



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku
na území České republiky v roce 2009**

(ve srovnání s rokem 2008)

Praha 2010

OBSAH

1. ÚVOD.....	3
2. VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI A BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK.....	5
2.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O TRESTNÉ ČINNOSTI A O PŘESTUPCÍCH	5
2.1.1 Územní rozložení kriminality.....	7
2.1.2 Pachatelé trestné činnosti.....	8
2.1.2.1 Kriminalita mládeže	12
2.1.3 Oběti trestné činnosti.....	14
2.1.4 Pátrání po osobách a věcech.....	16
2.1.5 Přestupky.....	17
2.1.5.1 Obecní policie.....	17
2.2 VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI. ROZBOR JEDNOTLIVÝCH PROBLEMATIK V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU.....	19
2.2.1 Majetková kriminalita.....	19
2.2.2 Hospodářská kriminalita	21
2.2.3 Korupce	26
2.2.4 Násilná kriminalita.....	27
2.2.5 Mravnostní kriminalita	28
2.2.6 Nelegální migrace.....	29
2.2.7 Organizovaný zločin.....	33
2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami	35
2.2.7.2 Obchod s lidmi	36
2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami.....	38
2.2.7.4 Padělání	40
2.2.8 Terorismus.....	41
2.2.9 Bezpečnost silničního provozu.....	43
2.2.10 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu.....	45
3. POLITIKA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	46
3.1 LEGISLATIVNÍ AKTIVITY.....	46
3.2 OBLAST PŘEVENCE KRIMINALITY	49
3.3 EVROPSKÁ UNIE A MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	51
3.4 AKTIVITY MV V OBLASTI PERSONÁLNÍ PRÁCE, VZDĚLÁVÁNÍ, VÝZKUMU A VÝVOJE, EKONOMICKÉ, INFORMAČNÍCH A KOMUNIKAČNÍCH SYSTÉMŮ	55
4. ZÁVĚR.....	62

TABULKOVÁ A GRAFICKÁ ČÁST

PŘÍLOHA BEZPEČNOSTNÍ SITUACE VE STŘEDNÍ EVROPE

1. Úvod

Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2009 (dále jen „zpráva“) byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen „MV“) z podkladů Ministerstva spravedlnosti („MS“), Ministerstva financí („MF“), Ministerstva kultury („MK“), Ministerstva práce a sociálních věcí („MPSV“), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy („MŠMT“), Ministerstva průmyslu a obchodu („MPO“), Ministerstva dopravy („MD“), Ministerstva zahraničních věcí („MZV“), Ministerstva obrany, Ministerstva životního prostředí, Bezpečnostní informační služby, Úřadu průmyslového vlastnictví, Svazu měst a obcí České republiky a Kolegia ředitelů městských policíí statutárních měst a hlavního města Prahy.

Zpráva se zaměřuje a má za cíl zejména:

- podat přehled o vývoji a struktuře kriminality a pachatelích trestné činnosti;
- shrnout situaci v oblastech souvisejících s veřejným pořádkem a vnitřní bezpečností;
- informovat o aktivitách exekutivy v oblasti bezpečnostní politiky, o přijatých a navrhovaných strategiích a opatřeních, umožnit využití poznatků v boji proti trestné činnosti, při přípravě rozhodnutí v oblastech legislativy, koncepčních a organizačních záměrů;
- poskytnout pohled na prevenci kriminality jakožto nástroj ofenzivní kontroly kriminality;
- identifikovat oblasti, na které je zapotřebí ze strany ústředních orgánů státní správy zaměřit pozornost.

Konkrétní opatření jsou vyhodnocována v samostatných zprávách, proto se jimi zpráva podrobně nezabývá a směřuje spíše ke shrnutí poznatků. Součástí zprávy je informace o politice vlády v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Samostatnou přílohou zprávy je Informace o bezpečnostní situaci ve střední Evropě. V příloze je také uvedena tabulková a grafická část, na kterou je odkazováno v textové části.

Předkládaná zpráva se věnuje zjištěným trestným činům. Na rozsah latence – části kriminality, která zůstává „skrytá“, lze usuzovat z viktimologických výzkumů. Tyto výzkumy probíhají v ČR v pravidelných intervalech. Jedná se o mezinárodní výzkum obětí kriminality v gesci OSN, jehož realizátorem v ČR je Institut pro kriminologii a sociální prevenci. Zatím poslední výzkum proběhl v roce 2007.

Stav, dynamika a struktura kriminality jsou analyzovány na dlouhodobých časových řadách statistik zjištěných trestných činů a pachatelů trestné činnosti. Struktura kriminality se vyjadřuje poměrem jednotlivých skupin trestných činů, a to majetkových, hospodářských, násilných a mravnostních. Kriminalita se analyzuje též podle územního rozložení, podle vybraných skupin státních zaměstnanců a demografických kategorií pachatelů (včetně kategorie muži a ženy), zjišťuje se rozsah recidivy, zkoumají se specifika kriminality mládeže. Ve většině zemí dochází v posledních desetiletích k vzestupu kriminality, který je dáván do souvislosti s procesy industrializace, urbanizace a migrace a s demografickými změnami. Mezi dynamické jevy ve světě patří terorismus, organizovaný zločin, hospodářská trestná činnost nadnárodních organizací, zločinnost spojená s drogami, počítačová kriminalita, poškozování životního prostředí, vandalismus. Moderní kriminologické přístupy zdůrazňují komplexnost boje s kriminalitou.

Zpráva přináší analýzu zjištěné kriminality na území ČR v roce 2009 v porovnání s rokem 2008 (v závorkách změnu oproti roku 2008) a v základních ukazatelích za posledních deset let. Statistické údaje ve zprávě vycházejí z Evidenčně statistického systému kriminality Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“), který specifikuje jednotlivé druhy kriminality podle takticko-statistické klasifikace.

K evidenci kriminality dochází na základě trestních oznámení i podnětů jiných osob a orgánů či Policií ČR zjištěných a prověřených skutečností, nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin. Podmínkou jejich zařazení do evidence kriminality je stanovení trestně právní kvalifikace. Základními jednotkami Evidenčně statistického systému kriminality jsou: a) skutek, který představuje zpravidla jeden trestný čin, b) pachatel trestného činu, kterými mohou být evidovány i osoby, které následně nejsou trestně stíhány (např. nejsou z důvodu věku trestně odpovědné). Za objasněný se považuje trestný čin, kdy bylo zahájeno trestní stíhání podle § 160 trestního řádu či bylo sděleno podezření ze spáchání trestného činu ve zkráceném přípravném řízení podle § 179b trestního řádu nebo byla věc odložena podle § 159a odst. 2 a 3 trestního řádu.

