeného spojení (informační systém Vega - T), mezi určenými koncovými uživateli. V současné době probíhá jeho certifikace Národním bezpečnostním úřadem. Rozšíření systému na všechny ústřední orgány státní správy, krajské úřady atd. je podmíněno zajištěním finančních prostředků, a bude realizováno pomocí informačního systému Vega - D.

Národní bezpečnostní úřad s Ministerstvem vnitra při budování IS Vega - D a IS Vega - T spolupracuje (zajištění fyzické bezpečnosti pro nasazení prvků koncových uživatelů, vyčlenění příslušných finančních prostředků na vybudování lokálních sítí a jejich příslušenství).

Závěr: Úkol je plněn. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.7	Zajistit předávání klasifikovaných i otevřených informací na mezinárodní úrovni a předávání informací z a do zastupitelských úřadů, včetně klasifikovaných informací ze sítě Coreu (zajištění předávání utajovaných i neutajovaných informací ze zahraničí do národního systému).	průběžně	Ministerstvo zahraničních věcí, Národní bezpečnostní úřad, Ministerstvo vnitra a další subjekty dle své věcné působnosti

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: Sekce informatiky MV, SSK (SITK) MV, případně ÚOOZ SKPV (správa sítě IS TOMAS a BdL)

Informace uvedeného charakteru jsou distribuovány jak po linii Ministerstva zahraničních věcí (cestou Stálého zastoupení České republiky při Evropské unii), tak po linii Ministerstva vnitra (Policie České republiky). Komplikace nepůsobí tok materiálů ze zahraničí do České republiky, ale:

- Přetrvává nejednotnost komunikace ve směru Česká republika – zahraniční protějšky (různé instituce paralelně podávají ke konkrétním aspektům protiteroristické agendy ne zcela slučitelná stanoviska, označovaná za oficiální stanovisko České republiky). Daná skutečnost je zmiňována ve vztahu k rozpracování plnění úkolu č. 5.1 (za koordinace ze strany Bezpečnostní informační služby).
- Distribuce příslušných dokumentů v rámci České republiky (viz. úkol č. 5.6).

Závěr: Úkol je plněn, nicméně aktuální mezinárodní vývoj (a to i mimo rámec Evropské unie) zakládá další impulsy pro zintenzívnění činnosti v uvedené oblasti. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

Kapitola č. 6:

Ochrana konkrétních skupin potenciálních cílů teroristického útoku

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.1	Rozšířit a zintenzívnit využívání stávajících bezpečnostních kamerových systémů v oblasti boje proti terorismu (zejména v oblasti veřejné dopravy).	průběžně; případné legislativní změny předložit vládě do 30. 9. 2006	Ministerstvo vnitra (Policie České republiky), v součinnosti s orgány místní správy, soukromými subjekty a soukromými bezpečnostními službami

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR, OPK MV

V kontextu plnění úkolu byl v rámci Policejního prezidia České republiky vypracován dokument **”Přehled bezpečnostních kamerových systémů (BKS) v roce 2006”**, jehož záměrem je co možná nejširší zmapování bezpečnostních kamerových systémů²³ v rámci celé České republiky.²⁴ Z jeho závěrů vyplývá:

- Dosavadní snahy o vypracování alespoň dílčího přehledu situace v dané oblasti vykazují stále pouze indikativní charakter. Důkladnější podchycení celé problematiky bude vyžadovat velké úsilí.
- V České republice kamerové systémy netvoří jeden využitelný a snadno propojitelný celek. Kamerové systémy v České republice jsou zpravidla malé (pouze výjimečně dosahují řádu tisíců kamer) a navzájem nepropojené.
- Jednotlivé kamerové systémy se od sebe navzájem liší, a to zejména svou technickou úrovní (podmíněnou dobou instalace a finančními možnostmi zřizovatele: černobílé analogové versus digitální barevné systémy).
- Jednotlivé kamerové systémy jsou účelově zřizovány konkrétními subjekty pro dohled nad určitými prostory, budovami, areály apod.
- Z hlediska preventivní politiky státu bylo do současnosti ze strany Ministerstva vnitra ve 144 obcích podpořeno 382 projektů obecních kamerových systémů (a to celkovou částkou 361 323 000 korun). Takto podpořené systémy ve většině případů provozuje obec, respektive obecní policie.
- Pro Českou republiku je charakteristická naprostá nejednotnost řešení této problematiky jednotlivými resorty, dalšími ústředními orgány státní správy a orgány regionální a místní samosprávy.
- Umístění bezpečnostních kamerových systémů, zřizovaných soukromými subjekty, je de facto nezjistitelné (žádná centrální evidence v této oblasti neexistuje). K 17. srpnu 2006 evidoval Úřad pro ochranu osobních údajů pouze okolo 120 oznámení o zřízení kamerových systémů s možností záznamu. Povinnost profesních sdružení poskytovat údaje o zřizování a provozu bezpečnostních kamerových systémů (viz. zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, resp. Stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů č. 1/2006) není v řadě případů respektována.
- Nedostatečné, respektive neefektivní využívání kamerových systémů v České republice částečně ovlivňuje právní nejistota, související s mantinely, stanovenými pro jejich umístění a využívání.²⁵

²³ Nyní častěji označovaných jako CCTV, closed circuit television, respektive MKDS, městské kamerové dohlížecí systémy.

²⁴ Problematika je zpracovávána podrobněji pod č. j. PPR-177/NKK-2006, resp. PPR-777/K-ALO-2006. Již 20. ledna 2004 se pod patronací Útvaru zvláštních činností Služby kriminální policie a vyšetřování uskutečnilo pracovní setkání, obeslané zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Národního bezpečnostního úřadu, Bezpečnostní informační služby, Asociace technických bezpečnostních služeb Gremium Alarm a Certifikačního institutu České asociace pojišťoven. Na programu jednání byla mimo jiné snaha o vytvoření evidence umístění kamerových systémů, s cílem jejího využití pro integraci informací a následné vyhodnocení mimořádných událostí a stanovení pravidel pro zřizování a využívání kamerových systémů. Jedním z nástrojů pro splnění výše uvedených ambicí se měl stát Dotazník CCTV, který v roce 2003 vypracovala odborná komise Asociace Gremium Alarm (viz. <http://www.gremiumalarm.cz>). Problematice využívání kamerových systémů v bezpečnostní oblasti se věnují i příslušné specializované konference (konference ”Kamerové monitorovací systémy”, která proběhla v rámci veletrhu ISET / PYROS 2006 v Brně dne 17. května 2006; konference ”Ostre sledovaná města”, která proběhla ve dnech 26. – 27. dubna 2006 v Liberci, viz. <http://www.egovernment.cz/kamery>, atd.).

²⁵ Příslušnou problematiku upravuje (resp. vykládá) zejména:

- Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů.
- Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník (§ 12).
- Zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky (oprávnění pořizovat záznamy - § 42f; oprávnění zpracovávat osobní údaje - § 42g).
- Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii (§ 24b).
- Stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů č. 1 / 2006.

- Zmiňovaný stav progresivně snižuje využitelnost těchto zařízení nejen v boji proti terorismu, ale i proti jiné trestné činnosti nebo sociálně patologickým jevům.
- Poznatky z praxe přitom jednoznačně dokládají, že používání kamerových systémů šetří fyzické síly (nejenom policejních složek) a zkvalitňuje ochranu konkrétních lokalit.²⁶
- Kamerové systémy usnadňují dokumentování trestné činnosti i přestupků ve zvolené lokalitě a vykazují i charakter všeobecně preventivní (vědomí, že daná lokalita je pod dohledem kamer, samo o sobě vede ke snižování kriminality a zároveň **zvyšuje pocit bezpečí zde žijících nebo zde se pohybujících občanů**).
- Obdobný efekt souvisí s dopadem kamerových systémů na oblast bezpečnosti silničního provozu. Kamerový systém může zajistit přehled o situaci na místě dopravní nehody, což výrazně pomáhá při řešení otázek výjezdu základních složek integrovaného záchranného systému, volby příjezdových tras a tedy i minimalizace dojezdových časů.
- V souladu s vývojem výpočetní techniky získávají na významu digitální systémy, umožňující tzv. inteligentní videoanalýzu (včetně identifikace osob na základě tzv. obličejové biometrie a vyhledávání zájmových vozidel podle výrazných markantů, zejména registračních značek). Tomuto trendu je třeba vývoj v České republice přizpůsobit (alespoň v tak exponovaných lokalitách, jako jsou letiště, objekty Židovské obce v Praze, metro, vybrané zastupitelské úřady, tunely, mosty, další klíčové prvky kritické infrastruktury, atd.).²⁷
- Pro boj proti terorismu je třeba rozmisťovat kamery jiným způsobem, než pro účely veřejné dopravy. Využívání kamerových systémů, provozovaných např. Českou správou letišť či dopravními podniky jednotlivých měst, může být z tohoto důvodu komplikované.
- K tomu, aby bylo v budoucnu možné dosáhnout zlepšení celé situace, zejména co se týče zvýšení využitelnosti a vytvoření propojení mezi jednotlivými kamerovými systémy, je zapotřebí **celé řady kroků technické, organizační a legislativní povahy**. Jako nejvhodnější se jeví začít u integrace systémů, provozovaných Policií České republiky, respektive systémů, provozovaných dalšími subjekty státní správy.
- Od počátku **je třeba sledovat i finanční stránku celé problematiky** (např. co se týče státních dotací, které by přispěly ke směřování kamerových systémů žádoucím směrem). Pořízení a provoz kamerového systému je poměrně nákladnou záležitostí (zřízení jednoho stanoviště stojí cca 800 000 Kč, k čemuž je třeba přičíst i náklady na zpracování a uložení dat, stejně jako mzdové náklady obsluhy konkrétního pracoviště).
- Kamerové systémy v České republice by bylo možné vzájemně propojovat metodou tzv. horizontální integrace (propojování jednotlivých systémů do rozsáhlých, účelově definovaných celků). Takové řešení je pro Českou republiku pravděpodobně jedinou reálnou (a relativně nenákladnou) cestou k alespoň dílčímu zefektivnění využívání kamerových systémů.
- Problematiku je třeba sledovat v kontextu vývoje v řadě dalších zemí světa (včetně zemí Evropské unie). Výměny nejlepší praxe v dané oblasti se týká dokument Pracovní skupiny Rady Evropské unie k terorismu, nazvaný "Electronic Camera Surveillance Survey", jehož finalizace se očekává v prosinci 2006.²⁸
- Tlak na rozšiřování využitelnosti kamerových systémů v České republice může souviset s rostoucí frekvencí hmatatelnějších hrozeb teroristických útoků na území České republiky a s tím související možností **medializace nefunkčnosti či omezené využitelnosti konkrétních kamerových systémů**.
- Iniciativy některých subjektů, navrhuje omezení využívání kamerových systémů, včetně zkrácení doby archivace příslušných záznamů (viz. např. Podnět Rady vlády pro lidská práva k využívání kamerových systémů z roku 2005, č. j. OP-44-26/2005), jsou vedeny z neudržitelných pozic. Účinný boj (nejen) proti terorismu naopak vyžaduje dobu **archivace těchto záznamů** prodloužit. Záznamy mohou totiž výrazně usnadnit vytipování konkrétních pachatelů (pokud se například bude jednat o osoby, zachycené před incidentem, při obhlídce místa budoucího útoku, atd.).

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Další aktivity, zaměřené na celé spektrum kroků technické, organizační a legislativní povahy, budou trvale probíhat. Iniciativní role při řešení tématu příslušní Policejnímu prezídiu České republiky.²⁹

²⁶ Druhotným efektem využívání kamerových systémů je úspora pohonných hmot a zároveň možnost přesunu hlídkové činnosti do zatím méně sledovaných oblastí.

²⁷ Viz. č.j.: OAM-610/M-2004 (závěry Pracovní skupiny pro biometriku).

²⁸ Na vydání dokumentu odkazuje materiál "Fight against Terrorism: Report from the Working Party on Terrorism" (14073/2006). Viz. č. j.: OBP-1215/AK-2006, PPR-1107-7/K-ALO-2006.

²⁹ Viz. č. j.: PPR-1107-7/K-ALO-2006; PPR-177/NKK-2006; PPR-777/K-ALO-2006; OBP-1215/AK-2006.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.2	Zpracovat a průběžně aktualizovat seznam nejrizikovějších objektů podle jednotlivých kategorií kritické infrastruktury (dopravní uzly, objekty elektronických komunikací, energetické objekty, vodní díla, výrobní či skladovací objekty, administrativní objekty v České republice i v zahraničí apod.), včetně modelování možných způsobů útoků na tyto objekty a navržení způsobů jejich ochrany.	průběžně, v návaznosti na plán práce Výboru pro civilní nouzové plánování	jednotlivé resorty a další ústřední orgány státní správy

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: GRH HZS ČR, OBP MV, PP ČR, PA, SSK (SITK) MV

Seznam nejrizikovějších (potenciálně nejohroženějších) objektů³⁰, strukturovaný podle jednotlivých kategorií kritické infrastruktury (dopravní uzly, objekty elektronických komunikací, energetické objekty, vodní díla, výrobní či skladovací objekty, administrativní objekty v České republice i v zahraničí – například zastupitelské úřady) je za koordinace ze strany Ministerstva vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) zpracován a průběžně upřesňován.³¹ Problematika je trvale monitorována v rámci Výboru pro civilní nouzové plánování (zejména viz. dokument **”Seznam subjektů kritické infrastruktury celostátního významu”**, schválený usnesením Výboru pro civilní nouzové plánování ze dne 21. března 2006 č. 244; dokument **”Zpráva o stavu ochrany kritické infrastruktury”** a další).

Závěr: Úkol je za koordinace Ministerstva vnitra a v návaznosti na plán práce Výboru pro civilní nouzové plánování trvale plněn.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.3	Uskutečňovat praktické ověřování funkčnosti bezpečnostních opatření.	dle potřeby, trvale	Ministerstvo vnitra

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR, GRH HZS ČR

Všechny čtyři dosud schválené soubory typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu, vypracované v rámci Ministerstva vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) se soustřeďují na ověřování postupů na zmírnění důsledků teroristických útoků. S tím souvisí ověřování typových činností složek integrovaného záchranného systému v rámci konkrétních tematických cvičení. Většina scénářů cvičení celostátní i krajské povahy obsahuje prvek konfrontace s teroristickým útokem.

Praktické ověřování funkčnosti bezpečnostních opatření může, ve smyslu § 17 odst. 3 zákona č. 239/2000 Sb., nařídít ministr vnitra, generální ředitel Hasičského záchranného sboru České republiky, hejtmán kraje nebo ředitel Hasičského záchranného sboru kraje. Možnost využití ”provokačních” kontrol pro odhalování dosud skrytých systémových nedostatků v rámci bezpečnostních opatření České republiky tedy zůstává na rozhodnutí uvedených činitelů (např. v oblasti civilního letectví, v kontextu Národního programu řízení kvality bezpečnostních opatření).

Závěr: Plnění úkolu nestojí po legislativní či organizační stránce nic v cestě. Využití konkrétních nástrojů pro praktické ověřování funkčnosti bezpečnostních opatření tak spočívá na rozhodnutí výše uvedených oprávněných činitelů. Možnost praktického ověřování funkčnosti bezpečnostních opatření zůstává, vedle

³⁰ Resp. objektů, jejichž vyřazení z provozu či zničení by zapříčinilo nejzávažnější dopady.

³¹ Případné modelování možných způsobů útoků na tyto objekty a navržení způsobů jejich ochrany patří do působnosti Policie České republiky.

tématických cvičení jako takových, jedním z trvale využitelných nástrojů dalšího zkvalitnění fungování bezpečnostních opatření v rámci České republiky. Danou problematiku je navrhováno do budoucna uvádět pouze v rámci materiálu "Česká republika v boji proti terorismu".

