

Zápis z plenárního zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 14. června 2021 od 9:30 hod.

Místo konání: formou videokonference přes aplikaci Webex

Člen	Instituce	Zástup
Ing. Vladimír Dzurilla	MV	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Místopředseda RVIS
Mgr. Zdeněk Zajiček	ICT Unie	Místopředseda RVIS
Mgr. Jan Míča	ÚV	Člen + v z. Mgr. Mileny Hrdinkové
Ing. Veronika Vinklárková	ÚV	V z. Mgr. Jana Míči
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Oleg Blaško	MZe	Člen + v z. Mgr. Jana Sixty
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Oleg Blaško	MZe	Člen
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Ing. Blanka Cupáková	MO	Člen
Mgr. Zdeňka Kábrtová	ÚV	Člen
Ing. Jan Landa	MŽP	Člen
Ing. Václav Jelen	MŠMT	Člen
Mgr. Jakub Kopřiva	MD	Člen
Ing. Jan Zmij	MK	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
Ing. Eva Krumpová	ČSÚ	Člen
Michal Bláha	AK ČR	V z. Mgr. Petry Peckové
Ing. Karel Štencel	ČÚZK	Člen
Mgr. David Krupa	ČTÚ	Člen
Ing. Ladislav Němec	MD	Člen
Ing. Petr Böhm, Ph.D.	ČSÚ	Člen
Ing. Richard Tesař	ERÚ	Člen
Mgr. Petr Kačenka	SSHR	Člen
Radek Brázda	SMOČR	Člen
Mgr. Jaromír Adamuška	MŽP	Člen
Ing. Hana Tajčová	MSp	V z. Ing. Zbyňka Spousty
Ing. Martin Zeman	MZd	Člen
Ing. Milan Lonský	MPSV	Člen
Mgr. Ing. Vladimír Kudyn, Ph.D.	SSHR	Člen
Ing. Michal Vackář	RRTV	Člen
Ing. Michal Merxbauer, Ph.D.	SÚJB	Člen
Ing. Michal Paclík, Ph.D.	ÚPV	Člen
Ing. Tomáš Kučera	ÚV	Člen

Mgr. Jaroslav Faltýn	MŠMT	Člen
Ing. Michal Pešek	SZR	Stálý host
Marcel Vavřík	UZS ČR	Stálý host
Ing. Petr Očko, Ph.D.	MPO	Host
Ing. Martin Štícha	MPO	Host
Ing. Mgr. David Sláma	MV	Host
Ing. Jana Vodičková	MŽP	Host
Mgr. Jiří Kárník	MV	Host
Ing. Soňa Mačejová	ÚV	Host
Dalibor Šulc		Host
Mgr. Zbyšek Stodůlka	Z OO MV	Host
RNDr. Igor Čermák, CSc.	MV	Host
Markéta Pávodá		Host
Mgr. Marek Vondřich	MPO	Host
Ing. Kateřina Kalužová	SPČR	Host
Dana Drábová		Host
Ing. Tomáš Pešava	MZV	Host
Bc. Marek Pur	NAKIT	Host
Martin Hons	ČBÚ	Host
Barbora Kramešová	MPO	Host
Adam Kučínský	NÚKIB	Host
Karel Váchal		Host
Ing. Jiří Krula	SPCSS	Host
Jiří Dočekal		Host
Jakub Rejzek	VNICTP	Host
Mgr. Jakub Klodwig		Host
Irena Hejduková		Host
David Tomeček		Host
Ing. Tomáš Šedivec	MV	Host
Mgr. Petra Klapalová	MV	Host
Mgr. Přemysl Sezemský	MSp	Host
Ing. Petr Mikan	SÚJB	Host
Nikola Kučerová		Host
Miroslav Zich		Host
Zuzana Jandová	ÚV	Host
Kateřina Reslová	MPO	Host
Martin Klumpar	ÚV	Host
Mgr. Milan Soral	MV	Host
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Odd. RVIS
Ing. Pavel Poledna	MV	Odd. RVIS
Mgr. Lucie Vaníčková	MV	Odd. RVIS

Program jednání:

1. Zahájení jednání
2. Digitální Česko
 - A. Katalog služeb
 - B. Národní plán obnovy
3. eGovernment Cloud
4. Různé
5. Závěr

1) Zahájení jednání

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) zahájil jednání a přivítal všechny přítomné. S celkovým počtem třiceti sedmi účastníků s právem hlasovat prohlásil zasedání za usnášeníschopné.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

2) Digitální Česko

Mgr. Míča informoval o aktuálním dění v rámci pilíře Česko v digitální Evropě. Na začátku června 2021 byly schváleny rámcové pozice k tzv. AI balíčku, o němž byla Rada informována na minulém jednání. Gestorem je ÚV, spolugestory pak např. MPO, MV, MSp, MŠMT a MF a rámcové pozice byly diskutovány i se zástupci z řad hospodářských a sociálních partnerů. Ke Koordinovanému plánu v oblasti umělé inteligence je pozice vesměs pozitivní a podpora směřuje hlavně k otevřenosti a podpoře oblastí výzkumu a vývoje systémů AI v EU i mimo ni. Návrh na regulaci vyspělých systémů umělé inteligence je zatím považován za příliš široký a nekonkrétní a bude požadováno jeho upřesnění a úpravy. Oblast AI je velkou prioritou ČR a bude bodem zájmu během českého předsednictví v Radě EU.

Dne 4. června 2021 proběhla Rada ministrů pro trh, kde portugalské předsednictví informovalo o návrhu nařízení o evropské správě dat (Data Governance Act) a o revizi směrnice NIS 2. Ministři pro telekomunikace vedli také diskusi o Digitálním kompasu 2030, kde se shodli na důležitosti spolupráce členských států, vymezení dostatku finančních prostředků, důrazu na umělou inteligenci a zpřístupnění digitálních služeb. Zazněla také informace o prioritách následujícího slovinského předsednictví, kterými budou kybernetická bezpečnost, umělá inteligence nebo digitální datové toky.

Evropská komise představila také návrh revize nařízení o elektronické identifikaci, tj. nařízení eIDAS. Nástup digitální identity má urychlit tzv. digitální peněženka. EK se tímto snaží uvést do praxe použití existujících prostředků elektronické identifikace prostřednictvím rozšíření právního rámce. Inspirace pro toto řešení vychází nejenom z komerčních digitálních peněženek, ale také z jednotlivých národních řešení. Rámcové pozice k návrhu připravuje MV.

Ve středu 23. června 2021 pořádá ÚV ve spolupráci s MPO odbornou diskusi k digitálnímu pasu a digitálním principům vyplývajících z lisabonské deklarace, k nimž právě běží veřejná konzultace EK a zabývají se např. právem na přístup k internetu či k digitálnímu vzdělávání. ÚV bude spouštět i národní konzultaci v rámci ČR. Pozvánka bude členům RVIS rozeslána.

Odbor pro přípravu předsednictví v rámci sekce pro evropské záležitosti na ÚV organizuje velký projekt a v rámci jednoho jeho minitenderu byla analyzována připravenost používání digitálních technologií během předsednictví ČR. Výstupy jsou mimo státní správu nedostupné a členové Rady o ně mohou přímo zažádat.

Ing. Očko přednesl informaci o pracích v rámci pilíře Digitální ekonomika a společnost (dále jen „DES“). Dne 11. května 2021 proběhl v rámci přípravy předsednictví ČR v Radě

EU kulatý stůl, na němž probíhaly diskuze o nastavení hlavních priorit v oblastech souvisejících s DES. Jednání se zúčastnili zástupci státní správy, průmyslu i evropského parlamentu a senátu.

MPO aktivně spolupracuje s ÚV na přípravě veřejné diskuze ohledně Evropského Digitálního kompasu 2030, jejímž účelem je zhodnocení digitálních principů a směrů EK a vytvoření české rámcové pozice, včetně plánovaných aktivit.

Dne 29. dubna 2021 bylo schváleno nařízení ustavující Program Digitální Evropa na období 2021–2027. EK slavnostně zahájila program v rámci akce „LEADING THE DIGITAL DECADE –DIGITAL 2021“ 1. a 2. června 2021. Mnoho témat Programu je zajímavých pro státní i soukromou sféru, například digitální inovační huby, kybernetická bezpečnost, Digital Skills ad. MPO zde plní funkci národního koordinátora.

