



# Audit národní bezpečnosti

Základní informace o Auditu  
a pracovní konferenci k prezentaci výsledků 1. etapy Auditu  
(ve spolupráci s Výborem pro bezpečnost PSP ČR)

## Obsah materiálu:

- Program pracovní konference k výsledkům 1. etapy.....2
- Základní informace o Auditu.....3
- Časový harmonogram vzniku Auditu.....6
- Semináře a konference pro média i odbornou veřejnost.....7

## Program pracovní konference k Auditu národní bezpečnosti

### Téma:

- Prezentace výsledků 1. etapy Auditu národní bezpečnosti

### Datum a čas zahájení:

- 12. května 2016, 13.00 hodin

### Místo

- Poslanecká sněmovna, Malostranské nám. 7/19, Praha 1, místnost č. 48 „Konírna“

### Program:

- 13:00 – 13:05 Roman Váňa  
*předseda Bezpečnostního výboru Poslanecké sněmovny*  
- Zahájení konference
- 13:05 – 13:15 Bohuslav Sobotka  
*předseda vlády*  
- Důvody vzniku Auditu národní bezpečnosti
- 13:15 – 13:25 Milan Chovanec  
*ministr vnitra*  
- Způsob práce na Auditu a první výsledky
- 13:25 – 13.40 Přestávka na individuální rozhovory**
- 13:40 – 14:00 Jiří Nováček  
*první náměstek ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti*  
- Struktura Auditů, metody práce jednotlivých týmů i konzultantů
- 14:00 – 14:30 PhDr. Miloš Balabán, Ph.D.  
*Středisko bezpečnostní politiky FSV Univerzity Karlovy*  
- Bezpečnost v měnícím se světě, moderní trendy v hrozbách
- 14:30 – 15:00 Prof. JUDr. PhDr. Miroslav Mareš, Ph.D.  
*Katedra politologie Mezinárodního politologického ústavu FSV MUNI*  
- Bezpečnostní výzvy pro stát, co nesmí stát opomenout a čemu se má věnovat
- 15:15 – 15:30 Přestávka na individuální rozhovory**
- 15:30 – 16:30 Vystoupení zástupců pracovních týmů k tématům extremismu, terorismu, bezpečnostních aspektů migrace a antropogenních a přírodních hrozeb  
- Přehledy identifikovaných hrozeb, nástin opatření, která by mohla být vládě doporučena.

## Proč Audit národní bezpečnosti?

- Vnější a vnitřní bezpečnostní podmínky ve světě se proměnily natolik, že je potřeba znovu definovat bezpečnostní politiku ČR v nejširším smyslu. Proto na základě zadání předsedy vlády připravuje Ministerstvo vnitra Audit národní bezpečnosti ČR.
- V současné době čelí svět, Evropa i ČR nejen tradičním bezpečnostním hrozbám, jako je extremismus, ale i relativně novým hrozbám, jako je informační válka, působení cizí moci, kybernetickým útokům či organizovanému převaděčství. Stát musí mít o těchto hrozbách přehled.
- Svět se globalizoval a lokální problémy na druhé straně planety se mohou stát i našimi problémy.
- ČR má dílčí strategie a koncepce pro jednotlivé hrozby, nicméně ty definují, jak dosáhnout ideálního stavu. Audit má za cíl zjistit, jak na tom jsme právě teď v roce 2016.

## Jaké jsou cíle Auditů?

- Cílem je zjistit, jak je ČR připravena čelit současným závažným bezpečnostním hrozbám a jaká je odolnost ČR při přímé konfrontaci s nebezpečím.
- Audit má ambici ověřit, zda máme dobře nastavenou legislativu a jak pružně je bezpečnostní systém schopný reagovat. Prověří také schopnost komunikace a spolupráce jednotlivých složek a to, zda jsou adekvátně zapojeny instituce, bezpečnostní sbory, orgány krizového řízení, kraje, města a obce i soukromá sféra.

## Na jaké otázky poskytne Audit odpovědi?

- Je stávající legislativa dostatečná?
- Máme k dispozici dostatečné lidské, technické a komunikační kapacity?
- Má stát reálnou schopnost přijímat příslušná opatření a konat v okamžiku, kdy je to potřeba?
- V rámci Auditů odborníci ověří dvě základní schopnosti – schopnost zjistit, identifikovat a eliminovat konkrétní bezpečnostní hrozbu, jakož i schopnost následně reagovat na situaci, kdy se bezpečnostní incident stal, a na potřebu okamžitě řešit jeho důsledky.