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.4	Vytvořit komplexní dokument, který by zmapoval problematiku kybernetických hrozeb z hlediska bezpečnostních zájmů České republiky.	30. 6. 2006	Ministerstvo vnitra

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP, PP ČR, PA, SSK (SITK) MV

Řešení úkolu je prováděno prostřednictvím celé řady aktivit:

- Aktualizací Koncepce boje proti trestné činnosti v oblasti informačních technologií (vnitroresortní materiál Ministerstva vnitra);
- Činnostmi v oblasti boje proti extremismu a boje proti dětské pornografii, resp. komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí jako takovému, které do značné míry souvisí i se závazky, vyplývajícími pro Českou republiku z jejího členství v řadě mezinárodních organizací.
- Aktivitami v rámci Bezpečnostního výzkumu pro roky 2006 – 2010 (zejména podprojekty II.7: "Překlenutí jazykové bariéry, komplikující vyšetřování financování terorismu a další závažné kriminality"; II.21: "Informační podpora při předcházení trestné činnosti a odhalování latentní kriminality, páchané prostřednictvím Internetu" a XXII.: "Problematika kybernetických hrozeb z hlediska bezpečnostních zájmů České republiky").
- Oblast kybernetické bezpečnosti výslovně zmiňuje i návrh zákona o vnitřní bezpečnosti;
- Vypracováním materiálu "**Aktuální úroveň zajištění kybernetické bezpečnosti České republiky**".

Text dokumentu "**Aktuální úroveň zajištění kybernetické bezpečnosti České republiky**" byl předmětem řady vnitroresortních a meziresortních konzultací. Materiál byl po zapracování připomínek předložen na jednání Bezpečnostní rady státu v dubnu 2007. **Na základě rozhodnutí Bezpečnostní rady státu byl materiál vrácen ministru vnitra k dopracování.**³²

V materiálu je proveden rozbor činnosti orgánů prosazování práva při boji s kriminalitou, jejíž pachatelé využívají informačních technologií jako prostředků komunikace nebo jako nástroje spáchání trestného činu. Dále je zmíněn i potenciál hrozeb, souvisejících s tzv. informační válkou, špionáží a terorismem. Předkládaný dokument pouze nepopisuje daný stav, ale aktivně navrhuje praktické kroky, zaměřené na co nejefektivnější překlenutí zjištěných slabin.

Jako nejvhodnější završení uvedené spolupráce a trvalé organizačně-technické řešení stávajícího stavu je navrhováno vytvoření specializovaného Centra pro boj s kybernetickými hrozbami. V jeho rámci by byly spojeny existující personální a technické kapacity, dnes roztržštěně působící v řadě institucí. Zde by mohl být vykonáván potřebný a dnes ve většině případů chybějící logistický "servis", stejně jako aplikovaný výzkum a vývoj, využitelný jednotlivými částmi bezpečnostní komunity České republiky. Navrhované pracoviště je zároveň třeba chápat jako platformu, schopnou aktivního zapojení do mezistátního výzkumu, zejména v kontextu využívání prostředků ze zdrojů Evropské unie.

Mezi očekávané výstupy uvedeného Centra by patřily zejména následující aktivity a oblasti, pracovně rozdělené na základě zahraničních zkušeností do pěti pilířů (divizí):³³

- Všestranný servis pro zainteresované součásti veřejné sféry České republiky.
- Aktivity v oblasti informování veřejnosti, public-relations.
- Činnost, zaměřená na zisk (pokud by to neohrozilo bezpečnostní zájmy státu).

³² Č. j.: 706-OBP/AK-2006.

³³ Přitom je zřejmé, že činnost uvedených divizí se bude v praxi do značné míry prolínat a bylo by vhodnější ji řešit prostřednictvím ad hoc vytvářených expertních týmů.

- Vědecká a výzkumná činnost (s důrazem na aplikovaný výzkum a vývoj).
- Oblast vzdělávací, metodická a osvětová.

Co se samotné náplni činnosti Centra týče, bylo by patrně vhodné určit pro začátek "funkční minimum" činností, které by se v případě dobrých výsledků pracoviště postupně rozšiřovalo. Stanovení náplně činnosti Centra je přitom nezbytné vytvářet v kontextu příslušné poptávky (zejména ze strany policejních a zpravodajských struktur). Za vhodné "startovní" činnosti Centra byly označeny aktivity jako "data mining", oblast šifrování a dešifrování elektronické komunikace, ověřování software pro forensní účely, atd.

Centrum je přitom chápáno jako "odborné špičkové pracoviště", které by řešilo úkoly v boji proti kybernetické kriminalitě, které není Policie schopna řešit svými silami (z důvodu personálních či materiálních). Přitom je třeba předejít situaci, kdy by se přenesením určitých činností na Centrum vytvořila umělá hranice, vedoucí napříč konkrétními složitějšími případy, které obsahují jak "kybernetické" tak jiné aspekty. Vize, podle které by byl kybernetický rozměr případu řešen Centrem a zbylý rozměr policejními složkami, je neúnosná.

Centrum by nepřijímalo celé causy, ale skutečně by na vyžádání a na základě oboustranné komunikace poskytovalo svým "zákazníkům" (tedy i policejním složkám) požadovaný a dle jejich požadavků přesně specifikovaný servis. Navrhované jednání (ale i další součinnost – zejména konzultace se Skupinou informační kriminality Policejního prezidia České republiky) jsou předpokladem dalšího úspěšného postupu v dané oblasti.

Pro myšlenku Centra se podařilo dosáhnout široké meziresortní shody. Pro další vývoj však bude klíčové zajištění finančních prostředků, nezbytných pro vytváření a chod zmiňovaného Centra, se předpokládá prostřednictvím sloučení částek z rozpočtu nejvíce zainteresovaných resortů, tedy potenciálních zákazníků (Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany) a dalších subjektů (zejména Bezpečnostní informační služby). Možnosti sdílení uvedených finančních prostředků, podíl investic uvedených (a případně i dalších) subjektů, stejně jako časový rozsah, kdy budou příslušné požadavky uplatněny v návrhu státního rozpočtu, bude předmětem dalších jednání.

Připravovaná **Studie proveditelnosti** k danému tématu se zaměřuje zejména na následující otázky:

- **Jaká bude nejvíce vhodná právní a organizační forma** řešení situace? (zvolená forma by měla umožnit Centru **přístup k citlivým datům** státní správy či soukromých subjektů)³⁴
- **Jak bude probíhat zaangažování veřejné sféry na chodu Centra?** (je navrhováno, aby Centrum v první fázi vznikalo jako společný projekt veřejné a akademické sféry).
- Jak bude koncipováno jednoznačné určení řídicího prvku, odpovědného za chod Centra a jednoznačné určení role státu v celém konceptu (řízení, dozor, atd.)? (možností je řízení Centra radou, ve které by zasedali zástupci Centra a zástupci jednotlivých zainteresovaných subjektů z řad veřejné sféry (Ministerstvo vnitra, Policie České republiky, Ministerstvo obrany, Národní bezpečnostní úřad, jednotlivé zpravodajské služby, atd.), jež by služeb Centra využívaly).
- Jakým způsobem budou využívány výsledky činnosti Centra jednotlivými zainteresovanými subjekty? (budou existovat určitá "privilegia" pro zřizovatele, např. že některé výstupy Centra musí být předloženy nejprve jim a na základě jejich rozhodnutí se určí, jak s nimi dále nakládat, atd.?)
- Jakým způsobem bude řešeno financování zřízení a chodu Centra? Text musí obsahovat i návrhy modelů, umožňujících sdílení finančních prostředků pro plnění společného úkolu ze strany jednotlivých orgánů v rámci státní správy.

Potenciální komplikace, spojené s řešením celé agendy jsou následující:

- Obtíže, spojené se zajišťováním finančních prostředků, nutných pro založení a chod navrhovaného Centra (všechny zainteresované subjekty vznik pracoviště podporují, ale samotná investice je v rozhodující míře očekávána ze strany Ministerstva vnitra).
- Zpoždění, spojená s vypisováním projektů Bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra.

³⁴ Zejména z pohledu zpravodajských služeb je zřejmé, že ačkoli zpravodajské služby takový předpokládaný servis objektivně velmi potřebují, zdráhaly by se vstupovat do kontraktů se subjektem, jehož ukotvení by nezaručovalo odpovídající standard nakládání s utajovanými (zejména tzv. "živými") informacemi zpravodajské povahy.

Závěr: Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 2: *Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury*.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.5	Provést analýzu situace v oblasti bezpečnosti osob, majetku a životního prostředí při přepravách vysoce rizikových nebezpečných věcí v České republice a navrhnout konkrétní kroky v uvedené oblasti. O realizovaných opatřeních informovat Bezpečnostní radu státu.	31. 12. 2006	Ministerstvo dopravy, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem financí (Generální ředitelství cel) a zpravodajskými službami České republiky

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: GŘ HZS ČR, PP ČR, PA

Úkol je v současné době, v souladu se svým harmonogramem, náležitým způsobem rozpracován. Ze strany Ministerstva dopravy došlo k vypsání racionalizačního projektu **”Srovnávací analýza dohledu nad přepravou nebezpečných věcí po silnici a železnici ve vybraných zemích Evropského hospodářského prostoru a návrh opatření k zvýšení bezpečnosti osob, majetku a životního prostředí při přepravách vysoce rizikových nebezpečných věcí v České republice”**, a to za předpokladu akceptování závěrů dokumentu **”Dopravní politika České republiky pro léta 2005 - 2013”**, usilujícího o zdokonalení kontrolní činnosti při přepravě nebezpečných věcí a zavedení účinných opatření při přepravách vysoce rizikových nebezpečných věcí v České republice, včetně důrazu na oblast boje proti terorismu.

Za koordinace Ministerstva dopravy probíhají jednání za účasti dopravců, jejichž účelem je **zmapování situace v oblasti přepravy zboží v České republice a v zahraničí**. Tento krok je nezbytným předpokladem zvolení efektivního postupu při sledování daných dopravních toků. Takové sledování je pro dopravce vysoce ekonomicky nákladné a složité. Mezi dopravci převládá názor, podporující **řešení situace prostřednictvím systému eCall - Galileo**.

- Zahájení fungování systému eCall do roku 2009 podpořili poslanci Evropského parlamentu svým usnesením ze dne 27. dubna 2006. Podstatou systému je automatické vyslání signálu tísňového volání z vozidla, které havaruje, přičemž přednostně budou příslušným automatickým zařízením povinně vybavena vozidla, vezoucí nebezpečné látky. Zařízení má využívat družicového systému Galileo, s jehož spuštěním se počítá v roce 2010. Satelit zaznamená polohu havarovaného vozidla (kdekoli v prostoru zemí Evropské unie) a upozorní na nehodu operátory nejbližšího pohotovostního centra (záchranáře).
- Česká republika je jednou ze čtyř pilotních zemí, které zprovoznění systému eCall připravují. V rámci České republiky na projektu spolupracuje Ministerstvo dopravy a Ministerstvo vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky). Projekt je ve stádiu zadání zakázky na provedení studie a pilotního projektu systému. Po uzavření tendru bude úkolem Ministerstva vnitra zajistit příjem a vyhodnocení automatických tísňových volání, a to za využití operátorů a technologií, spojených s provozem jednotného ”evropského” čísla tísňového volání (linka 112).

Další poznatky, související s danou problematikou jsou:

- Dopravní informační systém (DOK), provozovaný Ministerstvem dopravy, je využíván nejen operačními a informačními středisky složek integrovaného záchranného systému, ale Ministerstvo vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) zabezpečuje pro tento systém údaje o vzniklých mimořádných událostech při přepravách na silnici i železnici.
- Jednotný systém dopravních informací (JSDI) pro Českou republiku je budován v souladu se závěry Strategie krizového řízení v dopravě do roku 2013, schválené usnesením Bezpečnostní rady státu z července 2005 (usnesení č. 70). Provozovatel systému, kterým je Ředitelství silnic a dálnic České republiky, zatím zprovoznil systém Zimní zpravodajské služby, Silniční a monitorovací systém a Systém informací o uzavírkách a omezeních na dálnicích, rychlostních silnicích a silnicích I. třídy. Jednou ze sedmi součástí Jednotného systému dopravních informací je také integrace informací ze systému operačních a informačních středisek Hasičského záchranného sboru České republiky. V této souvislosti byl ze strany Ministerstva vnitra (Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) proveden výběr spolupracujících firem, byly navrženy způsoby přenosů dat a byl zahájen zkušební provoz systému pro dálnici D1, zatím s využitím přenosu informací pomocí SMS.
- Ředitelství služby pořádkové policie a služby železniční policie organizuje a koordinuje opatření k zabezpečení těchto přeprav (přičemž se zásadním způsobem podílí na fyzické ochraně jaderného materiálu formou policejního doprovodu při jeho železničních i silničních přepravách na území České republiky).
- Policie České republiky dále provádí přímou ochranu vybraných zásilek (zpravidla se jedná o výbušniny, munici, zbraně apod.), přepravovaných po železnici na území České republiky (formou kontroly jejich neporušenosti při příjezdu do železniční stanice na cestě a při odjezdu z ní, a podle situace i střežením zásilky v železniční stanici).
- Policie České republiky při této činnosti spolupracuje s dalšími zainteresovanými subjekty, včetně zahraničních. V rámci České republiky se jedná zejména o Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Hasičský záchranný sbor České republiky, konkrétní dopravce a přepravce a další. Ze hraničních subjektů se jedná zejména o příslušné orgány Slovenské republiky, Polské republiky a v některých případech i Spolkové republiky Německo. Kontinuitu policejní ochrany zásilek v železniční dopravě při jejich přejezdu přes státní hranice na území Slovenské republiky a Spolkové republiky Německo lze zabezpečit na základě právně účinných bilaterálních smluv, uzavřených mezi těmito státy a Českou republikou. Obdobná smlouva s Polskou republikou je v současné době v přípravné fázi.

Závěr: Úkol byl splněn. Na analytickou činnost (vyhodnocení situace) navazuje široké spektrum souvisejících (a již probíhajících) aktivit. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitolách 2: *Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury* a 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti*.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.6	V souvislosti s aktuálně projednávanou novelou zákona o civilním letectví aktualizovat Národní bezpečnostní program ochrany civilního letectví České republiky před protiprávními činy. Zavést aktuálně potřebná opatření v uvedené oblasti.	1. 7. 2006	Ministerstvo dopravy (Úřad pro civilní letectví, letečtí přepravci), v součinnosti s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem obrany, Bezpečnostní informační službou a Národním bezpečnostním úřadem

Gece v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, OAMP MV

V uvedeném období došlo k následujícím krokům v oblasti zkvalitňování ochrany civilního letectví před protiprávními činy:³⁵

- Byl novelizován zákon č. 47/1997 Sb., o civilním letectví a na jeho základě byla vydána prováděcí vyhláška č. 410/2006 Sb., o ochraně civilního letectví před protiprávními činy a o změně vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů. č. 108/1997 Sb.³⁶ Nová právní úprava výrazným způsobem upřesňuje právní úpravu ochrany civilního letectví před protiprávními činy, převádí řadu agend v této oblasti z Úřadu pro civilní letectví na odbor civilního letectví Ministerstva dopravy a v neposlední řadě stanoví přísné sankce za delikty, které mohou bezpečnost civilního letectví narušit. V návaznosti na tyto legislativní změny se však Ministerstvu dopravy dosud nepodařilo zajistit vydání aktualizovaného Národního bezpečnostního programu ochrany civilního letectví před protiprávními činy (NBP), který je základním koordinačním dokumentem všech subjektů zapojených do ochrany civilního letectví před protiprávními činy. Rovněž dosud nebylo provedeno zhodnocení praktických dopadů novely zákona o civilním letectví (části 8, věnované ochraně civilního letectví před protiprávními činy). vyhodnocení praktických dopadů novelizace zákona o civilním letectví.
- Ministerstvo vnitra předložilo počátkem roku 2006 dva analytické materiály pro jednání Bezpečnostní radu státu ("Informace o stavu zajištění ochrany větších mezinárodních letišť před teroristickými útoky a další závažnou trestnou činností a návrh na zlepšení současného stavu" a "Informace o stavu zajištění ochrany malých letišť a návrh na zlepšení současného stavu"), jejichž součástí byly i konkrétní úkoly, zaměřené na zefektivnění ochrany letišť v České republice. Jednotlivé úkoly, především v působnosti Ministerstva dopravy a Ministerstva vnitra, jsou postupně plněny (například vytvoření samostatné organizační složky v rámci odboru civilního letectví Ministerstva dopravy, specializované na problematiku bezpečnosti civilního letectví).
- Došlo ke transpozici Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004, o povinnosti dopravců sdělovat údaje o cestujících, do zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů. Nová právní úprava má zásadní význam pro odhalování nelegální migrace a nepochybně může přispět i k odhalování osob podezřelých z teroristických aktivit, které ke svému pohybu využívají letecké dopravy. **Služba cizinecké a pohraniční policie novou právní úpravou získala možnost vyžadovat údaje o cestujících a také s nimi dále nakládat s nimi.**
- Podmínky provozu při přebírání, zpracování a využívání údajů o cestujících na vnějších letech předávaných leteckými dopravci byly nastaveny pokynem ředitele Služby cizinecké a pohraniční policie ze dne 9. července 2007, kterým se upravují podmínky zkušebního provozu při přebírání, zpracování a využívání údajů o cestujících na vnějších letech předávaných leteckými dopravci. Tento interní akt řízení stanovuje činnost příslušných pracovníků Služby cizinecké a pohraniční policie, podmínky provozování, ochranu a likvidaci předávaných údajů, státy s bezpečnostním rizikem a letecké dopravce od kterých budou údaje přebírány. Zkušební provoz se realizuje od 10. července 2007.