Pojem **stíhané a vyšetřované osoby** zahrnuje osoby, proti kterým bylo zahájeno trestní stíhání nebo kterým bylo sděleno podezření ze spáchání trestného činu ve zkráceném přípravném řízení, a osoby, jejichž trestní stíhání je nepřipustné (např. osoby ve věku do 15 let; pachatelé, kteří umřeli do doby sdělení obvinění; osoby vyňaté z pravomoci orgánů činných v trestním řízení; osoby, jejichž stíhání je podmíněno souhlasem poškozeného; osoby, které byly pro týž skutek pravomocně odsouzeny nebo jejichž stíhání pro týž skutek bylo pravomocně zastaveno nebo skončilo pravomocným rozhodnutím o postoupení věci) nebo neúčelné (např. trest by byl bez významu vedle trestu, který byl již osobě uložen nebo ji podle očekávání postihne). Výše **zjištěné škody** je zjišťována zejména od poškozené osoby, policejním orgánem, odhadcem působícím v příslušném oboru, soudním znalcem a pojišťovnou. Při započítání škody se uvádí prvotní zjištěná škoda, u neukončených trestních věcí má zjištěná škoda charakter orientační. V textu jsou také používány údaje týkající se **dodatečné objasněnosti**; jedná se o trestné činy, které byly objasněny v daném roce, ale byly zjištěny již v některém z předcházejících období. U kriminality **pachatelů** je nutné mít na zřeteli, že údaje jsou odvozeny z podílu na objasněných trestných činech.

Kriminální statistiky jsou doplněny **statistikami Ministerstva spravedlnosti**, které obsahují statistiky státních zastupitelství a statistiky soudů.

Údaje kriminální statistiky v daném roce nejsou srovnatelné se statistikou resortu spravedlnosti. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením trestní věci v jednotlivých fázích trestního řízení. Policejní statistika zachytí případ na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak až na jeho konci. Předmětem soudních statistik nejsou skutky ani pachatelé, u nichž došlo k odložení věci podle § 159a trestního řádu před začátkem trestního stíhání (např. z důvodu nedostatku věku, amnestie či nepřičetnosti), zastavení trestního stíhání podle § 172 trestního řádu (např. není-li prokázáno, že skutek spáchal obviněný) či jeho přerušování. Odsouzenou osobou se zde rozumí osoba, proti které byl vydán odsuzující rozsudek, který již nabyl právní moci. Soudní statistika vykazuje počty obžalovaných a odsouzených osob, pouze policejní statistika vykazuje i trestné činy s neznámým pachatelem, což umožňuje širší pohled na stav kriminality, zejména přihlédneme-li k tradičně nízké objasněnosti majetkové kriminality.

Ve zprávě nejsou obsaženy údaje o činnosti Policie ČR ze statistik o požární ochraně a integrovaném záchranném systému (dále jen „IZS“). Opatření přijímaná v rámci působnosti Hasičského záchranného sboru ČR (dál jen „HZS ČR“) jsou vyhodnocována zejména ve Zprávě o stavu zajišťování bezpečnosti ČR a ve Zprávě o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi.

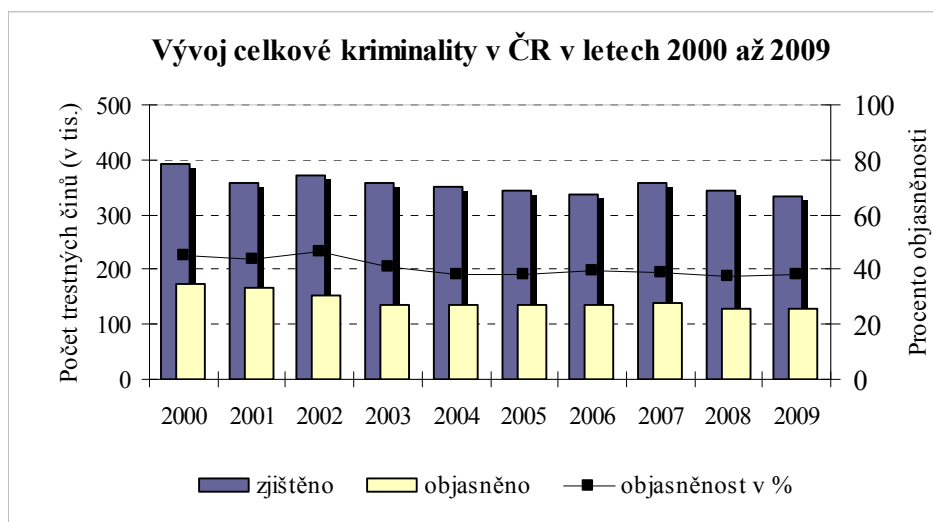
Údaje uvedené ve zprávě se vztahují k roku 2009, není-li uvedeno jinak. Další informace vztahující se zejména k opatřením jsou aktuální ke dni 31. ledna 2010.

2. Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti a bezpečnostních rizik

Stav a vývoj kriminality v ČR je stále více ovlivňován mezinárodními souvislostmi. Závažné formy kriminality jako terorismus, organizovaný zločin a ekonomická kriminalita představují jedno z největších světových bezpečnostních rizik. V ČR se objevují projevy organizovaného zločinu, ekonomické kriminality a kriminality počítačové. Globálním jevem, ohrožujícím celý svět a potenciálně i území ČR, se ve stále větší míře stává terorismus.

2.1 Základní údaje o trestné činnosti a o přestupcích

Celková kriminalita	332.829 (-3,2 %, -10.970)
Počet objasněných trestných činů	127.604 (-0,2 %, -302)
Objasněnost	38,3 % (+1,1 %)
Výše zjištěných škod	26 mld. Kč (-5,6 mld. Kč)
Výše zajištěných škod	154 mil. Kč (-89 mil. Kč)
Dodatečně objasněno trestných činů	14.022 (+3.330, +31,1 %)



- V roce 2009 bylo zjištěno celkem 332.829 trestných činů, což je o 10.970 trestných činů méně než v roce 2008, tedy o 3,2 %. Pokračoval tak trend poklesu zjištěné kriminality z roku 2008. Počet objasněných trestných činů 127.604 zůstal téměř stejný jako v roce 2008 (-302) a objasněnost mírně vzrostla na 38,3 % (+1,1 %).
- Největší **pokles** kriminality byl v roce 2009 zaznamenán u krádeží prostých – krádeží motorových vozidel (-4.057) a krádeží věcí z aut (-2.817). Dále byl evidován pokles úmyslných ublížení na zdraví (-641) a úvěrových podvodů (-2.067).
- Největší **nárůst** kriminality byl v roce 2009 u krádeží vloupáním (+1.467). U zbývajících zjištěných trestných činů nedošlo k výraznějším statistickým odchylkám.
- Současně s poklesem celkové kriminality se snížily i škody způsobené trestnou činností na částku 26 mld. Kč (-5,6 mld. Kč). Zajištěné škody činily 154 mil. Kč (-89 mil. Kč)¹.
- Problematika odčerpávání výnosů je důležitou součástí trestního řízení a je významným prvkem při vyšetřování závažné trestné činnosti. Společně se státním zástupcem a následně soudem je

¹ Jde pouze o orientační údaj. Škoda zajištěná je uváděna zpravidla na počátku prověřování. Následná zajištění majetku v důsledku finančních šetření se do statistik Policie ČR nedostávají.

prosazování zajišťovacích institutů silným nástrojem při potírání zločinu. V roce 2009 Policie ČR zajistila majetek v hodnotě 1,31 mld. Kč (v roce 2008 majetek v hodnotě 1,35 mld. Kč).

