



## *Vzorový vzdělávací program pro průběžné vzdělávání úředníků územních samosprávných celků<sup>1</sup>*

*s vazbou na výkon správní činnosti při*

*přestupkovém řízení ve věci pořádku ve státní správě,  
pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku,  
občanského soužití a majetku*

*Vzdělávání úředníků územních samosprávných celků se řídí zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.*

*Průběžné vzdělávání zahrnuje prohlubující, aktualizací a specializační vzdělávání úředníků zaměřené na výkon správních činností v územním samosprávném celku.*

*Ukončení průběžného vzdělávání se prokazuje osvědčením vydaným vzdělávací institucí, která vzdělávání pořádala v souladu s akreditovaným vzdělávacím programem od Ministerstva vnitra ČR, pro příslušný druh prohlubování kvalifikace úředníka.*

*Součástí tohoto typu vzdělávání není zkouška (např. na rozdíl od zvláštní odborné způsobilosti). Pokud bude součástí tohoto vzdělávacího programu uvedena zkouška, bude sloužit pouze jen pro zpětnou vazbu školitele, vzdělávací instituci a její složení nebude podmínkou pro vydání osvědčení.*

---

<sup>1</sup> Vzorový vzdělávací program slouží jako podklad pro žádající vzdělávací instituce a akreditační komisi při rozhodování o udělování akreditací vzdělávacích programů. Viz průběžné vzdělávání dle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů.



## Obsah

1	Cíl vzdělávacího programu .....	2
2	Požadavky na cílovou skupinu .....	2
3	Forma a metody vzdělávání .....	3
4	Struktura vzdělávacího programu .....	3
5	Obsahové zaměření vzdělávacího programu .....	4
6	Způsob ukončení vzdělávacího programu .....	5
7	Kvalifikační předpoklady na lektora .....	5
8	Seznam literatury, právních předpisů a užitečných odkazů .....	6
9	Vzor osvědčení o ukončení vzdělávacího programu .....	9

### 1 Cíl vzdělávacího programu

---

Cílem vzdělávacího programu je upevnit znalosti pravidel upravujících přestupkové řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku.

Rozšířit a aktualizovat znalosti právních předpisů upravujících problematiku přestupkového řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku.

Osvojit správné postupy v oblasti přestupkového řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku.

### 2 Požadavky na cílovou skupinu

---

Cílovou skupinou jsou úředníci, kteří se podílejí na výkonu správních činností při přestupkovém řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku.

Vedoucí úředníci, kteří se podílejí na výkonu správních činností při přestupkovém řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku.



### 3 *Forma a metody vzdělávání*

Výuka vzdělávacího programu se realizuje formou prezenčního studia, které v rámci teoreticko-praktické koncepce výuky podporuje zapamatovatelnost a zvyšuje orientaci v problematice s přesahem do praxe.

Pro dosažení výukových cílů jsou doporučeny následující výukové metody:

- ❖ přednáška (výklad)
- ❖ demonstrování, práce se vzory dokumentů
- ❖ řízená diskuze
- ❖ skupinová práce
- ❖ případové studie

### 4 *Struktura vzdělávacího programu*

Obsah, rozsah a časová dotace vzdělávacího programu jsou tematicky uspořádané tak, aby byla naplněna posloupnost a doba vzdělávání.

Vzdělávací plán je rozepsán podle jednotlivých modulů s přiřazenou dobou vzdělávání ve standardních vyučovacích hodinách (VH, 1 VH = 45 minut). V případě vícedenního vzdělávání musí být program rozdělen po jednotlivých dnech.

Vzdělávací plán, který stanoví časovou a obsahovou posloupnost vzdělávacích předmětů a dobu vzdělávání	Doporučený počet hodin
1) Právní úprava přestupkového řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku (obecně)	1
2) Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích	3
3) Nejčastější pochybení správních orgánů při řešení přestupkové agendy	1
4) Praktické cvičení	3
<b>Celková časová dotace vzdělávacího programu</b>	<b>8</b>



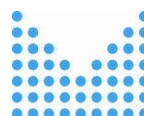
## 5 Obsahové zaměření vzdělávacího programu

Vzdělávací program zahrnuje výuku teoreticko-praktickou v rozsahu, který umožní absolventům ucelený soubor znalostí (vědomostní a dovednostní) a přístupů nezbytných k upevnění postupů a řešení daného výkonu v oblasti uvedené správní činnosti.

Obsahu vzdělávacího programu dominují oblasti s vazbou na výkon správní činnosti s problematikou přestupkového řízení, kterou upravuje zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (přestupkový zákon), a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Především s provázaností na skutkovou podstatu přestupků podle § 4 – § 8: přestupky proti pořádku ve státní správě; proti pořádku v územní samosprávě; proti veřejnému pořádku; proti občanskému soužití a proti majetku. Jedná se o ucelený přehled relevantních právních předpisů, pravidel, pochybení a přestupků.