## Jaké budou výstupy Auditů?

- Výstupem Auditů bude komplexní materiál, který popíše reálnou připravenost ČR čelit tradičním i nově vzniklým bezpečnostním hrozbám.
- Zpráva, která identifikuje slabá místa v bezpečnostních oblastech i celém systému a doporučí vládě opatření, která je potřeba přijmout.
- Ke každé z definovaných bezpečnostních hrozeb vznikne:
  - popis a vyhodnocení hrozby a rizik z ní pro ČR vyplývající
  - SWOT analýza
  - doporučení k posílení odolnosti.
- Audit také zjistí, které instituce jsou v rámci bezpečnostního systému ČR odpovědné, a stanoví základní nástroje pro eliminaci hrozeb a rizik, tedy legislativu, strategie a koncepce.
- Audit bude zpracováván v několika vrstvách, obecný výstup v co nejvyšší míře bez režimu utajení bude podepřen přílohami a podklady, které budou podle své povahy v různém stupni utajení.

## Jakým tématům se bude audit věnovat, jací budou gestoři témat?

Jedenáct zásadních bezpečnostních témat, kterým se bude Audit věnovat a která definovala pracovní skupina Ministerstva vnitra. Koordinaci práce má na starosti tajemník týmu, který bude zajišťovat i následné propojování textů kapitol.

### 1. Terorismus (gestor Ministerstvo vnitra)

- Pracovní skupina se věnuje islámskému fundamentalismu a radikalizaci, zahraničním bojovníkům, aktivním útočníkům či problematice tzv. osamělých vlků. Dále tématu šíření zbraní hromadného ničení, konvenčních zbraní a technologií a zboží tzv. dvojího použití. Součástí kapitoly je také analýza ochrany kritické infrastruktury či ochrana měkkých cílů.

### 2. Extremismus (gestor Ministerstvo vnitra)

- Pracovní skupina se zaměřuje především na politický extremismus, radikalizaci většinové společnosti či integraci menšin a cizinců.

### 3. Bezpečnostní aspekty migrace (gestor Ministerstvo vnitra)

- Audit v této oblasti zkoumá možná bezpečnostní rizika spojená s cizineckými komunitami či systém regulace pohybu cizinců.

### 4. Organizovaný zločin (gestor Ministerstvo vnitra)

- Záběrem kapitoly je riziko prorůstání organizovaného zločinu do státní správy a průřezové problémy organizovaného zločinu.

### 5. Energetická, průmyslová a surovinová bezpečnost (gestor MPO)

- Obsahem je např. surovinová bezpečnost, státní pobídky a garance investic do zahraničí, energetický mix, bezpečnost rozvodných sítí, vlastnické struktury či ochrana kritické energetické infrastruktury

### 6. Hrozby v kyberprostoru (gestor Národní bezpečnostní úřad)

- Audit zde zkoumá oblast kybernetické špionáže, kyberterorismu, odolnost IT infrastruktury nebo bezpečnost eGovernmentu.

### 7. Působení cizí moci (gestor Ministerstvo vnitra)

- Skupina svou práci zaměřuje na zkoumání různých ekonomických vlivů na ČR, odolnost státní správy proti ovlivňování, odolnost veřejnosti proti ovlivňování, špionáž, propagandu a diverzitu médií.

### 8. Hrozby antropogenní (gestor Ministerstvo vnitra)

- Analyzovanými okruhy je připravenost řešit havárie a nehody způsobované činností člověka či schopnost jim předcházet.

### 9. Hrozby přírodní (gestor Ministerstvo vnitra)

- Oblasti klimatických změn, sucho a kvalita pitné vody, povodně či požáry.

### 10. Hybridní hrozby, jejich vliv na bezpečnost občanů (gestor Ministerstvo obrany)

- Kapitola zkoumá kombinaci různých hrozeb jako nástrojů hybridní války.

### 11. Stabilita měny a finančních institucí (gestor Česká národní banka)

- ČNB podrobně zkoumá oblasti stability finančních institucí i stabilitu měny.

## Jaká bude struktura průběhu Auditů?

- Pro každé téma vznikly v rámci pracovní skupiny resortní týmy složené ze zástupců Ministerstva vnitra, zainteresovaných resortů, akademiků a dalších expertů. Ty zastřešuje řídicí výbor vedený ministrem vnitra a prvním náměstkem ministra vnitra. V něm jsou zástupci ministerstev vnitra, zahraničních věcí a obrany, Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Úřadu vlády, Úřadu pro zahraniční styky a informace, Národního bezpečnostního úřadu, BIS a Vojenského zpravodajství.
- **Pracovní skupina:**
  - Na základě jednání Bezpečnostní rady státu vznikla pracovní skupina složená ze všech členů a účastníků Bezpečnostní rady státu. Tato skupina na základě odborné diskuse definovala konečná témata Auditů.
- **Řídicí výbor:**
  - Řídicí výbor Auditů je složen ze zástupců užší bezpečnostní komunity. Má 12 členů a schází se zpravidla jednou za měsíc, aby zhodnotil dosavadní průběh prací, řešil případné problémy a projednával další otázky spojené s auditem.
  - Předsedou řídicího výboru je ministr vnitra, kterého zastupuje první náměstek ministra vnitra.
- **Pracovní týmy:**
  - Každé téma auditu zpracovává jeden pracovní tým jako samostatnou kapitolu. Každý pracovní tým má svého gestora, který předsedá týmu, a složení podle zájmu členů a účastníků Bezpečnostní rady státu se práce zúčastnit.
  - Součástí každého týmu je tajemník, kterým je pracovník Ministerstva vnitra. Ten zajišťuje organizační a administrativní podporu týmu. Pracovní týmy se scházejí dle potřeby na základě požadavku předsedy.