Opatření

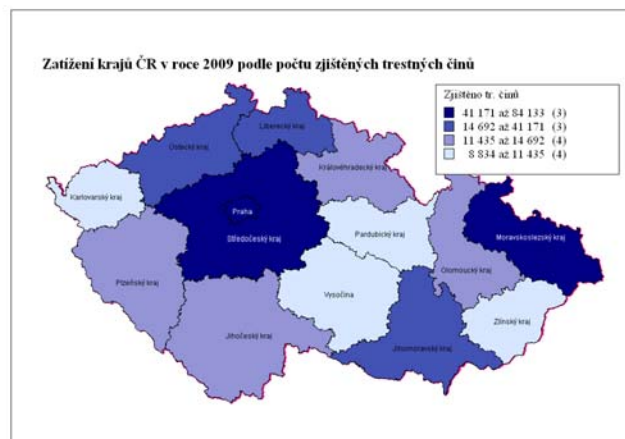
- Za rok 2009 nedošlo k výraznému narušení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti, i když na tomto úseku Policie ČR řešila náročné úkoly, především pak v souvislosti s nárůstem akcí extremistických skupin.
- Jednou z priorit Policie ČR pro rok 2009 bylo optimalizovat aplikační praxi v souvislosti se zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, a zákonem č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR, které nabyly účinnosti dnem 1. ledna 2009. K dalším prioritám patřila personální stabilizace Policie ČR, zajištění předsednictví České republiky v Radě Evropské unie po organizační a logistické stránce, zajištění fungování jednotlivých organizačních složek státu v nových ekonomických podmínkách a realizace přípravy výstavby nových krajských ředitelství Policie ČR podle stanoveného harmonogramu.
- Dnem 1. ledna 2009 vstoupila Policie ČR do tzv. transformační fáze reformy Policie ČR, kdy začala svoje činnosti plnit v úplně nových podmínkách (nová právní úprava, nová zákonná oprávnění, nové služebny, nová vozidla).
- Druhá polovina roku 2009 proběhla ve znamení příprav šesti nových krajských ředitelství Policie ČR, která vznikla od 1. ledna 2010. Nový zákon o Policii ČR umožnil zřídit šest nových krajských ředitelství Policie ČR tak, aby organizace Policie ČR odpovídala územně správnímu členění republiky podle čtrnácti vyšších územně samosprávných celků.

2.1.1 Územní rozložení kriminality

Základní údaje ČR v roce 2009:

Rozloha v km²: 78.866
Hustota obyvatelstva: 132,7 osob / km²
Počet obyvatel: 10.467.542

Počet trestných činů /
10 tis. obyvatel: 318 (-13)



- Nejvyšší podíl na celkovém počtu trestných činů má hlavní město Praha s 25,3 %, následuje Moravskoslezský kraj s 12,5 % a Středočeský kraj 12,4 %. Nejnižší podíl na celkové kriminalitě má Pardubický kraj s 2,8 %, kraj Vysočina a Karlovarský kraj se stejným podílem 2,7 %.
- Pokles kriminality byl zaznamenán v 11 krajích ze 14. Největší pokles trestných činů byl evidován v Ústeckém (-3.454) a Jihočeském kraji (-1.645). Mírný nárůst zjištěné kriminality byl zaznamenán v hl. m. Praze (+1.008), v kraji Vysočina (+112) a Moravskoslezském kraji (+779).
- Po přepočtu kriminality na 10 tis. obyvatel zůstává nejzatíženější oblastí Praha (682), na kterou připadá téměř dvojnásobný počet trestných činů oproti dalším nejvíce zatíženým krajům – Ústeckému (355), Libereckému (336), Středočeskému (335) a Moravskoslezskému (334). Nejnižší kriminalitou se vyznačují kraje Vysočina (174) a Zlínský (170).
- Nejvyšší objasněnost dosáhly kraje Karlovarský (63,6 %), Jihočeský (54,6 %), Zlínský (52,3 %) a Královéhradecký (51,3 %). Nejnižší objasněnost je charakteristická pro hl. m. Prahu (18,8 %) a Středočeský kraj (35 %).

* Na území **hlavního města Prahy** kulminovala trestná činnost v roce 1999 (120.166). Od roku 2003 Praha zaznamenávala trvalý pokles kriminality. Mírný nárůst v roce 2009 (84.133) je zapříčiněn majetkovou trestnou činností, ve které se zřejmě projevuje vliv hospodářské krize. Majetková kriminalita v Praze představuje 31 % z celkového počtu v ČR. Vývoj kriminality v Praze však není zásadně odlišný od vývoje v metropolích ostatních států.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 1–7, č. 42–50)

- Na území ČR bylo k 31. 12. 2009 celkem 571 (-1) obvodních (v Praze místních) oddělení a dále 43 (-5) policejních stanic, 27 (-16) oddělení hlídkové služby, 1 oddělení METRO, 1 pohotovostní motorizovaná jednotka, 4 poříční oddělení, 3 oddělení služební hipologie, 8 (+7) oddělení služební kynologie, 5 pohotovostních a eskortních oddělení, 9 oddělení železniční policie, 8 oddělení doprovodů vlaků, 2 speciální pořádkové jednotky a 8 zásahových jednotek Policie ČR.

Na úroveň kriminality má vliv řada rozmanitých faktorů, zejména důvěra občanů v bezpečnostní orgány, obava ze msty pachatelů, pojištění, kvalita odhalování a evidence trestné činnosti kontrolními orgány.

Ve výzkumu Centra pro výzkum veřejného mínění v prosinci 2008 se zjišťovalo, zda mají dotázaní z něčeho obavy. Respondenti, kteří nějaké obavy pociťují, byli dotázáni, z čeho konkrétně mají strach. Na prvním místě žebříčku obav se umístila nezaměstnanost (32 %), následovaná obavami o zdraví (23 %). Více než desetina respondentů dále zmínila obavu ze snížení životní úrovně (17 %) a růstu cen (11 %). V případě kriminality uvedlo obavy 7 % dotázaných, což potvrdilo pokles z předchozích let (7 % v roce 2007, 10 % v roce 2006 a 13 % v roce 2005).

2.1.2 Pachatelé trestné činnosti

Kriminální statistika

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob:

123.235 (+1 %, +1.182), z toho:

Podíl mužů 87,1 % (-0,4 %)

Podíl žen 12,9 % (+0,4 %)

Soudní statistika

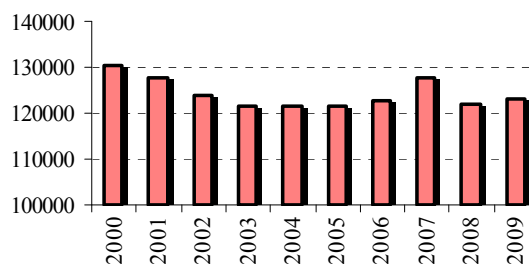
Počet obžalovaných osob 49.459 (-13.623)

Počet odsouzených osob 73.787 (-1.974)

Počet trestných činů odsouzených osob

137.010 (+34.958)

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v ČR v letech 2000 až 2009



- Celkem bylo stíháno a vyšetřováno 123.235 osob, což znamená stagnaci (+1 %) související se stagnací objasněných trestných činů. Od roku 2004 stoupá každoročně počet dospělých pachatelů starších 18 let. Převažují pachatelé ve věku 20–30 let (podíl 33 %). Pachatelé ve věku 30–60 let představují 51 %, pachatelé ve věku 18–20 let 7 % a nad 60 let 2 %.