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 2: *Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury*.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.7	Zahájit proces ratifikace změny Úmluvy o fyzické ochraně jaderných materiálů. ³⁷	bezodkladně	Státní úřad pro jadernou bezpečnost a Ministerstvo zahraničních věcí dle své věcné působnosti

V České republice pokračuje ratifikační proces ke změně **Úmluvy o fyzické ochraně jaderných materiálů**, otevřen k přístupu 8. července 2005. Vláda projednala příslušný dokument a vyslovila se

³⁵ Do procesu se zapojilo Ministerstvo dopravy, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany a zpravodajské služby České republiky. Problematika již nespádá do působnosti Národního bezpečnostního úřadu, neboť činnosti v oblasti civilního letectví již nejsou činnostmi citlivými a proto nespádají do rámce zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

³⁶ Vyhláška vstoupila v účinnost dnem vyhlášení, tj. 14. srpna 2006. Přílohou vyhlášky je např. obsah a struktura bezpečnostního programu letiště, avšak tento předpis explicitně s problematikou boje proti terorismu nesouvisí.

³⁷ Nejedná se o ratifikaci Úmluvy jako takové (Česká republika Úmluvu ratifikovala již v roce 1982), nýbrž o přijetí změny Úmluvy.

změnou Úmluvy souhlas usnesením ze dne 1. února 2006 č. 108. Vzhledem k volbám do Parlamentu České republiky však nebyl ratifikační proces dokončen a v roce 2007 musel být zahájen znovu. Vláda opětovně návrh projednala, vyslovila souhlas s návrhem změny Úmluvy a usnesením ze dne 29. srpna 2007 č. 989 pověřila předsedu vlády jeho předložením k projednání v rámci Parlamentu České republiky.

Závěr: Úkol byl jeho gestory splněn. Završení ratifikačního procesu závisí na vývoji v rámci Parlamentu České republiky. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 4: *Zahraničně-politické směřování České republiky v oblasti boje proti terorismu.*

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.8	Novelizovat vyhlášku č. 144/1997 Sb., k vedení evidence a uchovávání osobních údajů osob, které vstupují do jaderných zařízení na území České republiky.	31. 12. 2005	Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Ministerstvo informatiky (Úřad pro ochranu osobních údajů), případně zpravodajské služby

Vyhláška č. 500/2005 Sb., kterou se s účinností od 1. ledna 2006 mění vyhláška č. 144/1997 Sb., o fyzické ochraně jaderných materiálů a jaderných zařízení a o jejich zařazení do jednotlivých kategorií, byla schválena dne 5. prosince 2005.

Závěr: Úkol byl splněn v termínu.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.9	Zefektivnit monitoring na výstupech v úpravárnách a výrobnách pitné vody, prostřednictvím zavádění nových technologických postupů, osvědčených v zahraničí (např. zavádění a rozšíření mikrobiologických filtrů k likvidaci patogenních mikroorganismů). V souvislosti s tím přehodnotit účinnost režimových opatření ve vodohospodářských provozech.	průběžně, trvale	Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zdravotnictví

Aktivity Ministerstva zdravotnictví v uvedené oblasti jsou plněny v souladu se zněním § 4 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví (povinnosti orgánů ochrany veřejného zdraví při kontrole pitné vody: akreditační činnost, odběry vzorků pitné vody, dodatečné kontroly kvality pitné vody, nařízení nápravných opatření distributorům vody atd.), respektive řádnou kontrolní činností podle zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, který ukládá povinnosti orgánům ochrany veřejného zdraví při kontrole pitné vody.

Je nicméně navrhováno změnit určení gestora, odpovědného za plnění úkolu z Ministerstva zdravotnictví na Ministerstvo zemědělství. Činnost vodohospodářských provozů (režimová opatření ve vodohospodářských provozech, zavádění nových technologických postupů, např. zavádění a rozšíření mikrobiologických filtrů k likvidaci patogenních mikroorganismů) přitom spadá na základě § 15 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních správních úřadů do působnosti Ministerstva zemědělství. Na převážnou část úkolu proto postrádají orgány ochrany veřejného zdraví dostatečný vliv a v Harmonogramu by mělo být jako odpovědný orgán určeno právě Ministerstvo zemědělství (a Ministerstvo zdravotnictví jako spolugestor).

Závěr: Úkol je trvale plněn.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.10	Vybudovat profesionální Operační a informační centrum (OIC), určené nejen pro vnitřní potřebu resortu, ale i pro poskytování informací veřejnosti a jiným resortům. V případě potřeby se bude OIC podílet na meziresortní koordinaci řešení mimořádné události v zahraničí. Centrum by mělo být svým rozsahem a funkčností srovnatelné s obdobnými útvary na ministerstvech vnitra a obrany.	31. 12. 2006	Ministerstvo zahraničních věcí

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: metodická pomoc: OBP MV, GR HZS ČR (OPIS) , SSK (SITK) MV

Rozhodnutím ministra zahraničních věcí ze 4. ledna 2006 č. 1 bylo zřízeno Operační a informační centrum Ministerstva zahraničních věcí, jako součást oddělení krizového řízení bezpečnostního odboru Ministerstva zahraničních věcí. Úkolem Operačního a informačního centra je nepřetržité sledování a vyhodnocování informací, trvalé zabezpečení informovanosti vedoucích pracovníků Ministerstva zahraničních věcí (členů krizového štábu), operativní zvládnutí počátků řešení mimořádných událostí v zahraničí a včasné zahájení aktivit, spadajících do oblasti krizového řízení.

- Před i v průběhu budování Operačního a informačního centra Ministerstva zahraničních věcí byla Ministerstvu zahraničních věcí opakovaně poskytnuta metodická pomoc (konzultace, předávání provozních i technologických poznatků) ze strany Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany, kde obdobná pracoviště již fungují.
- Operační a informační centrum Ministerstva zahraničních věcí je v současnosti funkčně propojeno s obdobnými pracovišti jiných resortů. Pracoviště provozuje také veřejné telefonní linky, jejichž prostřednictvím jsou v případě potřeby poskytovány informace nejširší veřejnosti.
- Operační a informační centrum Ministerstva zahraničních věcí nicméně zatím není rozsahem a funkčností srovnatelné s obdobnými pracovišti v rámci Ministerstva obrany a Ministerstva vnitra. Důvodem je skutečnost, že v pracovní době jsou jeho směny obsazovány zaměstnanci oddělení krizového řízení a v mimopracovní době zaškolenými pracovníky ostatních odborů. Situaci může změnit pouze plná profesionalizace Operačního a informačního centra, což předpokládá vytvoření šesti nových systemizovaných tabulkových míst.

Závěr: Úkol byl splněn částečně. Další vývoj situace závisí na aktuálních potřebách, respektive možnostech Ministerstva zahraničních věcí.

č.	Opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
6.11	<ul style="list-style-type: none"> Zvyšovat bezpečnost zastupitelských úřadů České republiky a průběžně provádět revizi jejich fyzického zabezpečení (objektová bezpečnost), vybavení prostředky osobní ochrany a průběžně zajišťovat připravenost zastupitelských úřadů České republiky a jejich zaměstnanců pro případ použití chemických, biologických, radiologických látek a jaderných materiálů nebo při průmyslových haváriích. V rámci Ministerstva zahraničních věcí vypracovat systém předvýjezdové přípravy v bezpečnostní oblasti a zajistit osobně-bezpečnostní školení všech pracovníků MZV vysílaných do zahraničí. Vyřešit problém zajištění pracovníků zastupitelských úřadů a osob vyslaných služebně do zahraničí (na rozdíl od osob vysílaných v rámci služebního zákona neexistuje adekvátní systém například v případě úmrtí). 	bezodkladně, trvale	Ministerstvo zahraničních věcí ve spolupráci s Ministerstvem vnitra (Policie ČR, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR), Ministerstvem zdravotnictví, Státním úřadem pro jadernou bezpečnost a zpravodajskými službami, případně dalšími zainteresovanými orgány

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR, GR HZS ČR, ÚZSI, dle své věcné působnosti

Úkol je průběžně plněn. V destinacích, vyznačujících se výrazným bezpečnostním rizikem, zajišťuje Ministerstvo zahraničních věcí bezpečnost objektů zastupitelských úřadů technickými prostředky a fyzickou ostrahou.

- Technickými prostředky je dnes zabezpečeno 92 % zastupitelských úřadů České republiky v zahraničí.
- Bezpečnost objektů se průběžně zvyšuje modernizací kamerových systémů a instalací mechanických zábranových prostředků.
- Stávající zařízení jsou pravidelně revidována a opravována. Zvláštní pozornost je věnována nejvíce ohroženým destinacím (zejména Bagdád, Bejrút, Islámábád a Tel Aviv). Byly provedeny rekognoskace těchto a dalších zastupitelských úřadů České republiky, s návrhem na opatření v oblasti jejich fyzického zabezpečení, vybavení prostředky osobní ochrany a stanovení evakuačních tras pro jejich personál. Zároveň probíhá proces výběru nových objektů zastupitelských úřadů České republiky v zahraničí z hlediska jejich budoucího odpovídajícího zabezpečení.
- V souvislosti s přípravou na pandemii ptačí chřipky a navazujícím vybavením zastupitelských úřadů prostředky osobní ochrany navýšilo Ministerstvo zahraničních věcí položky na celkové řešení mimořádných situací v zahraničí z 1,2 mil. Kč na 2,9 mil. Kč.
- V roce 2006 byl (v rámci celkové předvýjezdové přípravy) zahájen pilotní projekt bezpečnostní předvýjezdové přípravy pracovníků Ministerstva zahraničních věcí. Školící moduly zkušebně absolvovalo asi 120 diplomatů a dalších osob. Od roku 2007 včetně se toto modulové schéma stane povinným pro všechny zaměstnance Ministerstva zahraničních věcí, vysílané do zahraničí (a s úpravami i pro jejich rodinné příslušníky). Jednotlivá školení jsou organizována odbornými pracovišti Ministerstva zahraničních věcí, zpravodajských služeb České republiky³⁸, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a – v případě psychologické přípravy – i civilním psychologickým pracovištěm.
- Expertí Státního úřadu pro jadernou bezpečnost jsou dle potřeby připraveni zabezpečit analýzu potenciálně nebezpečných chemických či radiologických látek přímo na místě události v zahraničí (tedy v rámci konkrétního zastupitelského úřadu, resp. v jiném zájmovém prostředí).

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Jedná se o aktivitu trvalé povahy.

³⁸ Zpravodajské služby České republiky se podílí na procesu přípravy nových pracovníků úřadů přidělců obrany (dále jen ÚPO) proběhlo osobně-bezpečnostní školení se zaměřením na osobní bezpečnost, ochranu pro případ použití chemických, biologických, radiologických a nukleárních materiálů a úkoly plynoucí ze zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

Kapitola č. 7:

Opatření v oblasti výzkumu, vývoje a zavádění nových technologií, vztahujících se k některým aspektům boje proti terorismu

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
7.1	Zvážit využití automatizovaného systému monitorování kmitočtového spektra, který je budován a bude provozován Českým telekomunikačním úřadem, na základě dvojstranných smluv s Ministerstvem vnitra (zvážit možnost spolupráce s Bezpečnostní informační službou).	předpoklad využití od konce roku 2007	Český telekomunikační úřad ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, případně zpravodajskými službami

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR, ÚZSI, SSK (SITK) MV

Automatizovaný systém monitorování kmitočtového spektra je v současné době dokončován Českým telekomunikačním úřadem, a to v souladu s dokumentem Accession Partnership 1999, ve kterém jsou formulovány požadavky související se vstupem České republiky do Evropské unie. Kontrola využívání a monitorování kmitočtového spektra je současně uložena Českému telekomunikačnímu úřadu zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2006 a 2007 probíhala jednání věnovaná možnostem využití ASMKS oprávněnými orgány, zejména z hlediska boje proti terorismu a organizovanému zločinu. Zúčastněné strany vyjádřily zájem o využívání uvedeného systému a na jeho základě byly do konce října 2007 uzavřeny čtyři dvoustranné "Dohody o spolupráci" s Českým telekomunikačním úřadem.

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.*

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
7.2	Podpořit výzkum v oblasti modelování počasí a následně modelování šíření nebezpečných chemických, biologických, radiologických látek a jaderných materiálů, které se do atmosféry dostaly po teroristickém útoku či následkem technologických havárií.	trvale	Ministerstvo vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR), Ministerstvo obrany, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Český hydrometeorologický úřad, další zainteresované subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: GRĚ HZS ČR, PA

Úkol je průběžně plněn. Byly otestovány některé programy pro numerické modelování šíření nebezpečných chemických, biologických a radiologických látek a jaderných materiálů a další programy, které souvisí s touto problematikou. Byla provedena typová registrace těchto programů a je možné je používat v rámci počítačové sítě Ministerstva vnitra.

Dále Ministerstvo vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) se též podílí formou odborných konzultací na experimentech, souvisejících s modelováním rozptylu nebezpečných látek – projekt SPREAD.

V roce 2007 bylo zorganizováno instrukčně metodické zaměstnání zaměřené na šíření nebezpečných látek a jeho modelování. Na tomto zaměstnání byli přítomni jednak zástupci hasičských záchranných sborů krajů a jednak zástupci vědeckých institucí, soukromých firem a Armády České republiky, kteří se zabývají touto problematikou. Setkání umožnilo jak navázání kontaktů a výměnu zkušeností mezi subjekty, které se v České republice zabývají problematikou šíření nebezpečných látek, tak i navázání kontaktů mezi koncovými uživateli poznatků a vědeckou a odbornou veřejností. Na rok 2008 je plánováno obdobné setkání s rozšířením počtu účastníků se subjektů z řad vědecké a odborné veřejnosti.

Dále Ministerstvo vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) iniciovalo jednání s Armádou České republiky o možnosti využívání geografických podkladů ve vlastnictví Armády České republiky pro potřeby modelování šíření nebezpečných látek vědeckými a výzkumnými pracovišti pro potřeby krizového řízení, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva. Armáda České republiky zaujala k využití svých produktů kladný postoj.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost pro potřeby činnosti svého Krizového štábu disponuje několika prostředky, vyvinutými v rámci úkolů výzkumu a vývoje, jejichž prostřednictvím je mj. stanovována prognóza šíření uniklých radiologických látek v atmosféře. V současné době končí realizace zakázky ve výzkumu a vývoji "Software oceňování dopadů zahraničních radiačních havárií na Českou republiku" v rámci programu "Výzkum a vývoj pro potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost jako orgánu státního dozoru a státní správy v oblastech jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a kontroly dodržování zákazu nakládání s chemickými a biologickými zbraněmi". Krizový štáb **Státního úřadu pro jadernou bezpečnost** tak bude disponovat programovým prostředkem, který mu umožní na základě i minimálních informací o radiační havárii vzniklé v zahraničí a s uvážením reálné meteorologické situace stanovit prognózu dopadů pro území České republiky; tato prognóza bude aktualizována s využitím jak zpřesněných informací z místa vzniku havárie, tak s použitím reálných měření z monitorování radiační situace. Dne 23. ledna 2006 byl schválen dodatek k rozhodnutí o poskytnutí institucionální podpory na výzkumný záměr "Studium materiálových a lidských faktorů pro ochranu osob před chemickými a biologickými látkami, včetně jejich detekce a identifikace". Jeho rámec byl rozšířen o úkol, věnovaný tématu "Ověřování modelového šíření radioaktivních, chemických a biologických látek". Cílem nového úkolu je praktickými zkouškami ověřit modely šíření nebezpečných chemických, biologických, radiologických látek a jaderných materiálů, které se dostaly do atmosféry po teroristickém útoku, či jako důsledek technologické havárie. Výsledkem výzkumu by měla být možnost aplikace přímé kontroly při mimořádných událostech v urbanistických celcích. Studie je

prováděna na modelu a v reálných podmínkách lokality Staroměstského náměstí v Praze. Dílčí výsledky výzkumu byly prezentovány na mezinárodní konferenci Požární ochrana (září 2006, Ostrava).