V rámci průběžného vzdělávání jsou tak úředníci seznamováni s novelizacemi příslušných právních předpisů, změn apod. a jejich dopady na činnosti, které úředníci vykonávají. Výuka daných témat je zaměřena na postřehy z praxe za účelem sjednocení výkonu agendy přestupkového řízení.

Členění vzdělávacího programu na vzdělávací předměty/oblasti a jejich charakteristika	
Právní úprava přestupkového řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku (obecně)	a) Přehled relevantních právních předpisů b) Rekapitulace stěžejních pravidel (zásad) v řízení c) Základní pojmy a charakteristiky
Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích	a) Předmět úpravy b) Jednotlivé skutkové podstaty c) Zvláštní procesní pravidla d) Evidence přestupků a recidiva
Nejčastější pochybení správních orgánů při řešení přestupkové agendy	a) Příklady pochybení b) Prevence a řešení pochybení c) Práce se vzory pro projednávání přestupků d) Aktuální judikatura
Praktické cvičení	a) Skupinová práce b) Případové studie c) Diskuze



## 6 *Způsob ukončení vzdělávacího programu*

Výstupní podmínky a ukončení kurzu pro účastníky vzdělávacího programu jsou především splnění předepsaných požadavků daných vzdělávacím programem – absolvování všech prezenčních seminářů a celkový počet výukových hodin.

Po takto úspěšném absolvování daného vzdělávacího programu pro průběžné vzdělávání absolvent obdrží od vzdělávací instituce osvědčení, ve kterém bude uvedena správní činnost, číslo akreditovaného vzdělávacího programu a počet výukových hodin. Akreditaci k danému vzdělávacímu programu vydává Ministerstvo vnitra ČR pro konkrétní vzdělávací instituci, která realizuje vzdělávací program pro průběžné vzdělávání úředníků územních samosprávných celků s vazbou na výkon správní činnosti.

## 7 *Kvalifikační předpoklady na lektora*

Lektor s praxí výuky v oblasti vzdělávání dospělých k danému tématu a se zaměřením na výkon správních činností v územním samosprávném celku. Od lektora se očekává, že bude mít schopnost zaujmout posluchače a naučit je potřebné znalosti a dovednosti k dané správní činnosti. Lektor je osoba s pozitivním přístupem, charismatem, dokáže namotivovat, vtáhnout účastníky do daného tématu, naučit je aplikovat teorii do praxe, ale také objektivně zhodnotit jejich výkon a podat jim zpětnou vazbu. Lektor by měl také zanechat v posluchačích silnou stopu a měl by učit tak, aby vzdělávání úředníky bavilo a chtěli se sami zlepšovat a získat nové znalosti v dané správní činnosti.

Součástí vzdělávacího programu je seznam odborných lektorů, kteří budou přiřazeni k jednotlivým vzdělávacím předmětům.

Doporučené kompetence		
Odborné kompetence	Sociální kompetence	Osobnostní kompetence
VŠ nebo praxe v oboru	Komunikace	Etika práce lektora
Orientace ve veřejné správě	Rétorika	Autorita
Lektorská didaktika	Motivační faktor	Kreativita
Základy psychologie učení	Vedení ke spolupráci	Všeobecný rozhled
Organizační schopnosti	Asertivita vs. empatie	Psychická odolnost
Znalosti z oblasti ICT	Sebereflexe	Vyrovnění se stresem



## 8 Seznam literatury, právních předpisů a užitečných odkazů

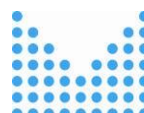
Na následujících stránkách jsou uvedeny odkazy na odbornou, doporučenou literaturu, právní předpisy a užitečné odkazy. Celkově má doporučený materiál naplnit obsah a téma vzdělávacího programu, a především poskytnout ucelené studijní podklady k získání informací pro danou správní činnosti úředníkům v územním samosprávném celku.

### ODBORNÁ LITERATURA

- BOHADLO, D., BROŽ, J., KADEČKA, S., PRŮCHA, P., RIGEL, F., ŠTASTNÝ, V. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018
- KROUPOVÁ, P., STRAKOŠ, J. *Vzory pro projednávání přestupků*. Institut pro veřejnou správu Praha, 2017.
- STRAKOŠ, J. *Zákon o některých přestupcích. Praktický komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018
- STRAKOŠ, J., KROUPOVÁ, P. *Základy správního trestání*. Institut pro veřejnou správu Praha, 2017.