- Počet trestných činů, o kterých se konalo zkrácené přípravné řízení, vzrostl na 61.062 (+21.424), tj. 48 % trestných činů, kdy bylo ukončeno prověřování a zjištěn pachatel.

- V roce 2009 bylo soudy ČR pravomocně odsouzeno 73.787 osob (-1.974). Podíl jednotlivých druhů ukládaných trestů (včetně trestních opatření pro mladistvé) zůstává dlouhodobě v podstatě stejný. Nejčastěji byly ukládány tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem 41.686 osobám, tresty odnětí svobody nepodmíněné 10.687 osobám, tresty obecně prospěšné práce 11.242 osobám a samostatný peněžitý trest 5.270 osobám, což představuje minimální pokles o 37 trestů. Nepodmíněné tresty odnětí svobody byly nejčastěji ukládány ve výměře do jednoho roku 7.310 osobám a dále ve výměře od jednoho roku do pěti let 2.859 osobám. Tresty ve výměře od pěti do patnácti let byly uloženy 500 osobám, výjimečný trest od 15 do 25 let byl uložen 15 osobám a trest na doživotí byl v roce 2009 pravomocně uložen třem pachatelům.

- Střediska **Probační a mediační služby ČR** evidovala celkem 25.851 nových případů (25.465 v roce 2008). V rámci *vykonávacího řízení* (20.539 případů) byla Probační a mediační služba nejvíce vytížena agendou související s výkonem trestu obecně prospěšných prací (70,3 % případů) a se zajištěním výkonu dohledu (17,7 %). V rámci agendy přípravy na podmíněné propuštění zpracovala 755 případů (4,1 % z případů ve vykonávacím řízení) a následně zajišťovala u 1.318 případů podmíněného propuštění výkon uloženého dohledu (7,2 %). V rámci agendy *přípravného řízení a řízení před soudem* (5.312 případů) byla střediska pověřována nejvíce zprostředkováním řešení konfliktů a přípravou pro možnost uložení tzv. odklonů v trestním řízení nebo alternativního trestu a opatření (87,6 % případů), přípravou pro možnost nahrazení vazby dohledem (0,3 %) a následným zajištěním dohledu jako náhrady vazby (8,8 %). Ve 2,8 % případů pracovníci Probační a mediační služby zajišťovali kontrolu průběhu podmíněného zastavení trestního stíhání.

Trestná činnost recidivistů²

- Celkem bylo v roce 2009 stíháno a vyšetřováno pro trestnou činnost 56.594 recidivistů (+3.272), jejich **podíl** ve struktuře pachatelů se zvýšil na **45,9 %** (+2,2 %). Nárůst podílu recidivistů byl zaznamenán u násilné trestné činnosti (loupeží) a majetkové trestné činnosti (krádeží vloupáním, krádeží prostých). Z celkového počtu 157 objasněných vražd jich recidivisté spáchali 74. Naopak ke snížení podílu recidivistů došlo u hospodářské trestné činnosti.

² Recidivistou ve smyslu policejní statistiky je pachatel úmyslného trestného činu, který byl již za jiný úmyslný trestný čin dříve odsouzen. Výklad pojmu recidivista v jiných resortních statistikách (např. soudní, vězeňské) je odlišný od výkladu Policie ČR.

- Vysoký podíl recidivistů na vyšetřovaných a stíhaných osobách byl zejména u majetkové trestné činnosti 58,5 %, přičemž u krádeží prostých 65 %, krádeží věcí z automobilů 69 % a krádeží vloupáním 54 %. Na pachatelích násilné kriminality se recidivisté podíleli 41 %, hospodářské kriminality 35 %.

* Nejvyšší podíl pachatelů recidivistů je dlouhodobě v kraji Karlovarském (55,1 %), Moravskoslezském (54,3 %) a v hl. m. Praze (50,3 %).

* Z celkového počtu odsouzených osob bylo soudem označeno za recidivisty 6.738 osob. Nejčastěji byli recidivisté odsouzeni za trestné činy proti majetku, 3.894 osob.

Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

- Na počtu trestně stíhaných cizinců se do jisté míry odráží situace v oblasti legální i nelegální migrace na území ČR. Od roku 2002 do roku 2008 měla hodnota podílu cizinců na trestně stíhaných osobách mírnou, nicméně nepřetržitě stoupající tendenci (z 5 % na 7 %). V roce 2009 statistiky nepotvrdily obavy z nárůstu trestné činnosti cizinců. Celkem bylo stíháno 8.362 (-210) cizinců, tj. **6,8 %** z celkového počtu stíhaných a vyšetřovaných osob. Nejvíce trestně stíhaných bylo občanů Slovenské republiky (3.459), Ukrajiny (1.570), Vietnamu (846), Polska (418), SRN (214) a Ruska (187).

- Vysoký podíl cizinců na vyšetřovaných a stíhaných osobách byl u trestných činů maření výkonu úředního rozhodnutí 18,2 %, kapesních krádeží 12,5 % a loupeží 9,4 %. Mírně se zvýšil podíl cizinců na pachatelích hospodářské trestné činnosti na 7 % (+1,2 %). Z celkového počtu objasněných vražd jich cizinci spáchali 30, tedy 19 %.

* Nejvyšší podíl pachatelů cizinců byl evidován v hl. m. Praze (15,9 %), v Západočeském kraji (7,5 %) a v Jihomoravském kraji 7 %. Hl. m. Praha je dlouhodobě nejexponovanějším územím v ČR. Z hlediska regionů lze spatřovat souvislost mezi oblastmi nejčastěji využívanými cizinci k nelegální migraci přes ČR, oblastmi s vyšší koncentrací cizinců s povoleným pobytem a regiony s vysokým podílem trestně stíhaných cizinců.

* Celkem bylo odsouzeno 5.426 cizinců, což představuje 7,4 % z celkového počtu odsouzených v roce 2009. Nejvíce cizinců odsoudily soudy hl. m. Prahy 1.365 osob, soudy Jihomoravského kraje 836 osob a soudy Středočeského kraje 720 osob.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 11–20)

Opatření

- V souladu se Strategií prevence kriminality na léta 2008–2011 se aktivity zaměřují zejména na **prevenci kriminálního chování**. Jedná se o opatření preventivního a výchovného charakteru, která vycházejí z odhalování příčin a podmínek trestné činnosti. Primární prevence je zaměřena na veškerou populaci, sekundární prevence pak na kriminálně rizikové jedince a skupiny, u kterých se předpokládá, že se stanou pachatelé trestné činnosti. Terciální prevence se zaměřuje už na kriminálně závadové jedince a skupiny, včetně recidivistů, často se překrývá s represivní činností. K prevenci ovšem patří také technické zabezpečení majetku.