Blíží se vyhlášení výzvy EK na evropské digitální huby v programu DEP, který má ale na evropské úrovni zpoždění. MPO počítá s dofinancováním výzvy z národních zdrojů z programu Country For the Future. V rámci testovacích a experimentálních center pro umělou inteligenci probíhá mapování zájmu ze strany členských států.

V rámci Národního plánu obnovy se Ministerstvu průmyslu a obchodu podařilo uhájit velkou část finanční alokace na komponenty 1.4 Digitální ekonomika a společnost se zaměřením na digitální start-upy a 1.5 Digitální transformace podniků. Plán byl vládou ČR schválen 17. května 2021 a nyní čeká na schválení EK a Radou EU.

V běhu je legislativní proces pro Digital Services Act, jehož finalizace se očekává v době českého předsednictví v Radě EU. Na začátku června probíhala obsáhlá diskuze o kompromisním návrhu k balíčku. Důležitá legislativa se upřesňuje i k balíčku Data Governance Act.

Nejdůležitější legislativní aktivity EK nyní probíhají v oblasti „AI balíčku“, o kterém již hovořil Mgr. Míča. MPO zde prosazuje vyvážený přístup, kdy přísná regulace nebude bránit firmám ve vývoji a zavádění inovací na trh.

V běhu je také veřejná konzultace k Data Act, která bude probíhat do 3. září 2021. Cílem této iniciativy je usnadnit přístup k údajům a jejich využívání, včetně dat mezi podniky a veřejnou správou (B2B, B2G), a přezkoumat pravidla právní ochrany databází. Nařízení usiluje o správnou rovnováhu mezi právy na přístup k datům a pobídkami k investicím do dat, aniž by se měnila stávající pravidla ochrany údajů. Na přípravě národních pozice se aktivně spolupracuje s ÚV.

Bc. Pur informoval o aktuálním stavu Implementačních plánů Digitálního Česka (dále jen „DČ“) na rok 2022 (dále jen „IP“). Poděkoval za předání aktuálních dat o záměrech pro příští roky a spolupráci při čištění těchto dat. Upozornil, že minimum záměrů se dotýká plánů digitalizace služeb, a požádal o nápravu. V tomto okamžiku jsou připraveny všechny datové podklady a tabulky, ÚV a MPO má již připraveny i textové části IP a pracuje se na shrnutí a textům k Informační koncepci ČR. V kompletu je nyní hotovo cca 40 %.

Z hlediska dalšího harmonogramu existují dvě varianty. Zkrácená varianta znamená, že do IP již nebudou zahrnuty další záměry, bude se vycházet ze stavu Katalogu záměrů DČ ke konci května 2021 a po dokončení textové části se IP 12. července 2021 předloží do meziresortního připomínkového řízení, které by běželo pouze do 20. července 2021. Následovalo by vypořádání připomínek, finalizování materiálu a předložení vládě ČR

do 30. července 2021. Předpokládané projednání vládou by vycházelo na 9. srpna 2021. V prodloužené variantě by došlo k doplnění záměrů do DČ, především o záměry související s Plánem digitalizace na příští rok, aby byl zajištěn dostatek finančních prostředků pro všechny digitalizační ambice. Po dopracování příslušných dokumentů a tabulek je plánováno meziresortní připomínkové řízení na období mezi 26. červencem a 8. srpnem 2021 a předložení na vládu do 30. srpna 2021. Vládní projednání by vycházelo na 6. září 2021.

Ing. Dzurilla doplnil, že první varianta vychází ze současného usnesení, zatímco druhá varianta byla navržena s ohledem na soulad s digitalizačním plánem, který bude předkládán 15. září 2021. Druhá varianta by usnadnila i vyjednávání o finančních prostředcích ze státního rozpočtu s ohledem na Národní plán obnovy a IROP. Ing. Dzurilla doporučil prodlouženou variantu, aby nedošlo k překážkám při implementaci naplánované digitalizace a ta proběhla řádně a digitální transformace byla propracovaná. Rada vyjádřila souhlas s přípravou žádosti o prodloužení termínu.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Digitálním Česku a schvaluje prodlouženou variantu postupu předložení implementačních plánů programu Digitální Česko.