Ministerstvo průmyslu a obchodu se aktivně podílí na podpoře zmíněného výzkumu a vývoje formou opakovaného vyhlašování příslušných programů a realizací projektů, odpovídajících daným tématickým okruhům. V roce 2006 byly např. vyhlášeny veřejné soutěže na výběr projektů do programů "Tandem", "Impuls" a "Trvalá prosperita", věnované účelové podpoře průmyslového výzkumu vývoje.

Ministerstvo obrany se dané problematice rovněž věnuje. Hydrometeorologická služba Armády České republiky úzce spolupracuje s Českým hydrometeorologickým ústavem při výzkumu v oblasti modelování počasí, s cílem přizpůsobit výstupy numerických modelů praktickému využití pro zajištění činnosti Armády České republiky, včetně stanovení vývoje podmínek atmosféry, ovlivňujících šíření nebezpečných chemických, biologických, radiologických látek a jaderných materiálů. V rámci vytvářeného Centra ochrany proti zbraním hromadného ničení je ve spolupráci se Spojenými státy americkými budováno Simulační centrum, které bude sloužit k modelování šíření toxických látek (první etapa výstavby byla ukončena v roce 2007, dokončení projektu v návaznosti na finanční prostředky je plánováno v roce 2009).

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Jedná se o úkol trvalé povahy.

Kapitola č. 8:

Oblast nakládání se zbraněmi a střelivem, kontroly vývozu a dovozu vojenských zbraní a položek dvojího užití

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
8.1	Provést změny zákona č. 119/2002 Sb., o zbraních, ve znění pozdějších předpisů, které by přispěly ke zlepšení dohledové a kontrolní činnosti nad dodržováním ustanovení tohoto zákona.	31. 12. 2006; věcné návrhy řešení příslušných dílčích problematik předložit OLE MV do 1. 8. 2006	Ministerstvo vnitra, Generální ředitelství cel

Gece v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, OLE MV

V rámci Ministerstva vnitra byl návrh zákona, kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o zbraních, vypracován.³⁹ Po závěrečné vnitroresortní poradě ze dne 4. října 2006 byl jeho text předložen do meziresortního připomínkového řízení. Návrh zákona sleduje následující cíle:

- Zlepšení dohledové a kontrolní činnosti nad úsekem zbraní, střeliva a provádění pyrotechnického průzkumu.
- Zpřísnění režimu udělování výjimek k nabytí vlastnictví, držení nebo nošení zbraní kategorie A – zakázané zbraně, zakázané střelivo nebo zakázané doplňky zbraní.
- Zpřesnění podmínek pro povolování přepravy zbraní kategorie A, B nebo C nebo střeliva do těchto zbraní – informace o přepravě i na území České republiky.

Závěr: Úkol je plněn. Ministr vnitra požádal předsedu vlády o posunutí termínu předložení návrhu zákona z 31. prosince 2006 na 31. prosince 2007. Předpokládaný termín nabytí účinnosti zákona je 1. ledna 2009.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
8.2	Připravit změny legislativy týkající se kontroly nakládání s výbušninami na území České republiky, v rámci Evropské unie a při jejich exportu a importu do a z třetích zemí (mj. zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů) s cílem zvýšit efektivitu kontrolního systému, a to zejména v souvislosti s opatřeními připravovanými v Evropské unii (včetně zhodnocení dostatečné implementace Montrealské dohody o značkování výbušnin do právního řádu České republiky).	31. 9. 2006	Ministerstvo průmyslu a obchodu, Český báňský úřad, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zahraničních věcí, Generální ředitelství cel, Národní bezpečnostní úřad

Gece v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, PP ČR, GŘ HZS ČR, ÚZSI

Úkol byl upřesněn usnesením vlády ze dne 7. září 2005 č. 1135 (s termínem plnění 30. června 2006) a splněn. Do plnění úkolu se vedle výše uvedených gestorů zapojily i zpravodajské služby České republiky.

³⁹ Znění návrhu bylo, v souladu s Pokynem ministra vnitra č. 35 ze dne 13. června 2006, kterým se vydává Plán legislativních úkolů Ministerstva vnitra na II. pololetí 2006, předáno odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra k dalšímu legislativnímu procesu.

Návrh novelizace zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů, byl schválen usnesením vlády ze dne 25. dubna 2007 č. 432. Navrhované změny se týkají zejména:

- Zpřesnění a zprůšnění režimu nakládání s výbušninami v civilním sektoru.
- Systematické úpravy právních nástrojů, umožňujících a garantujících kontrolní činnost státu nad předáváním, vývozem a dovozem výbušnin, včetně jejich tranzitu přes území České republiky včetně zakotvení kontrolního působení Policie České republiky nad přepravou výbušnin.

Závěr: Úkol byl splněn v termínu. Související aktivity jsou trvalého charakteru.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
8.3	Zvážit účelnost stanovení podmínky pro podnikatele fyzické osoby a členy statutárního orgánu, případně členy dozorčích rad a prokuristy právnických osob, vyvíjejících podnikatelskou činnost v oblastech upravených zákonem č. 228/2005 Sb. a č. 61/1988 Sb., být držitelem platného dokladu podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.	31. 12. 2005	Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel), v součinnosti s dalšími příslušnými resorty a zpravodajskými službami České republiky

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, ÚZSI

Byl proveden audit konkrétních legislativních norem (i dalších, než které jsou uvedeny v zadání úkolu), a to s následujícím výsledkem:

- Zákon č. 228/2005 Sb., o kontrole obchodu s výrobky, jejichž držení se v České republice omezuje z bezpečnostních důvodů, a o změně některých zákonů, byl diskutován v kontextu plnění úkolu č. 8.4 (viz. níže).
- Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů, byl novelizován (viz. úkol č. 8.2), včetně důrazu na problematiku, uvedenou v tomto úkolu.
- Dne 1. ledna 2006 byl zákon č. 148/1998 Sb. nahrazen zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, respektive zákonem č. 413/2005 Sb., o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Stanovení podmínky být držitelem platného dokladu bylo v daném kontextu pro výše uvedený okruh osob posouzeno jako neúčelné.
- V návrhu novely zákona č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní, je obsažena i úprava ustanovení, týkajícího se podmínek vydávání licence k nakládání s vysoce nebezpečnými látkami právnickým osobám. Navrhuje se, aby současně s dalšími skutečnostmi byly posuzovány i bezpečnostní zájmy České republiky a vyžadováno stanovisko příslušných bezpečnostních složek České republiky.

Závěr: Úkol je plněn. Jedná se o aktivitu trvalé povahy.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
8.4	Navrhnout možnosti <u>dalšího zdokonalení národního kontrolního režimu</u> nakládání s vybranými rizikovými komoditami, včetně jednotné úpravy příslušných správních řízení a kontrolních mechanismů.	31. 12. 2006	koordinace: Ministerstvo vnitra, ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem financí (Generální ředitelství cel), zpravodajskými službami, Národním bezpečnostním úřadem a dalšími příslušnými subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OBP MV, OLE MV, ÚZSI, PP ČR

Za rizikové materiály z hlediska bezpečnostních zájmů České republiky jsou považovány palné zbraně, střelivo, výbušniny, některé chemické a biologické látky, jaderné materiály a nosiče zbraní hromadného ničení, zemní plyn, ropa a pohonné hmoty.

Plnění úkolu se týká usnesení Bezpečnostní rady státu ze dne 7. října 2004 č. 6. Jednání, sumarizující podněty konkrétních zainteresovaných subjektů, proběhlo dne 5. října 2006 (viz. č. j.: OBP-283/S-2006). S problematikou souvisí následující skutečnosti:

- Režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu položek dvojího užití je prováděn **zákonem č. 594/2004 Sb.**, který nabyl účinnosti 3. prosince 2004. Jeho prostřednictvím došlo ke zdokonalení národního a kontrolního režimu nakládání s vybranými rizikovými komoditami.
- Stejně tématu se týká novela **zákona č. 38/1994 Sb.**, o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, je v současnosti připravována v souladu Plánem legislativních prací vlády pro rok 2008. Zpříšňováním podmínek, za kterých lze zahraniční obchod s položkami dvojího užití provádět, má za cíl větší transparentnost obchodů, možnost důslednější kontroly zúčastněných subjektů a také fakt, že z obchodu budou vyloučeny subjekty, které neskýtají záruku, že budou postupovat vždy v souladu s právními předpisy. Vzhledem k obchodovaným komoditám by případné porušení právních předpisů mohlo mít za následek fakt, že by se vojenského materiálu či položek dvojího užití zmocnily subjekty, které by jej zneužily k páčání protiprávních činů v České republice nebo v zahraničí (teroristické skupiny, občanské války apod.). Tím by jednak došlo k ohrožení stability dotčeného regionu a také k poškození mezinárodního kreditu České republiky.
- Zvažováno je doplnění **zákona č. 119/2002 Sb.**, o stříelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů, a to v oblasti omezení možností zneužití legálně držených zbraní (konkrétně v části zákona, věnované dovozu a vývozu zbraní pro osobní potřebu, by se mohlo jednat o jednoznačnější vymezení horní meze množství takto dovážených a vyvážených zbraní, ve vazbě na osobu, zboží a zemi).
- Zákon č. 228/2005 Sb., o kontrole obchodu s výrobky, jejichž držení se v České republice omezuje z bezpečnostních důvodů, a o změně některých zákonů, byl shledán vyhovujícím v současném znění.
- Správní řízení v oblasti kontroly jaderných položek, stanovených chemických látek, biologických agens a toxinů je mimo jiné upraveno i zvláštními právními předpisy, kterými se implementují mezinárodní závazky České republiky, vyplývající ze Smlouvy o nešíření jaderných zbraní, Úmluvy o zákazu chemických zbraní a Úmluvy o zákazu bakteriologických (biologických) a toxických zbraní. Jedná se o zákon č. 18/1997 Sb. a jeho prováděcí vyhlášky č. 179/2002 Sb. a č. 145/1997 Sb., ve znění vyhlášky č. 316/2002 Sb., zákon č. 19/1997 Sb. a jeho prováděcí vyhlášku č. 50/1997 Sb. a zákon č. 281/2002 Sb. a jeho prováděcí vyhlášku č. 474/2002 Sb. V současné době **Státní úřad pro jadernou bezpečnost** připravuje novely těchto právních předpisů, které zohlední nově přijatá mezinárodní opatření v oblasti zbraní hromadného ničení (např. opatření, přijatá Konferencemi smluvních států Úmluvy o zákazu chemických zbraní) a nové předpisy Evropské unie (např. změna přístupu ke kontrole vývozu a dovozu položek dvojího užití).

- Byly uplatněny návrhy legislativních změn ke zlepšení výkonu kontrolních činností **Celní správy České republiky** v uvedené oblasti (kontrola radiologických látek, biologických agens a toxinů, chemických zbraní a kontroly přepravy nebezpečných věcí, ADR). Tyto návrhy byly legislativní komisí k problematice legislativních změn při řešení radiační, chemické a biologické problematiky akceptovány. Současně byl předložen návrh na zapracování kompetence Celní správy k problematice terorismu do zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky. V tomto rámci se předpokládá provádění speciálních kontrolních akcí, zaměřených na určité problematiky (ADR, omamné a psychotropní látky), za maximálního využití dostupných prostředků (velkokapacitní mobilní rentgen; služební psi, specializovaní na detekci omamných a psychotropních látek). V neposlední řadě je kladen důraz na zkvalitnění fungování Celostátní radiační monitorovací sítě a dovybavení výjezdových skupin Celní správy ochrannými prostředky pro případ mimořádné situace, spojené s radiační havárií nebo nehodou. Dohledová činnost celní správy bude posílena též u přeprav výbušnin. (viz novela zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti a státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů, zmiňovaná výše).
- Trvale dochází ke specifikování aktivit, týkající se předávání informací mezi zpravodajskými službami a Licenční správou Ministerstva průmyslu a obchodu při aplikaci zákonů č. 38/1994 Sb. a 594/2004 Sb.

Závěr: Vláda schválila svým usnesením ze dne 23. května 2007 č. 543 **Návrhy možností zdokonalení národního kontrolního režimu nakládání s vybranými rizikovými komoditami** a uložila ministru průmyslu a obchodu, aby ve spolupráci s ministry vnitra, zahraničních věcí, financí a řediteli zpravodajských služeb zpracoval a vládě do 30. června 2008 předložil návrhy novel:

- a) zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem,
- b) zákona č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky.

Dále uložila ministru vnitra vyhodnotit ve spolupráci s ministrem průmyslu a obchodu, ředitelem Národního bezpečnostního úřadu a ředitelem Bezpečnostní informační služby a ředitelem Úřadu pro zahraniční styky a informace efektivnost využívání institutu bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby při nakládání s rizikovými materiály a vládě cestou Bezpečnostní rady státu předložit do 30. prosince 2007 "Zprávu o efektivnosti využívání institutu bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby pro výkon citlivé činnosti nebo osvědčení fyzické osoby pro stupeň utajení Důvěrné nebo vyšší pro osoby nakládající s rizikovými materiály".

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
8.5	Zajistit, aby byly dle potřeby vzájemně vyměňovány informace mezi zpravodajskými službami, Národním bezpečnostním úřadem a Licenční správou Ministerstva průmyslu a obchodu o žadatelích o vydání povolení nebo udělení licence a o držitelích povolení nebo licencí.	průběžně; kontrolní termín 2-krát ročně	zpravodajské služby, Národní bezpečnostní úřad, Ministerstvo průmyslu a obchodu

- Mezi zpravodajskými službami České republiky, Národním bezpečnostním úřadem a Licenční správou Ministerstva průmyslu a obchodu na pracovní úrovni probíhá výměna informací o držitelích "osvědčení" nebo "dokladu", podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.
- Státní úřad pro jadernou bezpečnost při vydávání povolení k vývozům jaderných materiálů a položek dvojího užití v jaderné oblasti průběžně spolupracuje s Bezpečnostní informační službou a Ministerstvem průmyslu a obchodu. V souladu se zákonem č. 594/2004 Sb., může Ministerstvo průmyslu a obchodu vydat autorizaci k vývozům uvedených položek jen na základě povolení Státního úřadu pro jadernou bezpečnost. V případě dovozu těchto položek Státní úřad pro jadernou bezpečnost spolupracuje s Bezpečnostní informační službou.
- V souladu s "Dohodou o spolupráci Ministerstva průmyslu a obchodu a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost při kontrole vývozu jaderných, chemických a biologických položek" ze dne 21. listopadu 2005, probíhá mezi Státním úřadem pro jadernou bezpečnost a Licenční správou Ministerstva průmyslu a obchodu výměna informací, relevantních z hlediska příslušného povoloovacího řízení.

- Trvale probíhá spolupráce se zahraničními zpravodajskými službami v rámci jednání mezinárodních organizací MTCR (Missile Technology Control Regime - kontrola raketových technologií), WASENAAR (vývoz položek dvojího užití) a Australská skupina (omezení šíření zbraní hromadného ničení).

Závěr: Úkol je plněn. Jedná se o aktivitu trvalé povahy.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
8.6	Posílit vybavení Policie České republiky a Celní správy České republiky psy, specializovanými na detekci výbušnin.	bezodkladně	Ministerstvo vnitra (Policie České republiky), Generální ředitelství cel

Gecece v rámci Ministerstva vnitra: PP ČR

Policie České republiky ke konci roku 2006 disponovala 87 psodů a 103 psy na vyhledávání výbušnin a nástražných výbušných systémů.

	stav na konci roku 2006	
	Psovodů	Psů
Správa (útvary) Policie České republiky – kraj		
Jihomoravský	4	6
Severočeský	6	7
Západočeský	3	5
Jihočeský	2	3
Severomoravský	5	7
Východočeský	4	4
Středočeský	8	11
Hlavní město Praha	8	10
Ochranná služba	5	5
Ochrana prezidenta České republiky	2	2
Pyrotechnický odbor Policejního prezidia České republiky	5	5
Oblastní ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie		
Brno	7	9
Ústí nad Labem	2	2
Plzeň	3	2
České Budějovice	2	2
Ostrava	5	5
Hradec Králové	3	3
Praha	12	13
Služba cizinecké a pohraniční policie celkem	35	38
Ostatní útvary Policie České republiky	52	65
Celkem Policie České republiky	87	103

Další podrobnosti k plnění opatření v rámci Služby cizinecké a pohraniční policie jsou následující:

- Plánovaný konečný stav v rámci Služby cizinecké a pohraniční policie je 40 psodů a 70 psů na vyhledávání výbušnin a nástražných výbušných systémů. Předpokládá se, že tohoto stavu bude u psodů dosaženo do konce roku 2007. Předpoklad dosažení plánovaného cílového stavu u psů je závislý na kapacitních možnostech výcvikových kursů a finančních prostředcích, určených k výkupu služebních psů (do konce roku 2007 se předpokládá dosažení stavu 63 psů).