- Na dokumentaci zjištěných trestných činů a na jejich řešení se podílí **Kriminalistický ústav Praha**, který v roce 2009 vyřídil 16.596 dožádání o vypracování kriminalistických expertiz, nejvíce v odvětvích daktyloskopie a genetika. Z uvedeného počtu dožádání bylo zpracováno 255 znaleckých posudků; 5.336 odborných vyjádření a 16.522 jich bylo vyřízeno jiným způsobem. Průběžně byla doplňována národní databáze DNA (k 31. 12. 2009 databáze zahrnovala celkem 64.563 profilů DNA).

- Probační a mediační služba pokračovala v pilotním projektu **Komisi pro podmíněné propuštění**. V roce 2009 byla zahájena přímá práce komisí s případy odsouzených, kteří do pilotního projektu dobrovolně vstoupili. Komise projednávaly první případy odsouzených – žadatelů o podmíněné propuštění, shromažďovaly podklady k případům a uskutečnily první parolová slyšení. Asistentka obětí, která je v roli stálého spolupracovníka komise, vstoupila v průběhu projednávání případů do osobního kontaktu s oběťmi trestných činů nebo s pozůstalými po obětech násilných

trestných činů. Výsledky projednal řídicí výbor, který je tvořen zástupci Probační a mediační služby, Vězeňské služby ČR, Českého helsinského výboru, MS a Soudcovské unie ČR.

- V průběhu roku pokračovalo vyhodnocení dat Probační a mediační služby a Vězeňské služby ČR v rámci realizace pilotního projektu na ověření nástroje na vyhodnocení rizik a potřeb odsouzených **SARPO** (*Souhrnná Analýza Rizik a Potřeb Odsouzených*), jež probíhala v roce 2008. Odborným garantem procesu vyhodnocení byla katedra sociologie Filozofické fakulty Univerzity Karlovy v Praze. Na počátku roku 2010 bude probíhat diskuse o možnostech a podmínkách procesu implementace nástroje do praxe Probační a mediační služby.
- Program **Získej zaměstnání** probíhá v rámci projektu „Život po vězení“, realizátora Sdružení pro probaci a mediaci v justici, o. s., a je zaměřený na zvyšování šancí osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody nalézt a udržet si zaměstnání a minimalizovat rizika opakování trestné činnosti. Projekt je realizován v letech 2009 až 2011. Hlavním cílem je zvýšit šanci na sociální a ekonomickou integraci příslušníků sociálně vyloučených romských lokalit v Karlovarském a Ústeckém kraji, kteří se dostali do konfliktů se zákonem. Snahou je, aby vybraní klienti absolvovali reintegrační program, do kterého patří motivační program Získej zaměstnání, kurz právního minima a následné korespondenční právní poradenství zahrnující mimo jiné oblast zadluženosti, rekvalifikační kurzy, prezentace pracovních nabídek, doplňkové rozvojové aktivity (truhlářská, keramická dílna), posilování rodičovských kompetencí a mentoring.
- **Služba Mentor** přispívá ke snížení rizika recidivy a sociálního vyloučení romských klientů. Cílovou skupinou jsou zejména příslušníci romské menšiny, kterým byl uložen alternativní trest nebo opatření. Romský mentor – proškolený dobrovolník z řad romského etnika, který spolupracuje s Probační a mediační službou ČR, navazuje kontakty s odsouzenými Romy. Tímto se zvyšuje předpoklad vykonatelnosti alternativních trestů.
- Pilotní projekt na ověření možnosti používání drogového testování v rámci probace – nadále probíhal na středisku Probační a mediační služby Praha a byl rozšířen také do dalších soudních okresů, jeho cílem je prostřednictvím zařazení drogových testů mezi možné způsoby práce zvýšit efektivitu probační práce s odsouzeným nebo s obviněným v průběhu zkušební doby alternativního trestu nebo opatření a ověřit vhodnost používání drogových testů.
- Pilotní projekt **Sanace dluhů** byl realizován Sdružením pro probaci a mediaci v justici, o. s., ve spolupráci s Probační a mediační službou ČR za podpory Sdružení pro rozvoj probačních služeb ve východní Evropě – Švýcarsko, které projekt finančně podporuje. Projekt byl zaměřen na mimosoudní řešení předluženosti osob po výkonu trestu odnětí svobody a sledoval dva cíle – snižování rizika recidivy a větší výnosnost pro věřitele.

Opatření k eliminaci trestné činnosti cizinců jsou uvedena v kapitolách Nelegální migrace a Organizovaný zločin.

Trestná činnost příslušníků Policie ČR

- Inspekce Policie ČR zaznamenala v roce 2009 mírný pokles objasněné trestné činnosti příslušníků Policie ČR na 335 skutků (-9). Nejčastěji, jako i v minulých letech, se jednalo o zneužívání pravomoci veřejného činitele, 95 skutků, a o dopravní nehody silniční z nedbalosti, 46 skutků. Dále v rámci celkové objasněné kriminality policistů měly významné zastoupení pojištění podvody se 32 skutky, a přijímání úplatku se 14 skutky.
- V roce 2009 bylo trestně stíháno a vyšetřováno 264 policistů (+11). Největší podíl na páchaní trestné činnosti měli policisté s délkou služby 10 let (47 příslušníků Policie ČR), s délkou služby 1 rok (22) a 8 let (22). Nejmenší podíl na trestné činnosti měli policisté sloužící déle než 19 let.
- Od roku 2009 byla Inspekci Policie ČR rozšířena její působnost o prověřování zaměstnanců Policie ČR, kteří se dopustili protiprávního jednání. V roce 2009 bylo evidováno 9 návrhů na zahájení trestního stíhání zaměstnanců Policie ČR, z toho bylo zahájeno trestní stíhání u 7 pachatelů.

- V roce 2009 se Inspekce Policie ČR musela vyrovnat s novou právní úpravou a činnostmi, které vznikly nabytím účinnosti nového zákona o Policii ČR od 1. ledna 2009. První změnou bylo rozšíření působnosti o vyšetřování trestného činu, jehož pachatelem je zaměstnanec Policie ČR. Druhou, zásadní změnu představuje oprávnění Inspekce Policie ČR provádět u příslušníků a zaměstnanců Policie ČR, inspektorů a zaměstnanců inspekce zkoušky spolehlivosti.

- V roce 2009 vzniklo v rámci Inspekce Policie ČR první psychologické pracoviště se zaměřením na podporu zejména příslušníků vykonávající službu se značnou psychickou zátěží. Dále došlo ke zřízení specializovaného pracoviště – operačního střediska s celorepublikovou působností.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 20)

- V roce 2009 Policie ČR obdržela celkem 2.583 (-402) stížností a jiných podání na činnost útvarů a příslušníků Policie ČR. Z toho bylo vyřízeno 2.324 stížností podle správního řádu, a to 311 (-39) jako důvodné. Nejčastějším předmětem podání u důvodných stížností bylo nevhodné jednání a chování příslušníků Policie ČR.

Trestná činnost příslušníků Armády ČR

- Podle údajů Vojenské policie pokračoval pokles případů podezření ze spáchání trestného činu příslušníků Armády ČR na 221 (-44). Převažovaly trestné činy proti majetku s počtem 95 (-30) a trestné činy vojenské s počtem 62 (-29), z nichž se vojáci nejčastěji dopouštěli svémocného odloučení (11).