A. Katalog služeb

Ing. Vrba v úvodu svého příspěvku předal odkaz na dashboard statistiky zpracovávání agend Katalogu služeb: https://egov.shinyapps.io/katalog_sluzeb/.

Momentálně byly zaslány podklady k 93 % agend, je zpracováno 75 % z nich. V Katalogu služeb je nyní zaevidováno 4 010 služeb a 14 939 úkonů. Zbývá 95 agend. Je schváleno 44 % detailních popisů, což odpovídá 746 službám. Zbývá jich 958.

Byla představena Digitalizační příručka a proběhly dva semináře, které byly zaměřeny na posun v digitální transformaci celého úřadu.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Katalogu služeb.

B. Národní plán obnovy

Bc. Pur uvedl, že komponenty 1.1 a 1.2 Národního plánu obnovy v zásadě obhájily celkovou alokaci ve výši cca 10 mld. Kč. Aktuálně je Plán odeslán Evropské komisi a na MV je připravována implementace pro jednotlivé projekty, výzvy atd.

Tabulka obsahující kompletní seznam projektů zařazených do Národního plánu obnovy za digitalizační komponenty bude členům Rady rozeslána.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Národním plánu obnovy.

3) eGovernment Cloud

Ing. Dzurilla uvedl, že návrh dokumentů k eGovernment Cloudu (dále jen „eGC“) byly členům rozeslány s předstihem. Jedná se o návrh Základních zásad pro odbor hlavního architekta eGovernmentu na MV, návrh Zprávy RVIS k eGovernment Cloudu a návrhy usnesení pro Radu i vládu ČR. Poděkoval všem, kteří se na přípravě podíleli, především PS pro vybudování eGC v ČR, kterou vede RNDr. Čermák.

Byly upraveny zásady pro postup posuzování záměrů výdajů v oblasti informačních a komunikačních technologií, které mimo základní pojmy zpřesňují odpovědnosti zpracovatelů projektů, především nutnost posuzování ekonomické a personální výhodnosti provozu informačních systémů. Tyto Základní zásady vstoupí v platnost 1. ledna 2022.

Návrh Zprávy RVIS k eGC se zabývá zejména stavem rozvoje eGC v ČR. Obsahuje šest základních bodů; Vybudování maximálně konkurenčního prostředí, Koordinace v rámci EU, Vyvážení bezpečnostních a jiných nároků, Snížení administrativní zátěže při posuzování nabídek, Rozšiřování povědomí o eGC ve veřejné správě a Zajištění vytvoření oddělení pro eGC na MV a posílení personálního stavu NÚKIB. Zpráva mimo jiné doporučuje soulad s evropskými normami, harmonizaci cloudového a on-premise řešení, prosazovat princip „cloud first“, který je obsažen i v „DČ“, posuzování ekonomické výhodnosti cloudových řešení a sdílení v rámci státní správy, právní úpravy vedoucí k fungující státní části eGC a poskytnutí finančních a personálních zdrojů pro přípravu a provoz eGC.

Obdržené připomínky byly již zapracovány a materiál bude Ministerstvem vnitra poskytnut i do meziresortního připomínkového řízení.

Mgr. Bulíř požádal o rozšíření usnesení o doporučení Rady Ministerstvu vnitra, aby připravilo podklad pro meziresortní připomínkové řízení k materiálu.

Ing. Dzurilla představil aktuální přesné znění připraveného usnesení pro RVIS a usnesení reflektující předložené dokumenty, o jehož přijetí bude požádána vláda ČR.