V rámci přijímaných opatření byla prioritně posílena služba na mezinárodních letištích s pravidelným leteckým provozem, a to:

- **Letiště Praha Ruzyně:** Posílení skupiny služební kynologie ze 4 psodů a 4 služebních psů na současných 12 psodů a 13 služebních psů. Plánovaný konečný stav skupiny je 12 psodů a 24 služebních psů. Tato skupina přitom funguje v nevyhovujících provizorních podmínkách, zejména co se týče ustájení služebních psů. Situaci je třeba řešit právě zejména vzhledem k plánovanému navýšení stavu skupiny.
- **Letiště Brno Tuřany:** Nově byla vytvořena skupina služební kynologie o současném počtu 5 psodů a 5 služebních psů. Plánovaný konečný stav skupiny je 6 psodů a 12 služebních psů.
- **Letiště Ostrava Mošnov:** Nově byla vytvořena skupina služební kynologie o současném počtu 4 psodů a 4 služebních psů. Plánovaný konečný stav skupiny je 5 psodů a 10 služebních psů.
- **Letiště Pardubice:** V současnosti je využíván služební pes na vyžádání, u oblastního ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie jsou 2 psodů a 2 služební psi na vyhledávání výbušnin a nástražných výbušných systémů. Plánováno je vytvoření skupiny služební kynologie s dislokací na letišti Pardubice, sestávající z 5 psodů a 10 služebních psů.
- **Letiště Karlovy Vary:** V současnosti je využíván služební pes na vyžádání, u oblastního ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie jsou 3 psodů a 3 služební psi na vyhledávání výbušnin a nástražných výbušných systémů. Plánováno je vytvoření skupiny služební kynologie s dislokací na letišti Karlovy Vary, sestávající z 5 psodů a 10 služebních psů.

Služba cizinecké a pohraniční policie dále využívá 2 psodů se 2 služební psy na vyhledávání výbušnin u oblastního ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie České Budějovice, a tentýž počet také u oblastního ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie Ústí nad Labem, a to zejména v rámci odbavování na hraničních přechodech a během bezpečnostních akcí. Tyto síly je dále možno využít při vzniku mimořádných událostí v souvislosti s ohlášením nebo nálezem výbušnin nebo nástražných výbušných systémů.

Aktivity Celní správy České republiky

Dne 20. června 2006 byl v rámci Generálního ředitelství cel projednán materiál "Úkoly Celní správy České republiky v boji proti terorismu", obsahující mimo jiné i úkol "zahájit výcvik služebních psů, zaměřených na detekci výbušnin, v souladu se záměry rozvoje kynologie v Celní správě České republiky". Původní záměr nebyl nicméně realizován, s ohledem na zjištění, že neexistuje právní rámec, který by umožňoval Celní správě psy dané specializace prakticky využívat. Aktuálně se proto v rámci Celní správy nepředpokládá nákup či výcvik psů této specializace. To ovšem nebrání dalším formám spolupráce v oblasti speciální kynologie mezi Celní správou a dalšími subjekty (zejména Policií České republiky).

Shrnutí:

- Převážná část úkolů v oblasti navyšování stavu služebních psů na vyhledávání výbušnin a nástražných výbušných systémů byla delegována na Službu cizinecké a pohraniční policie, aniž by na tento proces byly zároveň vyčleněny zvláštní finanční prostředky.
- Stav v oblasti materiálně-technického zabezpečení kynologických pracovišť bezpečnostních složek je (zejména v případě Policie České republiky) dlouhodobě nevyhovující. Psodů na nově vznikajících útvarech se musí například řadu měsíců obejít bez základního výcvikového materiálu (zejména to platí pro vzorky výbušnin, určené k výcviku služebních psů po absolvování základního výcvikového kurzu).
- Opatření, přijatá k plnění úkolu se týkají s nedostatečnou finanční podporou (náklady na výkup kvalitních služebních psů, pořízení základního materiálního vybavení psodů a služebních psů, vybavení psodů odpovídajícími služebními dopravními prostředky, další náležitosti ve smyslu právních předpisů).

Závěr: Úkol je průběžně plněn, v souladu s rozsahem využitelných finančních prostředků, nutných k jeho uskutečňování. Další aktivity, zaměřené na danou problematiku, budou, za koordinace Ministerstva vnitra (Policejního prezidia), plněny mimo Národní akční plán boje proti terorismu.⁴⁰

⁴⁰ Viz. č. j.: PPR-1107-7/K-ALO-2006; PPR-177/NKK-2006; PPR-777/K-ALO-2006; OBP-1215/AK-2006.

Kapitola č. 9:

Krizové řízení, integrovaný záchranný systém, a ochrana obyvatelstva

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
9.1	Zpracovat koncepci krizové připravenosti ve zdravotnictví, čímž bude vytvořen nástroj koncepčního řízení přípravy zdravotnictví včetně soustavy kritické zdravotnické infrastruktury k adekvátní reakci na vznik mimořádných a krizových situací v České republice i v zahraničí.	31. 12. 2006	Ministerstvo zdravotnictví

Úkol je splněn usnesením Bezpečnostní rady státu ze dne 3. dubna 2007 č. 9, ke "Koncepci krizové připravenosti zdravotnictví". Součástí usnesení Bezpečnostní rady státu je i "Harmonogram realizace opatření Koncepce krizové připravenosti zdravotnictví v České republice se stanovením odpovědnosti za plnění jednotlivých úkolů". Proces navazoval na usnesení Bezpečnostní rady státu ze dne 13. prosince 2005 č. 102, k "Ustavení meziresortní pracovní skupiny pro zpracování komplexního materiálu k činnosti zdravotnických zařízení při řešení následků teroristických útoků" a přílohu usnesení Bezpečnostní rady státu ze dne 28. března 2006 č. 135, "Harmonogram realizace opatření okamžitého zvýšení připravenosti zdravotnických zařízení na hromadné urgentní příjmy postižených osob při mimořádných událostech velkého rozsahu se stanovením odpovědnosti za plnění jednotlivých úkolů". O stavu plnění k 30. června 2006 byl v souladu s Plánem práce na rok 2006 informován Výbor pro civilní nouzové plánování při jednání ze dne 20. června 2006. Původní termín pro splnění úkolu (31. prosinec 2006) byl Bezpečnostní radou státu prodloužen.

Závěr: Úkol je plněn v posunutém termínu. Je navrhováno téma v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu pouze odkazovat (jako na problematiku, plněnou na základě konkrétního usnesení Bezpečnostní rady státu), a to v pasáži č. 2: *Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury*.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
9.2	Průběžně zdokonalovat softwarové nástroje pro datovou komunikaci mezi orgány krizového řízení. K prověření zmíněné komunikace provést příslušné námětové cvičení.	- do 1. 6. 2006; - provedení námětového cvičení: do 30. 11. 2006	koordinace: Správa státních hmotných rezerv; součinnost: orgány krizového řízení všech stupňů finanční zajištění splnění úkolu lze řešit z přidělených rozpočtových prostředků Státní správa hmotných rezerv a Ministerstva informatiky

Gece v rámci Ministerstva vnitra: GRH HZS ČR, SSK (SITK) MV, PA

Softwarový nástroj pro datovou komunikaci mezi orgány krizového řízení v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS) je řešen v rámci Správy státních hmotných rezerv. Poslední cvičení k prověření dnes již nepoužívaného informačního systému pro vyžadování věcných zdrojů za krizových situací (IS EPOZ) bylo uskutečněno na podzim roku 2005 (cvičení ZDROJE 2005). V rámci námětového cvičení "VÝVOZ 2006" (ve dnech 19. – 21. září 2006) byla prověřena funkčnost Krizového informačního systému kolejové dopravy (KISKD), který je určen pro vnitrosrovnostní komunikaci v rámci Ministerstva dopravy.

Závěr: Úkol je plněn, jedná se o aktivitu trvalé povahy.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
9.3	Zajistit nezbytné ochranné pomůcky pro případ vzniku mimořádné události spojené se únikem nebezpečných škodlivin pro výjezdové skupiny Integrovaného záchranného systému (nejen Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky a Státní úřad pro jadernou bezpečnost).	průběžně, trvale	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo obrany, Ministerstvo financí Státní úřad pro jadernou bezpečnost, popř. další subjekty

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: GR HZS ČR

Úkol je plněn průběžně v souvislosti s usneseními vlády č. 1271 ze dne 8. listopadu 2006, k Pandemickému plánu České republiky pro případ pandemie chřipky vyvolané novou variantou chřipkového viru a č. 1214 ze dne 21. září 2005, k Optimalizaci současného bezpečnostního systému České republiky.

Ministerstvo vnitra (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) v roce 2006 pořídilo v rámci opatření proti ptačí chřipce ochranné prostředky a pomůcky v ceně 15 milionů Kč, které lze použít i k ochraně proti některým nebezpečným škodlivinám, stejně jako v rámci některých aspektů boje proti terorismu. Věcně se jednalo o tyto hlavní komodity:

- obleky ochranné různých ochranných vlastností, včetně protichemických;
- filtry na ochranu dýchacích cest, včetně ochrany proti otravným látkám;
- drobné ochranné pomůcky, brýle, rukavice, respirátory;
- prostředky k dekontaminaci techniky;
- obaly na nebezpečné látky.

Další požadavky na zabezpečení výjezdových skupin základních složek integrovaného záchranného systému ochrannými pomůckami pro případ vzniku mimořádných událostí, spojených s únikem nebezpečných škodlivin, nebyly v průběhu roku 2006 zaznamenány.⁴¹

V působnosti Ministerstva zdravotnictví je úkol plněn v součinnosti se Správou státních hmotných rezerv. Přitom je postupováno především podle usnesení vlády ze dne 17. května 2006 č. 595, k "Informaci o připravenosti České republiky na řešení problematiky ptačí chřipky". Dále je v souvislosti s usnesením vlády ze dne 21. září 2005 č. 1214, k "Optimalizaci současného bezpečnostního systému České republiky" připravována novelizace právního předpisu – vyhlášky č. 49/1993 Sb., o technických a věcných požadavcích na vybavení zdravotnických zařízení.

Ochranné prostředky a pomůcky pro výjezdové skupiny vyčleňované Ministerstvem obrany pro Integrovaný záchranný systém při mimořádné události spojené s únikem nebezpečných průmyslových látek jsou zabezpečeny.

Výjezdní (mobilní) skupiny Státního ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany a Státního ústavu radiační ochrany jsou vybaveny nezbytnými ochrannými pomůckami pro případ vzniku mimořádné události spojené s únikem nebezpečných škodlivin.

Plnění úkolů je v rámci všech zainteresovaných složek prověřováno během pravidelných kontrol, respektive prostřednictvím pořádání příslušných tematických cvičení.

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Jedná se o aktivitu trvalé povahy.

⁴¹ Daného tématu se nicméně zprostředkovaně týkají další aktivity, související např. s problematikou boje proti drogové kriminalitě (vybavení policistů prostředky, které by zabránily jejich zasažení neznámými chemickými látkami, např. v případě objevení nelegální laboratoře na výrobu omamných a psychotropních látek, atd.).

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
9.4	Navrhnout způsob zajištění dostupnosti prostředků jodové profylaxe pro obyvatele i mimo zóny havarijního plánování pro případ mimořádných událostí velkého rozsahu (radiační havárie).	31. 12. 2006	Ministerstvo zdravotnictví, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, dle své působnosti

Zajištění prostředků jodové profylaxe v zóně havarijního plánování (ZHP) je podle § 19 odst. 3 zákona č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon), úkolem provozovatele jaderného zařízení. Pro území mimo zónu havarijního plánování se vyhlášení jodové profylaxe standardně nepředpokládá. Situace, kdy by na vymezeném vzdáleném území bylo podání jodových preparátů indikováno, by mohla nastat pouze za mimořádných meteorologických podmínek, resp. v případě radiační havárie mimo území státu (jedná se tedy o událost velmi málo pravděpodobnou). Daná problematika spadá jak do gesce Ministerstva zdravotnictví (ochrana veřejného zdraví, preventivní lékařská péče), tak Státního úřadu pro jadernou bezpečnost.

Je přitom nicméně nezbytné, aby Česká republika splnila požadavek, stanovený směrnicí Rady 96/29/Euratom, která v oddíle 1 čl. 51 odst. 3 stanoví, že členský stát Euratom zajistí, aby v případě, vyžaduje-li to situace (tedy dojde-li k havárii výše uvedeného charakteru), došlo k vytvoření podmínek pro provádění zásahů ke snížení ozáření a zajištění zdravotní péče o oběti.

- Ze strany Státního úřadu pro jadernou bezpečnost je navrhováno např. vytvoření zásoby preparátů ve skladech Správy státních hmotných rezerv a paralelně s tím vytvoření distribučního systému, který by zajistil jejich urychlené dodání na místo potřeby (nejlépe na základě dohody s výrobcí a distributory takových přípravků). Současně by preparáty měly být pro zájemce z řad obyvatelstva dostupné v běžné lékárenské síti.⁴²
- Ministerstvo zdravotnictví argumentuje, že je orgánem kompetentním k ochraně veřejného zdraví v rozsahu zákona 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, tedy mimo oblast ionizujícího záření. Zajištění dostupnosti prostředků jodové profylaxe pro obyvatele oblastí mimo zóny havarijního plánování pro případ mimořádných událostí s ionizujícím zářením je v působnosti Ministerstva zdravotnictví realizováno:
 - Podle zákona č. 79/1997 Sb., o léčivech a o změnách a doplnění některých souvisejících zákonů. V souladu s tímto zákonem je na základě rozhodnutí o registraci v České republice povolen volný prodej přípravků "KALIUM JODID" (tablety v balení 4x65 mg nebo 30x65 mg) a "JODID DRASELNÝ 65 VULM" (tablety, v balení 4x65 mg).
 - Podle zákona č. 18/1997 Sb., atomový zákon. Ministerstvo zdravotnictví v souladu s § 46 odst. 3 atomového zákona vyhlásilo ve Věstníku Ministerstva zdravotnictví č. 12/2003 vyhlásilo vytvoření čtyř Středisek speciální zdravotní péče o osoby ozářené při radiačních nehodách, která jsou připravena poskytnout (a v některých případech již poskytla) speciální zdravotní péči.
- Státní úřad pro jadernou bezpečnost na výše uvedené údaje reaguje konstatováním že zmíněné případy se však týkají pouze relativně omezeného okruhu osob, zejména z řad personálu, pracujícího se zdroji ionizujícího záření. Klinika nemocí z povolání při Všeobecné fakultní nemocnici Praha 2 a 1. Lékařské fakultě University Karlovy disponuje jodovými protilátkami pro cca. 20 osob.

Závěr: Spor o kompetenci k přijímání opatření k ochraně obyvatelstva mimořádných událostech s ionizujícím zářením trvá (nepanuje shoda o tom, zda úkol spadá do gesce Ministerstva zdravotnictví nebo Státního úřadu pro jadernou bezpečnost). Vzhledem k souběhu s řešením jiných legislativních problémů, identifikovaných v souvislosti se cvičením radiačního monitorovacího systému INEX 3 v roce 2005, je navrhováno spojit plnění úkolu s procesem tzv. „optimalizace bezpečnostního systému České republiky“ (viz usnesení vlády č. 1214/2005). Skupina při jednání učinila zásadní závěr o nezbytnosti legislativního řešení předmětného sporu. Návrhy řešení budou projednány v rámci Výboru pro civilní nouzové plánování. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 2: **Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury**.