## Role konzultantů

- Jednotlivé pracovní týmy Auditů národní bezpečnosti a Řídicí výbor mohou využívat odborné podklady, zpracované externími konzultanty. Konzultanti řídicího výboru budou zpracovávat oponenturu finálních textů.
- Externí konzultanti jsou experti v dané oblasti z akademické obce, vědeckých institutů, think tanků i odborně zaměřených neziskových organizací.
- Konzultanty má k dispozici i řídicí výbor, a to:
  - PhDr. Miloše Balabána, Ph.D., ze Střediska bezpečnostní politiky FSV UK
  - Prof. JUDr. PhDr. Miroslava Mareše, Ph.D., z Katedry politologie Mezinárodního politologického ústavu FSV MUNI
  - Dana Schueftana, Ph.D., z National Security Studies Center University Haifa

## Časový harmonogram, kolik bude stát?

- Finální výstupy Auditů by měly být hotové do konce roku 2016. Ministerstvu vnitra však nejde na prvním místě o rychlost Auditů, ale o jeho kvalitu.

### Základní milníky Auditů národní bezpečnosti

Termín	Fáze	Výstup
Leden 2016	Ustanovení pracovních týmů, obsahů kapitol	
Březen 2016	První schůzka řídicího výboru	Kontrola postupu práce týmů, doporučení
30. dubna 2016	Ukončení Etapy 1 v kapitolách: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Terorismus</li> <li>• Extremismus</li> <li>• Bezpečnostní aspekty migrace</li> <li>• Antropogenní hrozby</li> <li>• Přírodní hrozby</li> </ul>	První verze textu auditu těchto kapitol
30. června 2016	Ukončení Etapy 2 v kapitolách: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizovaný zločin</li> <li>• Energetická, surovinová a průmyslová bezpečnost</li> <li>• Stabilita měny a finančních Institucí</li> <li>• Hrozby v kyberprostoru</li> <li>• Působení cizí moci</li> <li>• Hybridní hrozby</li> </ul>	První verze textu auditu těchto kapitol
30. září 2016	Ukončení Etapy 3 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Propojení textu</li> <li>• Oponentní řízení</li> <li>• Doplnění a finalizace</li> </ul>	Finální text Auditů národní bezpečnosti po oponenturách
Listopad 2016	Jednání Bezpečnostní rady státu	Projednání dokumentu
Prosinec 2016	Jednání vláda ČR	Projednání dokumentu

- Vzhledem k tomu, že drtivou část práce na Auditů vykonávají experti zaměstnaní státem, je zásadní část z rozpočtu vyčleněna na spolupráci s akademickou sférou a doprovodné akce.
- Náklady budou plně hrazeny z rozpočtu Ministerstva vnitra a už dnes je zřejmé, že budou pravděpodobně nižší než původně předpokládaných 750 tis. Kč.

## Semináře a konference pro média a odbornou veřejnost

V rámci prezentace činnosti týmů a výsledků Auditů národní bezpečnosti plánuje v tomto roce zatím následující semináře a konference:

Termín	Téma	Místo
<b>5. května 2016</b> <b>od 11:00 hod.</b>	Doprovodný seminář na téma Terorismus v rámci Auditů za účasti ministra vnitra	Budova Ministerstva vnitra, Nad Štolou 936/3
<b>12. května 2016</b> <b>od 13:00 hod.</b>	Pracovní konference k dosavadním výsledkům Auditů za účasti předsedy vlády, ministra vnitra, akademiků či předsedů pracovních skupin	Poslanecká sněmovna PČR
<b>9. června 2016</b> <b>od 12:00 hod.</b>	Doprovodný seminář na téma Opatření proti dezinformačním kampaním za účasti ministra vnitra	V jednání
<b>21. července</b> <b>od 12:00 hod.</b>	Doprovodný seminář na téma migrace	V jednání
<b>Srpen</b> <b>datum i čas</b> <b>v jednání</b>	Konference za účasti odborného zahraničního konzultanta včetně představení hrubých výsledků Auditů	V jednání