- Vojenská policie šetřila 6 podezření z trestného činu porušování práv a chráněných zájmů vojáků tzv. šikanování a 10 podezření ze spáchání trestného činu nebo přestupku na úseku toxikomanie. Podezřelými ze spáchání protiprávního jednání v oblasti drog jsou v 95 % vojáci rotmistrovského a praporčického sboru.

- Vojenská policie evidovala celkem 104 dopravních nehod (-15) zaviněných řidiči služebních vozidel a šetřila celkem 510 přestupků (-175), z toho 366 v dopravě (-117).

Trestná činnost zaměstnanců Celní správy ČR

- V Celní správě ČR byl v roce 2009 na základě vnitřní kontrolní a inspekční činnosti oznámen orgánům činným v trestním řízení jeden případ protiprávního jednání občanského zaměstnance Celní správy ČR v souvislosti s výkonem práce (8 případů v roce 2008 i v roce 2007). Orgány činnými v trestním řízení bylo v roce 2009 sděleno obvinění ze spáchání trestného činu dvěma zaměstnancům – celníkům. V jednom případě se jednalo o výtržnictví a ublížení na zdraví, přičemž trestní stíhání bylo následně podmíněně zastaveno, ve druhém případě o ublížení na zdraví s následkem smrti.

- V méně závažných případech porušení plnění služebních povinností bylo v roce 2009 služebními funkcionáři celkem uloženo 119 kázeňských trestů (-10), z toho 50 kázeňských trestů bylo uloženo za jednání, které mělo znaky přestupku.

Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců Vězeňské služby ČR

- V roce 2009 bylo prošetřováno pro podezření ze spáchané trestné činnosti při výkonu služby i mimo službu celkem 84 příslušníků Vězeňské služby ČR (+2). Podle ustanovení § 159a/1 trestního řádu byla věc odložena u 36 a dle § 159a/1b trestního řádu odevzdána ke kázeňskému projednání u 20 příslušníků Vězeňské služby ČR. Sděleno obvinění nebo podezření bylo celkem 11 příslušníkům. K zastavení trestního stíhání došlo v 6 případech. Šetření dosud probíhá u 5 příslušníků Vězeňské služby, a to u 4 příslušníků pověřenými orgány Vězeňské služby a 1 příslušníka orgány Policie ČR.

- V průběhu roku 2009 bylo zahájeno trestní řízení se 6 (+3) občanskými zaměstnanci Vězeňské služby ČR, z toho u dvou občanských zaměstnanců bylo sděleno obvinění, u jednoho bylo sděleno podezření. Šetření orgány Policie ČR dosud probíhá u čtyř občanských zaměstnanců.

2.1.2.1. Kriminalita mládeže³

Děti – pachatelé trestných činů

2.094 (-23,1 %, -629)

Počet trestných činů spáchaných dětmi

2.333 (-16,2 %, -450)

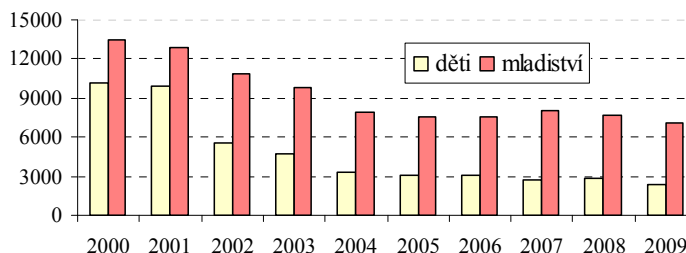
Mladiství – pachatelé trestných činů

5.339 (-11,2 %, -675)

Počet trestných činů spáchaných

mladistvými 7.123 (-7,8 %, -605)

Vývoj trestných činů dětí a mladistvých
v ČR v letech 2000 až 2009



- V rámci objasněné kriminality zaznamenala trestná činnost mládeže v roce 2009 pokles, a to jak u dětí mladších 15 let, tak u mladistvých. Snížil se také podíl **dětí mladších 15 let 1,7 %** (-0,5 %) a **mladistvých 4,3 %** (-0,6 %) na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob. Děti i mladiství se dopouštějí převážně majetkových provinění, respektive trestných činů a krádeží prostých. Velká část se řadí do kategorie přestupků (škoda do 5 tis. Kč). Pokud vezmeme v úvahu počty objasněných trestných činů, pak činí podíl pachatelů dětí na objasněných loupežích 11 % a mladistvých 21 % a podíl pachatelů dětí na objasněných mravnostních trestných činech 8 % a mladistvých 14 %. Z celkového počtu objasněných vražd spáchali mladiství 5 skutků (-1). Pro srovnání lze uvést, že za posledních deset let bylo nejvíce vražd spácháno dětmi i mladistvými v roce 2004 (4 trestné činy dětí a 12 trestných činů mladistvých).

- Za kriminalitou mládeže stojí většinou nevhodné rodinné prostředí včetně kriminálních vzorů a špatných výchovných postupů, dále neuspokojivé ekonomické a sociální podmínky, snaha o majetkový prospěch apod. Pachatelé z řad mládeže pocházejí i z dobře situovaných rodin a trestnou činnost páchají z nudy nebo nedostatku vhodného výchovného působení rodičů. Oproti poklesu u násilné a majetkové trestné činnosti byl zaznamenán mírný nárůst mravnostní kriminality, a to jak u mladistvých, tak u dětí. V této oblasti bude nutno věnovat větší pozornost primární prevenci.

- Společensky nebezpečné zůstává zneužívání alkoholu, tabákových výrobků a drog, které úzce souvisí s motivací k páčání majetkové trestné činnosti (ta je často přímo spojena s drogami, resp. snahou opatřit si prostředky na získání drog). Zatím neřešeným problémem zůstávají děti umístěné do institucionální péče, které se dopouštějí častých útěků a páchají trestnou činnost. Velmi závažná je i otázka další kriminální kariéry mládeže po opuštění institucionální péče.

* Nejvyšší podíl dětí celkovém počtu vyšetřovaných a stíhaných osob byl v Pardubickém kraji (2,7 %) a Moravskoslezském kraji (2,6 %), mladistvých v kraji Vysočina a Moravskoslezském (v obou 6,2 %).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 17 a 18)

* Celkem bylo v roce 2009 odsouzeno 2.718 mladistvých osob. Mladistvým byly ukládány převážně trestní opatření odnětí svobody s podmíněným odkladem 1.006 osobám, trestní opatření obecně prospěšné práce 552 osobám. Nepodmíněných trestních opatření bylo uloženo 210. V případě 576 mladistvých bylo upuštěno od potrestání.

Opatření

- I přes setrvalý pokles kriminality mládeže od roku 2001 vyžaduje její regulace kvalitnější práci všech institucí a subjektů systému péče o ohrožené děti (Policie ČR, orgánů sociálně-právní ochrany dětí, justičních složek, škol a školských zařízení a nestátních organizací), a to zejména v oblasti primární a sekundární prevence.

³ Pojem mládež zahrnuje osoby mladší 18 let. Dále jsou použity termíny „děti mladší 15 let“ a „mladiství“ (věk 15 až 18 let), a to v těch částech textu, kde je nutné tyto věkové kategorie odlišit.