⁴² Podobný přístup zvolila řada dalších jiných členských zemí Evropské unie.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
9.5	Zpracovat a Ministerstvu vnitra předložit postupy, které umožní intenzivněji zapojit do prevence (odhalování příprav) i odstraňování následků případných teroristických útoků kapacity Celní správy.	31. 12. 2005	Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel)

Požadované postupy Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel) zpracovalo a předložilo Ministerstvu vnitra dopisem zástupce generálního ředitele Generálního ředitelství cel ze dne 30. prosince 2005 (č. j.: 2005/1376/03). Obsahem materiálu je především přehled kompetencí, které umožní intenzivněji zapojení kapacit celní správy do prevence (odhalování příprav) a odstraňování následků případných teroristických útoků.

Závěr: Úkol byl splněn.

Kapitola č. 10:

Celní, migrační a azylová oblast

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.1	Analyzovat nutnost změny zákona o pobytu cizinců na území České republiky, azylového zákona a případné další související legislativy, v souvislosti s rizikem mezinárodního terorismu.	bezodkladně, trvale	Ministerstvo vnitra

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: OAMP MV, ÚZSI

Problematika je úzce spjata s úkolem č 5.2.

Ministerstvo vnitra hodnotí všechny navrhované změny zákona o azylu a změny souvisejících právních předpisů také z hlediska jejich případného dopadu na oblast boje proti mezinárodnímu terorismu. Nejinak tomu bylo a je i při přípravě zatím poslední novely zákona o azylu (jejímž cílem je transponovat do právního řádu další ze směrnic Evropské unie v oblasti azylu), kde byla hledána a navrhována taková řešení, která by zamezovala šíření mezinárodního terorismu, či alespoň tato rizika co možná nejvíce omezovala.

Závěr: Úkol je průběžně plněn.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.2	Zpřísnit a zefektivnit zásady, spjaté s celní a vízovou politikou, ve smyslu zkvalitnění kontrolního systému na vstupních místech do České republiky včetně kontrol podezřelých nákladů na celních úřadech (pohraničních i vnitrozemských), a to investicemi do kvalitního technického vybavení, přípravy příslušných pracovníků, intenzivnějším využitím speciálně vycvičených psů apod.	průběžně, trvale	Ministerstvo vnitra (Policie ČR), Generální ředitelství cel

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: OAMP MV; dále: ŘSCPP, SSK (SITK) MV

Způsob plnění úkolu je následující:

Celní oblast

Kontroly na vstupních místech do EU se třetími zeměmi

Celní správa České republiky přestala okamžikem vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004 vykonávat pravidelnou kontrolní činnost na všech hraničních přechodech se sousedními zeměmi (které jsou všechny rovněž členy Unie). Pravidelná kontrolní činnost na vstupních místech do Evropské unie je nyní vykonávána pouze na mezinárodních letištích s pravidelným provozem (Praha Ruzyně, Brno Tuřany, Ostrava Mošnov, Karlovy Vary, Pardubice).

S ostatními mezinárodními letišti v České republice jsou uzavírány písemné dohody o provádění celního dohledu, včetně provádění ostatních svěřených kompetencí (kontrola vybraných výrobků, kontrola omamných a psychotropních látek, kontrola radiologických materiálů, atd.). V rámci těchto dohod byl na vyžádání ze strany provozovatele letiště upraven systém celního odbavení. Tento systém žádným způsobem neomezuje provádění operativních kontrol ze strany pracovníků mobilního dohledu Celní služby.

K posílení kontrolní činnosti na mezinárodním letišti Praha Ruzyně byl na omezenou dobu nasazen také velkokapacitní mobilní rentgen, kterým Celní správa disponuje. Toto zařízení lze během několika hodin využít na jakémkoli mezinárodním letišti v České republice. Současně byla zvýšena kontrolní činnost za použití služebních psů, specializovaných na detekci omamných a psychotropních látek a tabáku.

Na mezinárodních letištích se také provádí kontrola přepravy finančních prostředků, které by mohly být (mimo jiné) zneužity k financování či přípravě teroristických akcí. V souvislosti s prováděním této kontrolní činnosti byla uzavřena dohoda o vzájemné výměně informací mezi Generálním ředitelstvím cel a Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí. Zároveň je na stanovených vstupních místech prováděna kontrola dovozu, vývozu a tranzitu surových diamantů.

Kontroly na vnitrozemských celních úřadech

Došlo k posílení kontrolní činnosti, zaměřené především na dovozy zboží z tzv. rizikových zemí (spočívající zejména v důkladnějším provádění fyzické kontroly příslušného zboží a jeho průvodních dokladů). Jednotlivé celní úřady byly rovněž vyzvány, aby v rámci své kontrolní činnosti více a systematicky využívaly nasazování služebních psů, specializovaných na detekci omamných a psychotropních látek.

Kontroly přepravovaného zboží mobilním dohledem celních úřadů a celních ředitelství

Kontrolní činnost mobilního dohledu je vykonávána především ve vnitrozemí (a operativně rovněž v blízkosti státní hranice). Mobilní dohled celních úřadů a celních ředitelství se zaměřuje v první řadě na pátrání po zboží, uniklém nebo odňatém dohledu celních orgánů. Při této kontrolní činnosti existuje snaha zabezpečit provedení komplexní kontroly osob, dopravních prostředků i nákladu.

Zároveň jsou organizovány společné součinnosti akce především mezi celními úřady, Službou cizinecké a pohraniční policie a Službou dopravní policie, případně jinými subjekty. Mobilní dohled taktéž úzce spolupracuje s psovody Celní správy a velkokapacitním mobilním rentgenem.

Ke zlepšení koordinace kontrolní činnosti mobilního dohledu jsou ze strany Generálního ředitelství cel a konkrétních celních ředitelství organizovány speciální kontrolní akce, zaměřené například na problematiku přepravy omamných a psychotropních látek.

Vízová oblast

Vízová politika České republiky je plně harmonizovaná s vízovou politikou Evropské unie. Její zefektivnění a případné další zpřísnění může být prováděno pouze na základě harmonizovaného postupu s ostatními členskými státy Evropské unie. V současné době se připravuje vybudování Vízového informačního systému, který bude centrální databází žadatelů o udělení víza členskými státy. Tento systém se bude podílet na zajištění celkové bezpečnosti prostoru Schengenu prostřednictvím možnosti komplexní kontroly osob, kterým je vydáním víza umožněn vstup do tohoto prostoru.

Gestorem za uzavírání dohod o zrušení vízové povinnosti je Ministerstvo zahraničních věcí. Při sjednávání každé dohody jsou vyžadována stanoviska zainteresovaných součástí Ministerstva vnitra (včetně Policie České republiky) a zpravodajských služeb. Ke každému sjednání dohody o zrušení vízové povinnosti, která znamená výrazné ulehčení hraniční kontroly pro občany smluvního státu, se tedy vyjadřují všechny zainteresované orgány v rámci České republiky.

Udělování víz na zastupitelských úřadech probíhá prostřednictvím elektronického systému modernizace vízového procesu (MVP), který umožňuje, aby se ke schvalovacímu procesu udělení víza vyjádřily, vedle Služby cizinecké a pohraniční policie i zpravodajské služby České republiky. Při posuzování žádostí o udělení víza je zohledňováno zvýšené bezpečnostní riziko u občanů vymezeného okruhu států a za tímto účelem je vypracován a pravidelně aktualizován **seznam států zpřísněného vízového režimu**. K aktualizaci daného seznamu se opět vyjadřují všechny zainteresované subjekty.

Udělování víza na hraničním přechodu je výjimečnou záležitostí, při níž je vyžadováno splnění zákonem stanovených podmínek (zejména naléhavosti a nepředvídatelnosti takového úkonu). Žádost o takový krok musí být náležitě doložena (např. písemným pozváním státní instituce, potvrzením lékařského zařízení o

hospitalizaci atd.). U cizinců, kteří jsou občany států, zařazených v seznamu států zpřísněného vízového režimu, nelze vízum tímto způsobem udělit. Při udělování těchto víz policisté Služby cizinecké a pohraniční policie disponují on-line přístupem do všech potřebných policejních evidencí.

Kontrolní systém na vstupních místech

Hraniční kontrola

K zajištění plnění úkolů cizinecké a pohraniční policie na hraničních přechodech byl v rámci Policie České republiky vydán příslušný interní akt řízení⁴³, který blíže specifikuje provádění hraniční kontroly na jednotlivých druzích hraničních přechodů, a který je v souladu s Schengenským hraničním kodexem. Každý cizinec, podléhající vízové povinnosti, je při vstupu i výstupu z území prověřován v policejních evidencích a je u něj prováděna důkladná kontrola cestovního dokladu a potřebných náležitostí k překračování státní hranice. V rámci hraničních kontrol je prováděn sběr dat k vymezenému okruhu osob, který stanovila Bezpečnostní informační služba. Informace o vstupu těchto osob jsou v elektronické podobě pravidelně předávány vyžadující součásti.

V roce 2007 vrcholí přípravy České republiky na vstup do schengenského prostoru. Jestliže Česká republika splní podmínky vyplývající z schengenského acquis, tj. úspěšně projde schengenským hodnocením a připojí se k Schengenskému informačnímu systému, zruší kontroly na vnitřních pozemních hranicích 31. prosince 2007 a nejpozději v březnu 2008 na mezinárodních letištích. Plné zapojení do schengenské spolupráce bude spojené se zásadními změnami v oblasti bezpečnosti a vnitřního pořádku, které budou muset být reflektovány v organizaci Policie České republiky a výkonu její služby poté, co jedinými vstupními místy pro oblast Evropské unie (schengenského prostoru) zůstanou mezinárodní letiště provozující lety z/do zemí mimo Schengen.

V této souvislosti byl nastolen požadavek na **zlepšení technického vybavení policejních složek, působících na hraničních přechodech České republiky** (především Referátu cizinecké a pohraniční policie Praha – Ruzyně), tak aby bylo možné provádět alespoň namátkové zdokumentování obsahu elektronických médií, převážených konkrétními zájmovými osobami.

Režimová opatření na mezinárodních letištích (viz. rovněž úkoly č. 6.1, 6.6 a 8.6)

K zajištění bezpečnosti civilní letecké dopravy před protiprávními činy jsou využívány prostředky pro noční vidění (na letišti Praha - Ruzyně je zajišťována stálá přítomnost speciálního vozidla s termovizní technikou), služební psi na vyhledávání výbušnin, respektive kamerové systémy provozovatele letiště.

Je prováděna hlídková činnost při kontrole a ochraně perimetru pěti velkých mezinárodních letišť v České republice (Praha, Karlovy Vary, Brno, Ostrava, Pardubice). Dále jsou sledovány letištní plochy, tranzitní prostory a odbavovacích haly. Tato činnost je - kromě jiného - zaměřena i na vyhledávání podezřelých předmětů a zavazadel a plnění režimových opatření, stanovených pro pohyb osob a vozidel v chráněných zónách letišť.

Pravidla, kterými se řídí opatření na ochranu hranic ve vztahu k osobám překračujícím tyto hranice byla harmonizována v rámci přijetí Schengenského hraničního kodexu, který nabyl účinnosti dne 13. října 2006. Příprava na provádění obsahu kodexu si vyžádala komplexní přípravu ze strany orgánů Služby cizinecké a pohraniční policie a Celní správy. Úroveň ochrany byla posouzena v průběhu Schengenské hodnotící mise v oblasti vzdušných hranic, která se v České republice uskutečnila v červnu 2006. Výsledek hodnocení byl popsán v závěrečných hodnotících zprávách a následně shrnut v závěrech Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, které byly schváleny 5. prosince 2006. Zjištěné nedostatky (potřeba užší spolupráce orgánů podílejících se na řízení ochrany státních hranic, nedostatečný počet personálu služby cizinecké a pohraniční policie na letišti Praha Ruzyně, potřeba zlepšení v systému zpracování a využívání analýz rizik a nutnost zajištění

⁴³ Rozkaz ředitele Policie České republiky služby cizinecké a pohraniční policie č. 31 ze dne 15. února 2007, kterým se stanoví postup orgánů služby cizinecké a pohraniční policie při provádění hraniční kontroly (dříve Rozkaz ředitele Policie České republiky služby cizinecké a pohraniční policie č. 40/2004, k zajištění organizace výkonu služby na hraničních přechodech a jednotného postupu při provádění pohraniční kontroly osob a dopravních prostředků).

vysoké úrovni ochrany hranic, resp. zlepšení stávající úrovně výkonu hraničních kontrol) byly v průběhu roku 2007 odstraněny.⁴⁴

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Příslušná témata budou v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešena, a to v rámci oblastí č. 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti* a 3: *Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů*.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.3	Zkvalitnit ochranu cestovních pasů, cestovních dokladů a víz před paděláním, například prostřednictvím vytvoření kontrolní (verifikační) databáze biometrických údajů, která by byla použitelná v případě podezření, že konkrétní cestovní doklad byl padělán či pozměněn.	předložit náměty do 30. 3. 2006	Ministerstvo vnitra, v součinnosti se zpravodajskými službami České republiky a Úřadem pro ochranu osobních údajů

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: OAMP MV, dále: OSČ MV, OIVS MV, ÚZSI, SSK (SITK) MV

Dne 14. března 2006 byl schválen zákon č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů:⁴⁵

- Na základě tohoto zákona jsou od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji (cestovní pasy, diplomatické pasy, služební pasy, cizinecké pasy a cestovní doklady pro azylanty) vybavené elektronickým čipem obsahujícím první biometrický údaj, a to biometrické zobrazení obličeje (digitální zobrazení obličeje).
- Nejdříve od 1. května 2008 se předpokládá vydávání uvedených dokladů s druhým biometrickým údajem – otiskem prstu.

Zavedení biometrických údajů do cestovních dokladů představuje velmi vysokou úroveň ochrany těchto dokladů před paděláním.

Na úrovni vedení Ministerstva vnitra bylo při přípravě zákona č. 136/2006 Sb. rozhodnuto, že nedojde k vytváření databáze biometrických údajů, oproti které by byly biometrické prvky v cestovních dokladech verifikovány. Technické řešení, přijaté v rámci České republiky, bylo předmětem vyjádření jak ze strany zpravodajských služeb České republiky, tak ze strany Úřadu pro ochranu osobních údajů. Výše uvedenou pozici následně potvrdila i vláda a Parlament České republiky.

Změnu v této oblasti nelze v nejbližší době očekávat. Rovněž v rámci Evropské unie se nepředpokládá vytvoření kontrolní databáze biometrických údajů.

Zpravodajské služby České republiky (a Ministerstvo zahraničních věcí) jsou připraveny podílet se na vypracování případové studie k nakládání s biometrickými údaji v ostatních státech Evropské unie i jinde v zahraničí.

Závěr: Úkol je trvale plněn, v souladu s vývojem na úrovni Evropské unie.

⁴⁴ Viz č. j.: OAM-77/M-2006; OAM-882/2006; OAM-1281/2006; OAM-399-2007.

⁴⁵ Tímto krokem je zajištěna implementace Nařízení (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.4	Na úrovni Evropské unie důsledně podporovat vývoj, který do kvalifikační směrnice zakotví, že plánování teroristického činu bude důvodem k odebrání pobytového oprávnění, včetně přiznaného azylu.	v souladu s vývojem na úrovni EU	Ministerstvo vnitra v součinnosti s Ministerstvem zahraničních věcí a zpravodajskými službami České republiky

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OAMP MV, ÚZSI

Plnění úkolu je úzce spjato s úkolem č 5.2.

Kvalifikační směrnice byla transponována do zákona č. 165/2006 Sb. o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), který nabyl účinnosti k 1. září 2006. Ustanovení daného zákona představují v boji proti terorismu účinný nástroj. Možnost vyloučit osoby plánující teroristický čin z azylové ochrany i z ochrany doplňkové je tudíž plně pokryta. Aktuální znění kvalifikační směrnice danou otázku řeší uspokojivým způsobem. S ohledem na výše uvedené skutečnosti není třeba do kvalifikační směrnice zakotvovat, že plánování teroristického činu bude důvodem k odebrání pobytového oprávnění, včetně přiznaného azylu.

Závěr: Úkol byl splněn.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.5	Iniciovat uzákonění možnosti soudně vyhostit z České republiky osoby cizí státní příslušnosti šířící náboženskou nenávist a podporující extremismus jako způsob prosazování náboženských cílů.	bezodkladně	Ministerstvo vnitra v součinnosti s Ministerstvem zahraničních věcí a zpravodajskými službami České republiky

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OAMP MV, OBP MV, OLE MV, ÚZSI,

Plnění úkolu je úzce spjato s úkolem č 5.2.