### DOPORUČENÁ LITERATURA

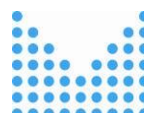
- FRUMAROVÁ, K. a kol. *Správní trestání*. Praha: Leges, 2017
- KNAPP, V. *Teorie práva*. 1. vydání, Praha: C. H. Beck, 1995
- KOPECKÝ, M., PRŮCHA, P., HAVLAN, P., JANEČEK, J. *Zákon o obcích. Komentář*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016
- KUČEROVÁ, H., HORZINKOVÁ, E. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon o některých přestupcích s komentářem a judikaturou*. Praha: Leges, 2017
- MÁRTON, M., GONSIOROVÁ, B. *Průvodce novým přestupkovým zákonem pro správní praxi*. Praha: Leges, 2017
- POTĚŠIL, L., HEJČ, D., RIGEL, F., MAREK, D. *Správní řád. Komentář*. Praha: C. H. Beck, 2015
- PRÁŠKOVÁ, H. *Nové přestupkové právo*. Praha: Leges, 2017
- PRŮCHA, P. *Správní řád s poznámkami a judikaturou*. 2. vydání. Praha: Leges, 2017
- SLÁDEČEK, V., MIKULE, V., SYLLOVÁ, J. *Ústava České republiky. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007
- ŠÁMAL, P. a kol. *Trestní odpovědnost právnických osob. Komentář*. Praha: C. H. Beck, 2012



- VEDRAL, J. *Správní řád. Komentář*. 2. vydání. Praha: Bova Polygon, 2012
- Průvodce zákonem č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. 2. doplněná verze, aktualizovaná ke dni 19. ledna 2018 – dostupné z webové adresy: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-izeni-o-nich-ucinnny-od-1-7-2017.aspx>
- Vademekum ke zkoušce odborné způsobilosti k přestupkům – vypracované otázky ke zkoušce, aktualizováno k červnu 2019 – dostupné na webové stránce MV [Vademekum ke zkoušce odborné způsobilosti k přestupkům - vypracované otázky ke zkoušce \(revidováno v červnu 2019\)](#)

### PRÁVNÍ PŘEDPISY

- Zákon ČNR č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění zákona č. 387/2004 Sb.
- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
- Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád
- Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích
- Zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů
- Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník
- Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád)
- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení
- Vyhláška Ministerstva spravedlnosti č. 227/2016 Sb., o náležitostech formulářů žádosti o opis nebo výpis z evidence Rejstříku trestů a žádosti o opis z evidence přestupků
- Ústava České republiky - Ústavní zákon ČNR č. 1/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů



- Usnesení předsednictva ČNR o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky č. 2/1993 Sb., ve znění Ústavního zákona č. 162/1998 Sb.

### UŽITEČNÉ ODKAZY

- [www.psp.cz](http://www.psp.cz) – webové stránky Poslanecké sněmovny ČR (možnost sledovat projednávání zákonů a jejich novelizací – sněmovní tisky + důvodové zprávy; Parlamentní institut)
- [www.senat.cz](http://www.senat.cz) – webové stránky Senátu ČR
- [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz) – webové stránky Vlády ČR
- [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz) – webové stránky Ministerstva vnitra ČR (na nich zejména závěry poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání, stanoviska a metodické pomůcky, zápisy z konzultačních dnů k přestupkové problematice atp.)
  - <https://www.mvcr.cz/prestupky.aspx>
  - <https://www.mvcr.cz/clanek/zapisy-z-konzultacnich-dnu-k-prestupkove-problematice.aspx>
  - <https://www.mvcr.cz/clanek/zavery-poradniho-sboru-ministra-vnitra-ke-spravnimu-radu-a-spravnimu-trestani.aspx>
- [www.obce.cz](http://www.obce.cz) – základní a rychlé informace o obcích
- [www.cuzk.cz](http://www.cuzk.cz) – webové stránky Státní správy zeměměřičství a katastru
- [www.justice.cz](http://www.justice.cz) – webové stránky Ministerstva spravedlnosti ČR (přístup do obchodního rejstříku; informace k evidenci přestupků od Rejstříku trestů)
- [www.ochrance.cz](http://www.ochrance.cz) – webové stránky Veřejného ochránce práv (stanoviska veřejné ochránkyně práv atp.)
- [www.uoou.cz](http://www.uoou.cz) – webové stránky Úřadu pro ochranu osobních údajů
- [www.nssoud.cz](http://www.nssoud.cz) – webové stránky NSS
- [www.usoud.cz](http://www.usoud.cz) – webové stránky ÚS
- <https://eur-lex.europa.eu> – webové stránky práva EU
- <https://curia.europa.eu> – webové stránky Evropského soudního dvora
- <https://www.slov-lex.sk/ezz> - elektronická Sbírka zákonů Slovenské republiky





## 9 Vzor osvědčení o ukončení vzdělávacího programu

---

*Číslo akreditace vzdělávací instituce*

*Pořadové (evidenční) číslo*

**Název akreditované vzdělávací instituce**

*vydává v souladu se zněním § 20 odst. 4 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních  
samosprávných celků a o změně některých zákonů, toto*

### **O s v ě d ě n í**

**titul, jméno a příjmení  
místo a datum narození**

**ukončil(a) vzdělávací program pro průběžné vzdělávání  
úředníků/vedoucích úředníků**

### **Název programu**

**číslo akreditace vzdělávacího programu**

**délka kurzu  
(počet hodin – vyučovacích - à 45 minut - ev. počet dnů u vícedenních)**

**který se konal od ... do ... (jen u vícedenních kurzů)**

**místo a datum**

**funkce oprávněné osoby  
podpis oprávněné osoby  
razítko instituce**