- MV se soustředilo na vytváření částí funkčního mezíresortního systému péče o rizikové a ohrožené děti. Přitom spolupracovalo na materiálu **Transformace a sjednocení systému péče o ohrožené děti**, který v lednu 2009 schválila vláda. V rámci této transformace pokračovaly přípravy na realizaci plošného šíření projektu **Systém včasné intervence** na území celé ČR.
- ČR patří mezi země s vysokým počtem dětí umístěvaných do institucionální péče v Evropě. MŠMT zahájilo spolupráci s MPSV, které vládě předložilo **Národní akční plán k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti na období 2009–2011**, jehož součástí je Koncepce MŠMT v oblasti transformace systému náhradní výchovné péče ve školských zařízeních. Proces transformace systému náhradní výchovné péče v zařízeních resortu MŠMT má cíl snížit počet dětí dlouhodobě umístěných ve všech typech ústavní péče, a to za předpokladu posílení preventivní složky práce s ohroženými dětmi a jejich rodinami, podpory rozvoje souvisejících služeb včetně navýšení počtu kvalifikovaných pracovníků. Vyústěním chystaných změn bude novela zákona o výkonu ústavní nebo ochranné výchovy.
- Problematika rizikového chování mládeže je ošetřena v dokumentech MŠMT: Metodický pokyn k primární prevenci sociálně patologických jevů u dětí a mládeže ve školách a školských zařízeních, který je aktualizován v prvním čtvrtletí 2010; Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti MŠMT na období 2009–2012.
- Ve školách a školských zařízeních je realizován závazný tzv. Minimální preventivní program, který zahrnuje aktivity prevence rizikového chování. Program realizuje školní metodik prevence ve spolupráci s dalšími pedagogy nebo s nestátními neziskovými organizacemi.
- MŠMT každoročně v rámci dotační politiky vyčleňuje částku cca 22 mil. Kč na protidrogovou prevenci a prevenci kriminality a jiných rizikových chování. V rámci programu II a III bylo v roce 2009 podpořeno celkem 35 projektů ve výši 5,31 mil. Kč. Probíhají rovněž školení pedagogů, která se realizují jak ve státním, tak i v nestátním neziskovém sektoru a na vysokých školách.
- V roce 2009 využilo MŠMT k podpoře preventivních programů prostředky z evropských strukturálních fondů. V rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo podpořeno 16 projektů, které souvisejí s tématem prevence rizikového chování mládeže, v celkové výši 112 mil. Kč.
- V roce 2009 bylo finančně podpořeno ze státního rozpočtu prostřednictvím MS celkem 21 akreditovaných **probačních programů pro mladistvé** v celkové výši dotací 2 mil. Kč. Z nich nejrozšířenějším probačním programem je nadále Právo pro každý den, realizovaném osmi poskytovateli.
- V roce 2009 probíhaly aktivity Probační a mediační služby v okresech směřující k dalšímu rozvoji a upevnění dobré praxe **Týmů pro mládež**. V rámci nich se některá z probačních středisek zapojila do přípravy a zavedení Systému včasné intervence. Tento projekt je do praxe jednotlivých okresů v ČR rozšiřován prostřednictvím aktivity MV. Další rozvoj Týmů pro mládež zůstává prioritou Probační a mediační služby pro rok 2010, neboť jde o jeden ze základních pilířů pro efektivní řešení kriminality mládeže.

2.1.3 Oběti trestné činnosti

Poznatky k obětem trestné činnosti

- Pomoc obětem – právní, morální, psychická, ekonomická i případné odškodnění je důležitou složkou bezpečnostní politiky. MV se snaží zjistit co nejsystematičtější údaje o obětech. Kriminální statistika je nadále jedinou statistikou orgánů činných v trestním řízení, která obsahuje údaje o obětech trestných činů, byť nekomplexní.
- V roce 2009 se stalo 48.579 osob (-355) obětí trestné činnosti. Z celkového počtu obětí bylo 2.848 dětí (-228). Nejvíce trestných činů spáchaných na dětech spadá do mravnostní a násilné trestné činnosti. Z mravnostní trestné činnosti je na prvním místě pohlavní zneužívání ostatní. Z násilné trestné činnosti dosáhl nejvyššího počtu trestný čin loupeže, následuje úmyslné ublížení na zdraví, vydírání a týrání svěřené osoby.
- Celkem 2.665 mladistvých (-116) bylo v roce 2009 postiženo trestnou činností. Trestným činům spáchaným na mladistvých dominovaly krádeže, dále loupeže a úmyslné ublížení na zdraví.
- Nejvýznamnější vývoj v oblasti ochrany obětí trestné činnosti nastal u kategorie seniorů nad 60 let. Jedná se o jednu z rizikových skupin obyvatel, která se velmi často stává obětí trestné činnosti. Celkový počet obětí trestné činnosti – seniorů se zvýšil o 1.103 na 7.616. Tato věková skupina byla postižena nejčastěji kapesními krádežemi.
- Pozornost je věnována některým specifickým skupinám obětí latentních typů kriminality – domácího násilí. Policie ČR zjistila 163 (-1) trestných činů týrání svěřené osoby podle § 215 trestního zákona a 507 (-15) trestných činů týrání osoby žijící ve společném obydlí.

(Další údaje viz tabulková a grafická část č. 19, 21 a 22)

Opatření

- Nadále funguje **Systém včasné intervence**, který umožňuje včasné předání informací ze strany Policie ČR orgánům sociálně právní ochrany dětí. V roce 2009 započaly práce na realizaci projektu **Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných dětech**, který je určen pro závažné případy pohřešování dětí, je-li život nebo zdraví dítěte v ohrožení, a je založen na rychlém přenosu informací o pohřešovaném dítěti od Policie ČR k veřejnosti.
- V roce 2009 se navázalo na **Program zřizování speciálních výslechových místností pro dětské oběti a svědky**, který probíhal v roce 2007, a díky kterému bylo nově zřízeno nebo inovováno 14 speciálních výslechových místností po celé ČR. MV uspořádalo v listopadu 2009 školení pro specialisty využívající speciální výslechové místnosti. Dále bylo rozhodnuto o zřízení odborné skupiny, která v roce 2010 zpracuje plán a náplň vzdělávání pro policisty pracujícími s dětmi.
- V oblasti domácího násilí pokračovala činnost meziresortní monitorovací skupiny v gesci MV. Členy skupiny jsou zástupci MPSV, MŠMT, MZV, MS, Policie ČR a nestátních neziskových organizací Bílý kruh bezpečí a Koordona. Skupina a projednávala zejména témata: terapeutické programy pro násilné osoby, děti jako svědci domácího násilí a intervenční centra, legislativní úkoly, vzdělávání odborníků. Skupina se podílela na přípravě vládního materiálu **Informace k zavádění interdisciplinárních týmů k domácímu násilí za rok 2008**.
- MV ve spolupráci s intervenčními centry připravuje spuštění jednotné počítačové databáze pro vedení spisové agendy intervenčních center. Pilotní spuštění databáze se plánuje na 1. čtvrtletí 2010.
- MV se účastní jednání Výboru pro prevenci domácího násilí při Radě vlády pro rovné příležitosti a seminářů v zahraničí. MV se podílelo také na přípravě návrhu **Národního akčního plánu prevence domácího násilí**, který má být přeložen vládě v roce 2010.