K tématu řešení úkolu se dne 25. ledna 2006 konalo vnitřoresortní jednání zástupců zainteresovaných subjektů. Jeho závěrem bylo stanovisko (OBP-45/P-2006), konstatující, že problematika je již nyní legislativně pokryta dostatečně (tudíž není nezbytně nutné iniciovat uzákonění soudního vyhoštění osob cizí státní příslušnosti, bez ohledu na konkrétní důvod, včetně šíření náboženské nenávisti). Ustanovení § 119 zákona o pobytu cizinců obecně počítá s možností vyhostit cizinec, podezřelého z přípravy (podpory) teroristických trestných činů (s ohledem na ustanovení § 198a – podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod, respektive § 95 odst. 2 – teroristický útok). Trestní zákon trest vyhoštění zná a může jej ukládat jako samostatný trest, nebo vedle dalšího trestu (viz ustanovení § 27 trestního zákona).

Problémem však zůstává důsledná praktická aplikace existujících právních nástrojů, které jsou k dispozici (zejména v souvislosti se zákonem č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním).

Problematika byla projednávána v rámci Společné zpravodajské skupiny a Výboru pro zpravodajskou činnost a byla rovněž předmětem diskusí při projednávání návrhů souvisejících s Analýzou rozsahu zákonných oprávnění zpravodajských služeb a Policie České republiky potřebných pro plnění jejich úkolů při potírání mezinárodního terorismu. Přitom bylo dosaženo shody, že není potřeba apriori navrhnout změny příslušných právních předpisů.

Téma je sledováno i v kontextu paralelních snah na úrovni Evropské unie (zejména viz. návrh rezoluce Rady o výměně informací o vyhošťování radikálních duchovních, kteří podněcující násilí a rasovou nenávisť, 8663/06). Navrhovaný dokument vznikl v dubnu 2006 na základě iniciativy Francie. Návrh je fakticky zaměřen na radikální muslimské duchovní (imámy), kteří svou činností radikalizují mladé muslimy a vytvářejí propast mezi většinovou společností a muslimskou komunitou v konkrétních zemích. Hlavním přínosem dané aktivity má být zajištění výměny informací o vyhoštěných osobách, na jejichž základě by další členské státy mohly tyto informace využít (v případech, kdy stejná osoba požádá o povolení pobytu v jiném státě Evropské unie). Zatím není zřejmé, jakým způsobem bude příslušná výměna informací zajištěna. Též problematice se rovněž do určité míry věnoval expertní seminář, pořádaný Organizací pro bezpečnost a spolupráci v Evropě a Radou Evropy ve dnech 19. až 20. října 2006 ve Vídni.

Závěr: Úkol je v praktickém ohledu plněn, nicméně existuje řada nejasností, spojených s praktickou aplikovatelností uvedeného postupu. V kontextu aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu je navrhováno téma dále řešit v rámci oblasti č. 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti* a 3: *Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů*.

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.6	Jednotně upravit účast zpravodajských služeb České republiky ve správních řízeních o udělení státního občanství, azylu, víz, o povolování pobytu dle zákona č. 326/1999 Sb., o registraci občanských sdružení a náboženských společností a o vydání povolení k činnosti organizacím s mezinárodním prvkem (zákon č. 116/1985 Sb.), včetně on-line přístupu do relevantních databází.	předložení návrhů vládě do 31. 1. 2006	Ministerstvo vnitra v součinnosti s Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem kultury a zpravodajskými službami České republiky

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: OAMP MV, OLE MV, OBP MV, ÚZSI

Plnění úkolu je úzce spjato s úkolem č 5.2.

V zákoně o azylu je již účast zpravodajských služeb zakotvena v souladu s požadavky zpravodajských služeb. Na legislativní rámec je třeba navázat vhodným organizačním a technickým řešením. Jednání k uvedené otázce se v rámci Ministerstva vnitra uskutečnila 25. ledna a 19. dubna 2006.⁴⁶ V jeho rámci došlo ke konstatování o propojení tématu s úkoly 3.2 a 5.2 a bylo navrženo soustředění úkolu na organizačně-technickou oblast zapojení zpravodajských služeb do správních řízení.

Závěr: Úkol byl splněn částečně. V řešení je organizační a technická stránka dané problematiky. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 1: *Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti*.

⁴⁶ Viz č. j.: OAM-77/M-2006; OAM-882/2006; OAM-1281/2006; OAM-399-2007, respektive OKP-558/2007.

Kapitola č. 11:

Spolupráce s veřejností; informační a mediální politika

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
11.1	Věnovat se zkoumání příčin radikalizace určitých skupin obyvatel žijících na území ČR a aktivně předcházet situacím, které vedou jedince ke schvalování terorismu nebo k participaci na teroristické činnosti (mediální kampaně, souvislé informování veřejnosti, vzdělání a výchova v rámci integrace cizinců, apod.).	- zahájení prací na přípravě systému 2005 - uvedení do provozu do konce roku 2006	Ministerstvo vnitra v součinnosti se zpravodajskými službami České republiky, Ministerstvem obrany, Ministerstvem kultury, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Radou pro rozhlasové a televizní vysílání

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: OBP MV, zapojené subjekty: OAMP MV, ÚZSI

Plnění úkolu se odehrává jak ve všeobecné rovině (integrace cizinců), tak v rovině užší (prevence radikalizace uzavřených přistěhovaleckých komunit).

Problematika **integrace cizinců** je na vládní úrovni řešena v rámci Koncepce integrace cizinců. Od roku 1999, kdy byla zpracována a vládou schválena strategie "Zásady koncepce integrace cizinců na území České republiky", je snahou vlády především přiblížení postavení legálně a dlouhodobě žijících cizinců právnímu postavení občanů České republiky, stejně jako systematická ochrana politických, hospodářských, sociálních a kulturních práv imigrantů v České republice. Do roku 2005 tak převládalo v zaměření politiky integrace cizinců uplatňování metody tzv. mainstreamingu. V rámci aktualizované Koncepce integrace cizinců (schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2006 č. 126) byla politika integrace cizinců počínaje rokem 2006 doplněna stanovením klíčových předpokladů integrace a na ně navazujících cílených opatření. Tato opatření jsou zaměřena na čtyři prioritní oblasti: znalost češtiny, ekonomická soběstačnost, orientace cizince ve společnosti a vztahy cizince k ostatním členům společnosti. Lze předpokládat, že realizace těchto opatření bude působit preventivně proti sociálnímu vyloučení cizinců ze společnosti v České republice, což bude znamenat zároveň preventivní účinek vzhledem k eventuální eskalaci nesnášenlivosti, agresivity a destruktivního chování cizinců vůči zbytku společnosti. Právě takovéto projevy, jak lze předvídat ve světle zahraničních zkušeností, mohou v extrémních případech vyústit až do aktů terorismu ze strany cizinců.

V rámci jednotlivých opatření jsou v kontextu boje proti terorismu považovány za stěžejní zejména následující cíle.

- Podpora znalosti češtiny ze strany cílové skupiny cizinců. Nejpozději do 1. ledna 2010 je plánováno vytvoření systému jazykových kurzů pro imigranty.
- Podpora znalosti češtiny ze strany dětí (cizinců), například prostřednictvím vyhledávání příslušných vzdělávacích programů.
- Zlepšení informovanosti cizinců o společnosti v České republice, jejích hodnotách a fungování jejích institucí. V roce 2006 byla Ministerstvem práce a sociálních věcí ve spolupráci s dalšími subjekty (nestátními neziskovými organizacemi, resorty podílejícími se na integraci cizinců a dalšími) vytvořena Informační publikace pro cizince v České republice. Tato publikace byla v roce 2006 přeložena do vybraných jazyků, jimiž hovoří nejpočetněji zastoupené skupiny imigrantů, vydána tiskem a distribuována (včetně umístění na internetové stránce <http://www.cizinci.cz>).
- Přípravováno je zpracování koncepce úvodních kurzů pro cizince, které by je měly seznámit s praktickými mechanismy fungování společnosti v České republice.

Podpora rozvoje vztahů mezi cizinci a členy majoritní společnosti. Zejména Ministerstvo kultury, které v rámci kulturní politiky deklarovalo jako svůj cíl v oblasti integrace cizinců podporu kulturně vzdělávacích a výchovných aktivit (semináře, workshopy, školení apod.) cizinců nebo zaměřených na soužití s cizinci. Tento

druh aktivit je Ministerstvem kultury také podporován prostřednictvím výběrového dotačního řízení na podporu integrace cizinců.

Integrace cizinců do společnosti je dále podporována skrze výběrová dotační řízení na projekty integrace cizinců, vypisovaná jednotlivými resorty. Jednotlivá zainteresovaná ministerstva tak v rámci své gesce každoročně vyhlašují dotační výběrová řízení. V letech 2005 – 2007 tak bylo každoročně podpořeno několik desítek projektů. Projekty jsou tematicky zaměřovány například na sociální a právní poradenství pro cizince, zlepšení jazykové vybavenosti a další kvalifikace cizinců, prevenci intolerance, rasismu a diskriminace cizinců, atd. Celou řadu projektů, zaměřených na integraci cizinců, realizují také kraje, obce a nevládní neziskové organizace.

Konkrétně v gesci **Ministerstva práce a sociálních věcí** je od roku 2004 každoročně vyhlašováno výběrové dotační řízení na podporu projektů v oblasti integrace cizinců v následujících cílových oblastech: podpora poskytování sociálně-právního poradenství cizincům, podpora aktivit zaměřených na integraci zranitelných skupin imigrantů, zejména žen a dětí, a podpora vztahů mezi komunitami. V roce 2006 bylo podpořeno 19 projektů celkovou finanční částkou 8,5 milionu Kč. V roce 2007 bylo podpořeno celkem 20 projektů celkovou finanční částkou 10,6 milionu Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy každoročně podporuje projekty, cílené na integraci cizinců, a to v následujících tematických okruzích: podpora multikulturní výchovy dětí a mládeže, podpora výuky češtiny jako cizího jazyka, studie zaměřené k problematice vzdělávání migrujících cizinců a pořádání seminářů ke vzdělávání cizinců.

- Ve školách a školských zařízeních se realizuje tzv. Minimální preventivní program, zahrnující aktivity prevence sociálně patologických jevů, včetně oblastí prevence extremismu, rasismu, intolerance a antisemitismu.
- Každoročně vyhlašuje dotační programy na téma integrace cizinců a zaměřené na multikulturní výchovu a vzdělávání.
- Pro zajištění podmínek vzdělávání cizinců vydalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyhlášku č. 72/2005 Sb., o poskytování poradenských služeb ve školách a školských poradenských zařízeních, a vyhlášku č. 73/2005 Sb., o vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami dětí, žáků a studentů mimořádně nadaných.
- Podle zásad, stanovených jednotlivými Rámcovými vzdělávacími programy, každá škola vytváří svůj školní vzdělávací program. Při jeho tvorbě je žádoucí, aby prevence sociálně patologických jevů probíhala celým výchovným a vzdělávacím procesem ve všech předmětech (oblastech), které se k tomuto tématu přibližují.
- Vzdělávací oblast v Rámcovém vzdělávacím programu základního vzdělávání "Člověk a společnost" zahrnuje rovněž prevenci rasistických, xenofobních a extremistických postojů, výchovu k toleranci a respektování lidských práv a k rovnosti mužů a žen.
- Gestory vzdělávání a výchovy v rámci integrace cizinců jsou v působnosti Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy Institut pedagogicko-psychologického poradenství České republiky a Výzkumný ústav pedagogický v Praze.

Ministerstvo zdravotnictví vyhlašuje výběrové dotační řízení v oblasti integrace cizinců ve zdravotnictví. V minulosti bylo takto podpořeno například vytvoření, překlad (do vybraných jazyků) a následná distribuce dvou informačních publikací pro cizince ("Průvodce systémem zdravotní péče České republiky", "Průvodce zdravotní péčí o děti v České republice").

Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2005 iniciovalo a zadalo výzkumný projekt "Segregace v České republice: Stav a vývoj, příčiny a důsledky, prevence a náprava", čímž prohloubilo svou spolupráci s vědeckými institucemi, které se zabývají problematikou integrace cizinců. Projekt, který byl zahájen v srpnu roku 2005, zkoumá nejen stav a vývoj segregace v České republice, ale jeho cílem je i navrhnout postupy a nástroje vhodné pro prevenci a snížení negativních projevů segregace.⁴⁷

Ministerstvo průmyslu a obchodu realizovalo v letech 2005 – 2007 v rámci projektů podpory integrace cizinců vytvoření třech informačních materiálů. Cílem prvního materiálu je zlepšení informovanosti

⁴⁷ <http://web.natur.cuni.cz/cvmr/?segregace=>

cizinců-živnostníků podnikajících v České republice. Druhý materiál, aktualizovaný v průběhu roku 2007, poskytuje cizincům základní právní informace o ochraně spotřebitelů v České republice. Dále bude do konce roku 2007 realizován projekt „Postavení cizinců na vnitřním trhu Evropské unie“, v rámci kterého bude vytvořen informační materiál shrnující práva cizinců z pohledu svobod vnitřního trhu Společenství.“

Téma **prevence radikalizace uzavřených přistěhovaleckých komunit** je třeba chápat v kontextu opatření, zaměřených na preventivně orientovanou policejní práci ve vztahu k menšinám a komunitám cizinců, která jsou zahrnuta do dokumentu **„Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro období 2006 – 2007“**, přijatého usnesením vlády ze dne 11. ledna 2006 č. 49.

- Strategie vychází z nezbytnosti rovného a korektního přístupu a respektování menšinových odlišností, což však v žádném případě neznamená jakoukoli toleranci k nezákonnému jednání. Rovné zacházení naopak předpokládá pochopení odlišností kulturních hodnot, na jejichž základě nemůže být příslušník menšiny odsuzován, omezován či obecně diskriminován, ačkoli z jeho strany nedochází k porušení zákona.
- Strategie se soustřeďuje zejména na vzdělávání policistů, důsledné uplatňování antidiskriminačních postupů v policejní práci, prevenci kriminality v menšinových komunitách a klade také velký důraz na spolupráci policejních složek s orgány regionální a místní samosprávy a nevládním sektorem.
- Strategie vymezuje prostor pro dílčí projekty na místní úrovni, zaměřené na práci s konkrétními menšinovými společenstvími. Vzhledem k populačnímu zastoupení příslušníků menšin v České republice je pro Policii České republiky aktuální soustředit své snahy především na komunikaci s Romy, Vietnamci a ruskojazyčnými skupinami. V současné době Policie České republiky nerealizuje žádný projekt, který by byl zaměřen výhradně na práci s muslimskou komunitou. Mechanismy nastavené výše zmíněnou Strategií jsou však do budoucna využitelné pro soustavnou preventivní práci s jakoukoliv menšinovou komunitou v České republice.

V roce 2006 Ministerstvo vnitra vypsal pilotní projekt **„Výzkum integračního procesu muslimů na území České republiky“**. Cílem výzkumu bylo získání základních informací o průběhu a stavu začleňování muslimů do společnosti v České republice. Výzkum zpracoval externí dodavatel. Závěrečná zpráva k výzkumu byla publikována dne 27. července 2007. Součástí materiálu jsou konkrétní doporučení, týkající se perspektiv další integraci muslimů v České republice. V současné době je obsah materiálu analyzován. Předpokládá se pokračování výzkumných aktivit Ministerstva vnitra v této oblasti v navazujících letech.

V rámci Policie České republiky a zpravodajských služeb České republiky je dané problematice věnována odpovídající pozornost. Pokračují, resp. byly nově navázány kontakty se zahraničními protějšky (policejními či zpravodajskými složkami), s cílem prohloubit znalosti o uvedeném fenoménu.

V uvedené souvislosti bylo konstatováno, že domácí úsilí v uvedené oblasti do značné míry naráží na řadu materiálních (finančních, technických) a personálních omezení. Specializované policejní útvary i zpravodajské služby České republiky postrádají dostatek kvalifikovaného personálu (zejména co se týče jazykových znalostí), který by se mohl do hloubky věnovat příslušné problematice. Určité náklady by s sebou nesl nejen proces náboru, vyškolení a udržení příslušných žádoucích kádrů, ale i další kroky, které s danou problematikou souvisí (např. monitoring elektronické komunikace v „exotických jazycích“).