Mgr. Zajíček poděkoval za přípravu dokumentů a uvedl, že kvantifikace personálních a finančních požadavků nebude snadným bodem pro MF. Uvedl také, že dle jeho názoru nebyla vhodná úprava v rámci sjednocení evropské a národní certifikace v gesci NÚKIB, v níž došlo ke změně formulace, že vláda „doporučuje zvážení souladu“ namísto „ukládá povinnost zajištění souladu“. V otázce sjednocení norem a pravidel v rámci EU by neměl být prostor pro zvažování a soulad by měl existovat. Dotázal se, zda se jedná pouze o formální formulaci, nebo pro to je i jiný důvod. Ing. Šmíd v reakci uvedl, že i EU ponechává některé oblasti, např. veřejnou bezpečnost nebo justici, v národní kompetenci. Některá evropská nařízení jsou zatím v připravované verzi EUCS tvrdší než na národní úrovni. NÚKIB bude zvažovat, co bude pro ČR výhodnější, ale ve většině případů bude preferovat soulad s EU. Mgr. Zajíček i přesto navrhl úpravu a zpřesnění této formulace v materiálu pro vládu. Ing. Šmíd potvrdil, že je přístupný další diskuzi o této věci. Ing. Očko

upozornil, že soukromé subjekty se obávají podmínek, které budou přísnější než pro zbytek EU, a považuje změnu formulace také za vhodnou.

Pan Bláha vyjádřil připomínku k návrhu úprav Základních zásad postupů při posuzování záměrů výdajů v oblasti ICT a požádal, zda by mezi standardizované projektové metodiky mohly být zařazeny i agilní metodiky. Uvedl také, že považuje za vhodné navrhnout personální posílení Odboru hlavního architekta na MV, na který je také vznášeno stále více požadavků. Ing. Dzurilla potvrdil, že bude provedena úprava na základě první připomínky. K druhé připomínce uvedl JUDr. Strouhal, že věc projedná s ředitelem odboru, Ing. Kuchařem, ale v zásadě nevidí možnost posílení reálně, neboť i žádosti o vytvoření služebních míst pro podporu eGC nebyly zatím od roku 2018, navzdory usnesení vlády, na MF vyslyšeny. Připomínka může být po schválení Ing. Kuchaře zařazena do materiálu v rámci meziresortního připomínkového řízení.

Ing. Šmíd upozornil na faktickou chybu, kde jsou v otázce personálního posílení NÚKIB jmenování představení zaměstnanci namísto zaměstnanců vedoucích. NÚKIB nespadá pod zákon o státní službě, ale pod zákoník práce.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost

- vzala jednomyslně na vědomí doporučení pracovní skupiny RVIS pro eGC,
- vzala jednomyslně na vědomí informaci zástupců Ministerstva vnitra o postupu naplnění doporučení č. 3: vyvážit bezpečnostní i jiné nároky na všechny formy provozu informačních systémů (cloud computing, on-premise, klasický outsourcing) již v rámci probíhající novelizace vyhlášky č. 529 o dlouhodobém řízení ISVS, kde jsou zohledňována nová pravidla vyhodnocování ekonomické výhodnosti všech forem provozování ISVS uvedená v návrhu novelizace zákona č. 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy,
- vzala jednomyslně na vědomí informaci zástupců Ministerstva vnitra o postupu aktualizace Základních zásad postupu při posuzování záměrů výdajů v oblasti informačních a komunikačních technologií, kde součástí materiálu, ve kterém členové vlády a vedoucí ostatních ústředních správních úřadů podle usnesení vlády č. 86/2020 informují vládu o záměrech učinit výdaj v oblasti digitalizace nebo informačních a komunikačních technologií, musí být stanovisko útvaru Hlavního architekta eGovernmentu vydané postupem podle Základních zásad, a dle aktualizovaného znění těchto Zásad bude posuzováno rovněž zpracovatelem projektu předložené hodnocení ekonomické výhodnosti způsobu provozu informačních systémů veřejné správy, resp. hodnocení ekonomické výhodnosti provozu informačního systému veřejné správy,
- doporučuje vládě ČR přijmout pro podporu strategických cílů ČR v oblasti zavádění cloud computingu usnesení ve znění navrženém Radou vlády pro informační společnost,
- doporučuje Ministerstvu vnitra, aby připravilo podklad pro meziresortní připomínkové řízení k materiálu eGovernment Cloud v ČR.

10) Různé

Bod různé nebyl využit.

11) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.