Závěr: Úkol je náležitým způsobem plněn v obou svých klíčových rovinách. Další zefektivnění dané činnosti však vyžaduje bezodkladné související investice. Daná problematika přitom není omezována pouze na boj proti terorismu, ale souvisí s celým spektrem kriminogenních aktivit cizojazyčných zločineckých skupin, zaměřených proti zájmům České republiky (tj. nejedná se pouze o uzavřené přistěhovalecké skupiny v České republice, ale i o skupiny, působící proti zájmu státu ze zahraničí). Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 3: **Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů.**

č.	opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
11.2	Vypracovat doporučení pro nejširší veřejnost v České republice o chování v případě mimořádných událostí a zajistit jejich zveřejnění.	31. 12. 2005	koordinace: Ministerstvo vnitra

Gesce v rámci Ministerstva vnitra: koordinace: OBP MV; dále: OTPR MV, OP MV, PP ČR, GŘ HZS ČR, PA, SSK (SITK) MV, případně další zainteresované subjekty

Daná problematika je paralelně výslovně zmíněna v aktuálně platném znění **Bezpečnostní strategie České republiky** (přijatém usnesením vlády ze dne 10. prosince 2003 č. 1254) v kapitole 5, body 83, 84 a 86 (Politika v oblasti veřejné informovanosti).⁴⁸

Problematikou se ve výše uvedeném kontextu zprostředkovaně zabývají i další klíčové dokumenty, například:

- usnesení vlády ze dne 5. ledna 2005 č. 21, k Informaci o plnění Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015, s návrhem na její dílčí úpravu;
- usnesení vlády ze dne 22. dubna 2002 č. 417, ke Koncepci ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015;
- usnesení Bezpečnostní rady státu ze dne 6. června 2005 č. 50, k Seznamu opatření pro Národní systém reakce na krize;
- vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva (přičemž tato vyhláška se věnuje především stránce provozní a organizační).

Psychologická služba Ministerstva vnitra, Policie České republiky i Hasičského záchranného sboru České republiky se aktivně podílí např. na přípravě, realizaci a vyhodnocení cvičení integrovaného záchranného systému a dlouhodobě spolupracují v oblasti psychologie krizí a neštěstí, a to jak v péči o obyvatele, tak příslušníky bezpečnostních sborů.

Téma komunikace s veřejností v mimořádných situacích (a vydávání doporučení pro veřejnost, obsahujících pokyny k žádoucímu chování), je rovněž jedním z pravidelných závěrů relevantních cvičení orgánů krizového řízení.

Pominout nelze ani důraz, který je tématu věnován v zahraničí, respektive na mezinárodní úrovni (konkrétní země Evropské unie, Evropská unie jako celek, další státy a mezinárodní organizace).

Pro nalezení konsensu v uvedené oblasti v rámci Ministerstva vnitra proběhly příslušné porady zainteresovaných součástí resortu (8. června 2005 a 9. února 2006) a připomínkové řízení k pilotnímu analytickému materiálu "Možnost zavedení systému, který by v podmínkách České republiky vyhlášoval stupně bdělosti" (č. j.: OBP-491/AK-2005, OBP-42/AK-2006). **Z daného procesu vyplynuly následující závěry:**

- Problematika informování veřejnosti o náležitém chování v případě konfrontace s jednotlivými formami ohrožení musí zůstat **trvalou prioritou činnosti bezpečnostních složek v rámci České republiky** (zejména to platí v případě základních složek integrovaného záchranného systému).
- Důkladně **byla prostudována zahraniční zkušenost s vyhlášením tzv. "stupňů bdělosti"**. Jedná se zpravidla o různými barvami rozlišené úrovně předpokládaného ohrožení konkrétních chráněných zájmů, koncipované jako "pomůcka" pro informování nejširší veřejnosti i bezpečnostních složek o stavu situace, resp. o naléhavosti příslušných protiopatření.⁴⁹ Dospělo se ke shodě, že se zpravidla jedná o do značné

⁴⁸ Úřad vlády, Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo obrany přitom zmíněnou problematiku chápou jako oblast, ležící dominantně ve věcné působnosti Ministerstva vnitra (přičemž je poukazováno na skutečnost že Ministerstvo vnitra koordinuje přípravu na krizové stavy a jejich řešení, v souladu se zněním § 10 zákona č. 240 / 2000 Sb., krizový zákon).

⁴⁹ Jedná se o tyto státy: Francie (4 stupně), Spojené státy americké a Spojené království (5 stupňů), Španělsko (3 stupně), Nizozemí (4 stupně), Slovinsko (3 stupně). Systémy ve Francii a Slovinsku se týkají širšího spektra ohrožení, než pouze ze strany terorismu (živelné pohromy a průmyslové havárie). Ostatní případy se vztahují víceméně výhradně k ohrožení ze strany terorismu. Ostatní země Evropské unie prozatím

míry formální nadstavbu systémů, která může v kontextu České republiky zvažována až poté, kdy budou ostatní témata, vztahující se k připravenosti veřejnosti na potenciální ohrožení, již vyřešena.

- **V rámci České republiky již nyní existuje řada metodických materiálů** (brožury, letáky, manuály, učebnice, internetové stránky), určených nejširší veřejnosti a popisujících náležité chování v konkrétních případech ohrožení. Určitou mezeru v obsahu takových materiálů nicméně tvoří téma ohrožení veřejnosti ze strany terorismu a případů dalších forem masového narušení veřejného pořádku (viz. Typový plán v působnosti Ministerstva vnitra - Typ krizové situace: Narušování zákonnosti velkého rozsahu).⁵⁰
- Jakékoli další aktivity by měly probíhat diferenciovaně, za použití jiného "jazyka" ve vztahu ke složkám integrovaného záchranného systému (odborná terminologie), respektive ve vztahu k nejširší veřejnosti, subjektům samosprávy a soukromým subjektům.
- Stranou přitom nesmí zůstat vysvětlení motivace a filosofie celého konceptu (tj. vysvětlení důvodů, proč je téma informování veřejnosti tolik důležité).

Ve sledovaném období se tématu věnovala řada **veletrhů, konferencí, studií, sociologických průzkumů a dalších aktivit** doma i v zahraničí, například:

- Workshop "Informovanost obyvatelstva", pořádaný firmou Isatech a Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky (Brno, 15. listopad 2005).
- Seminář Europolu na téma "Informování veřejnosti při teroristickém útoku". Akce se zúčastní dva pracovníci Preventivně informační skupiny Kanceláře policejního prezidenta Praha (Haag, únor 2005).
- V. ročník mezinárodní konference "Ochrana obyvatel", pořádaný Vysokou školou báňskou – Technickou univerzitou Ostrava, Sdružením požárního a bezpečnostního inženýrství a Ministerstvem vnitra - Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky (Ostrava, 15. – 16. únor 2006).
- Seminář "Víme o sobě? Psychosociální pomoc v situacích mimořádných událostí", pořádaný Ministerstvem vnitra - Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky a Nadací ADRA (Praha, 20. – 21. září 2006).
- Veletrh ISET. V rámci expozice Ministerstva vnitra byl prezentován interaktivní Test bdělosti (Brno, 15. – 19. květen 2006).
- Veletrh INVEX. V rámci expozice Ministerstva vnitra byl prezentován interaktivní Test bdělosti a pilotní verze letáku "Buďte připraveni – Informujte se – Nenechte se zaskočit" (Brno, 9. – 13. říjen 2006).
- Odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra je zapojen do výzkumného projektu, jehož metodiku vytvořil Institut pro kriminologii a sociální prevenci a dotazování provedla agentura Factum (č. j.: OP-1004/2005). Cílem výzkumu je, mimo jiné, nalezení odpovědi na otázku "Jaké aktivity očekává občan při ochraně svého života, zdraví a majetku od státu a orgánů samosprávy".
- Institut ochrany obyvatelstva v Lázních Bohdaneč provádí již několik let výzkum, věnovaný tématu informování veřejnosti při mimořádných situacích. V roce 2003 byl zahájen a v roce 2005 ukončen výzkumný záměr "Zdokonalování systému a opatření ochrany obyvatelstva České republiky". Jedna ze sedmi částí výsledného materiálu je věnována metodickému zpracování požadavků, postupů a doporučení v oblasti komunikace s veřejností při přípravě a řešení mimořádných událostí po linii krajských orgánů krizového řízení.

deklarovaly, že zavádění "stupňů bdělosti" nepředpokládají. Spíše se přitom zaměřují na kroky v oblasti všeobecného informování veřejnosti o žádoucím chování v případě ohrožení ze strany terorismu. Nejčastěji se zpravidla operuje s následujícími všeobecně platnými pokyny:

- podezřelá zavazadla (zavazadla bez dozoru) na exponovaných místech okamžitě hlase nejbližším pověřeným orgánům;
- v případě incidentu zachovejte klid a řiďte se pokyny odpovědného personálu (opuštění ohrožených budov či prostranství);
- pomáhajte vlastním i cizím dětem bez dozoru a starším a nemocným osobám.

Rozhodně není plánováno zásadnější přepracovávání fungujícího systému krizového řízení v České republice. Ve Francii například systém Vigipirate (který je v uvedené souvislosti České republice často dáván za příklad) vznikl zároveň se systémem krizového řízení, jako jeho integrální součást. Česká republika se nyní nachází v odlišné situaci, než Francie před řadou let. Proto není možné se pasivně držet konkrétního zahraničního vzoru.

⁵⁰ Vodítkem takového úsilí se staly kampaně, které v letech 2000, 2002 a 2004 proběhly se zaměřením na obyvatele Prahy v souvislosti s konáním summitů Světové banky a Mezinárodního měnového fondu, summitu Severoatlantické aliance, resp. Mistrovství světa v hokeji.

- Dne 9. února 2006 byla oficiálně zahájena preventivní informační kampaň **”Bezpečné cestování”**. Ta souvisí s informativním materiálem **”Projekt informování cestující veřejnosti”** (PO-1507-10/OOB-2005), předloženým v září 2005 na schůzi Výboru pro civilní nouzové plánování Ministerstvem vnitra - Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky. Projekt je zaměřen na zlepšení informovanosti občanů o adekvátním jednání v mimořádných situacích. Jako vhodná forma informování veřejnosti bylo zvoleno umístování informačních materiálů na nástupištích a v prostředcích hromadné přepravy osob (vlak, metro, autobus, tramvaj).
- V červenci roku 2005 **došlo k teroristickému útoku v egyptském letovisku Šarm aš-Šajch**. Při útoku zahynul jeden občan České republiky. Dalším občanům (i občanům Slovenska) byla poskytnuta přeprava zpět do vlasti leteckými speciály a psychologická pomoc. V souvislosti s výše uvedeným případem byly personálním odborem Ministerstva vnitra zahájeny práce na metodické příručce pro novináře, která byla pod jménem **”Novinári a nešťestí”** (**”Tragedies and Journalists”**) vydána v polovině roku 2006.

V souladu s výše formulovanými závěry došlo i ke shodě o žádoucích navazujících aktivitách:

- **Provést integraci internetových prezentací, souvisejících s bezpečnostní problematikou v rámci České republiky.** Klíčovým aspektem tohoto úsilí je **budování Portálu krizového řízení** v gesci Ministerstva vnitra (Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky).⁵¹
- Trvale je třeba provádět aktivity v oblasti **vzdělávání členů základních složek integrovaného záchranného systému**. Jedině náležitě metodicky připravení policisté, hasiči a zdravotníci mohou poskytovat náležitě informace širší veřejnosti a poradit jí vhodný postup v konkrétní situaci.
- Náležitou pozornost je třeba trvale věnovat **fungování ”distribučních kanálů”** pro šíření existujících a připravovaných informací, se zvláštním důrazem na orgány místní samosprávy a soukromé právnické osoby. Za žádoucí je považováno i další propagování a šíření již existující metodiky, určené pro potenciálně zainteresovaný personál institucí, které se stávají, resp. mohou stávat adresáty poplašných telefonátů o uložení bomby (školy, nemocnice, letiště atd.).⁵²
- **Téma je trvale třeba sledovat prostřednictvím specializovaného výzkumu**, přičemž závěry již uskutečněných výzkumů je třeba bezodkladně rozpracovávat pro potřeby dalšího využití. Aspektům boje proti terorismu je věnována pozornost i při vyhledávání nabídek na poskytnutí vědeckých grantů pro řešení úkolů analytické povahy.
- Trvale je třeba **studovat zahraniční úpravy a praktické zkušenosti v uvedené oblasti** z hlediska jejich možného následného využití v České republice (zejména legislativní a organizační ošetření problematiky).
- **Problematicu** informování veřejnosti o náležitém chování v případě ohrožení ze strany narušování zákonnosti velkého rozsahu **je třeba trvale veřejně prezentovat při všech vhodných příležitostech (veletrhy, výstavy, workshopy, školení, aktivity preventivně informačních skupin atd.)**.
- Trvale je třeba provozovat **publikační činnost** v uvedené oblasti (odborný i populární tisk, Internet).
- **Téma komunikace s veřejností je třeba ještě důsledněji integrovat do všech cvičení orgánů krizového řízení.** Slabinou řady cvičení zůstává právě oblast public relations.⁵³

Závěr: Úkol je průběžně plněn. Jedná se o úkol trvalé povahy, rozpracovaný prostřednictvím rozvětveného spektra dalších aktivit. Jedná se o jednu z prioritních aktivit České republiky v oblasti boje proti terorismu. Téma bude v rámci aktualizace Národního akčního plánu boje proti terorismu dále řešeno v kapitole 2: **Ochrana obyvatelstva a kritické infrastruktury**.

⁵¹ Pozornost je přitom třeba od samého začátku věnovat i jinojazyčné klientele (turisté, osoby s dlouhodobým pobytem v České republice) a minimálně určitý průřez problematikou přeložit do angličtiny, případně i jiných jazyků.

⁵² Např.: ”Informace o realizaci opatření k prohloubení znalostí postupů v případě vzniku a řešení výhrůžek, včetně způsobů předávání informací odpovědnými pracovníky v systému krizového řízení České republiky”; č. j.: PO-129/PLA-2005.

⁵³ Zahraniční zkušenosti dokazují, nakolik se jedná o téma důležité (např. po teroristických útocích v Londýně bylo třeba po několik dní nepřetržitě třeba odpovídat na dotazy osob, hledajících své blízké, a to včetně telefonických dotazů příbuzných ze zahraničí, podávaných v ”exotických” jazycích).

Seznam použitých zkratk:

- BO PP – bezpečnostní oddělení Policejního prezidia České republiky;
- BO MV – bezpečnostní odbor Ministerstva vnitra;
- GŘ HZS ČR - Generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky;
- KÚP – Kriminalistický ústav Praha;
- NPP – náměstek policejního prezidenta;
- OAMP MV - odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra;
- OBP MV - odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra;
- OIVS MV – odbor informatizace veřejné správy Ministerstva vnitra;
- OLE MV – odbor legislativy a koordinace předpisů; Ministerstva vnitra;
- OMP PP - odbor majetkové projekce a plánování Policejního prezidia České republiky;
- OMPS – odbor mezinárodní policejní spolupráce;
- OMSEI MV - odbor mezinárodní spolupráce a evropské integrace Ministerstva vnitra;
- OO PP – operační oddělení Policejního prezidia České republiky;
- OPe MV – odbor personální Ministerstva vnitra;
- OSČ MV – odbor správních činností Ministerstva vnitra;
- OSŘI – odbor systémového řízení a informatiky;
- OTPR MV – odbor tisku a public relations Ministerstva vnitra;
- OVS MV - odbor všeobecné správy Ministerstva vnitra;
- PA - Policejní akademie;
- PIS – Preventivně informační skupina;
- PP ČR - Policejní prezidium České republiky;
- ŘSCPP – Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie;
- ŘSSČP – Ředitelství služby správních činností policie;
- ŘSŽP – Ředitelství služby železniční policie;
- SCPP – Služba cizinecké a pohraniční policie;
- SSK (SITK) MV – Sekce spojení a komunikací (Sekce informačních technologií a komunikací) Ministerstva vnitra;
- SKŘ – Skupina krizového řízení;
- ÚONVDK SKPV – Útvar odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování;
- ÚOOZ SKPV - Útvar odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování;
- ÚRN – Útvar rychlého nasazení;
- ÚSKPV – Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování;
- ÚZČ – Útvar zvláštních činností;
- ÚZSI – Úřad pro zahraniční styky a informace.