- Dokončen byl osmidílný filmový cyklus „*Diagnóza: domácí násilí*“, který bude sloužit lidem, kteří se domácím násilím zabývají, i k osvětové činnosti mezi širokou veřejností. V roce 2009 byla dále distribuována skládačka pro veřejnost k problematice domácího násilí „*STOP domácímu násilí*“.
- I rok 2009 byl ve znamení dalšího uplatňování principu tzv. community policing v policejní práci na místní úrovni. Jedná se zejména o různé formy spolupráce mezi Policií ČR a samosprávami (např. uzavírání veřejnoprávních smluv), nevládními organizacemi (např. projekty asistentů pro jednání s policií a dalšími úřady) a občany (pořádání veřejných setkání). Zavádění tohoto principu je potvrzením důrazu, který je kladen na preventivní působení. Cílem je Policie ČR vnímaná jako služba veřejnosti, nikoli jako represivní nástroj státní moci. Implementaci filozofie community policing do policejní praxe by měl napomoci i materiál *Community policing: manuál pro uniformovanou policii (Společně k bezpečí, o. s., 2009)*, jehož zpracování zajistilo MV.
- Pokračuje zefektivňování práce Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin, cizincům a sociálně vyloučeným skupinám obyvatel. Klíčovým materiálem v této oblasti je **Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období let 2008–2012**. Svou činnost rozvíjejí styční důstojníci pro menšiny – policejní specialisté na problematiku menšin ustavení na krajských ředitelstvích Policie ČR a členové jejich pracovních skupin. Pokračují vzdělávací aktivity příslušníků Policie ČR v této oblasti, během roku 2009 bylo realizováno několik cyklů seminářů zaměřených na problematiku menšin. Dále byl aktualizován materiál *Policiista v multikulturním prostředí (Člověk v tísní, Varianty, 2005)*. Rozšiřuje se projekt asistenta pro jednání s policií a dalšími úřady (metoda sociální práce v sociálně vyloučených lokalitách s cílem podpory obětí trestné činnosti a zefektivnění odhalování latentní kriminality). Řešení fenoménu sociální exkluze se MV dále během roku 2009 věnovalo v dokumentech *Identifikace zásadních problémů v oblasti sociálního vyloučení, Sociální vyloučení: dobrá praxe a řešení*, a ve spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v romských lokalitách v *Příručce pro sociální integraci (Úřad vlády, 2009)*, která byla prezentována ve 2. polovině roku 2009 na sérii celorepublikových konferencích, určených pro zástupce samospráv.
- **Probační a mediační služba** kromě práce s pachateli trestných činů, které mj. vede k převzetí odpovědnosti za urovnání následků trestných činů, usiluje o větší zapojení obětí trestných činů do procesu trestního řízení. Pracovníci poskytují poškozeným např. informace o možnostech odškodnění v rámci platné legislativy, o možnostech alternativních způsobů řešení trestních věcí a také o průběhu trestního řízení. Jako metody následků trestných činů je v rámci trestního řízení ve vhodných případech využíváno mediace mezi obětí a pachatelem. Z údajů za rok 2009 vyplývá, že střediska měla celkem 7.754 kontaktů s poškozenými (oběťmi trestných činů), ve 4.575 případech zprostředkovala řešení konfliktu a v 676 případech provedla mediace.
- V letech 2007 a 2008 realizovala Probační a mediační služba ve spolupráci s Asociací občanských poraden projekt **Specializované komplexní poradenství obětem trestných činů**, jehož cílem bylo celkově posílit a zkvalitnit nabídku služeb pro oběti trestných činů a domácího násilí, a usnadnit jim tak návrat k běžnému životu. Projekt byl v roce 2008 díky finanční podpoře MS realizován již v deseti městech – Berouně, Třebíči, Brně, Českých Budějovicích, Frýdku-Místku, Mostě, Náchodě, Pardubicích, Rokycanech a Zlíně. V roce 2009 sice již nebyl projekt finančně podporován, nicméně vyškolení poradci z obou institucí pracovali celkem s více než 630 případy. Cílem pro rok 2010 je získání finančních prostředků na další rozšiřování projektu do sítě občanských poraden a středisek Probační a mediační služby.
- Pro státy EU začal EUROSTAT připravovat viktimologický výzkum zaměřený na mapování obětí trestné činnosti a latentní kriminality. Pro realizaci v ČR byl Českým statistickým úřadem – garantem tohoto výzkumu za ČR požádán o expertní součinnost a pilotáž Institut pro kriminologii a sociální prevenci.

2.1.4 Pátrání po osobách a věcech

- V roce 2009 bylo útvary služby kriminální policie a vyšetřování vyhlášeno pátrání po 10.845 (-567) **pohřešovaných osobách**⁴. Z nich bylo vypátráno 10.255 osob, tj. 94 %. Nejčastěji to byli svěřenci ze školských zařízení pro výkon ústavní výchovy pro děti a mládež, kteří utekli (vyhlášeno pátrání po 6.432 svěřencích, tedy o 498 případů méně než v roce 2008).
- Dále bylo vyhlášeno pátrání po 25.791 (-1.400) **hledaných osobách**⁵. Z nich bylo vypátráno 20.042 osob, tzn. úspěšnost pátrání 78 %.
- V roce 2009 bylo na území ČR nalezeno celkem 219 (-10) mrtvol neznámé totožnosti; totožnost se podařilo identifikovat ve 178 případech.
- V oblasti **cíleného pátrání** bylo v roce 2009 zadrženo celkem 73 (+34) pachatelů závažné trestné činnosti. Podstatně lepších výsledků bylo docíleno využitím možností, které pro účely pátrání po osobách poskytuje nový zákon o Policii ČR.
- V rámci mezinárodního pátrání v EU a schengenském prostoru řešila **Národní centrála SIRENE** celkem 8.057 pozitivních zásahů na 6.953 osob a věcí, což znamená nárůst o 10 %. Z toho činností českých policejních a dalších oprávněných orgánů došlo k 4.839 zásahům na cizí záznamy v Schengenském informačním systému (SIS) na území ČR a na základě českých záznamů v SIS v zahraničí k 3.218 zásahům.
- V rámci pátrání po hledaných osobách na základě **evropského zatýkacího rozkazu** řešila Národní centrála SIRENE, ústřední místo pro evropský zatýkací rozkaz v ČR, 292 zásahů na území ČR na cizí evropské zatýkací rozkazy a 264 zásahů v zahraničí na české evropské zatýkací rozkazy. Evropských zatýkacích rozkazů vydaných českými soudy a vyhlášenými Národní centrálou SIRENE bylo 522.
- Trvale se snižuje počet motorových vozidel vyhledávaných do pátrání, v roce 2009 jich bylo 14.770. Počet nalezených vozidel činil 2.465. Pozitivně se projevilo zapojení ČR do SIS. Také výrobci se snaží zdokonalovat prostředky ochrany automobilů před odcizením a občané si lépe zabezpečují svá vozidla proti krádežím.
- Databáze informačního systému Evidence uměleckých děl obsahovala k 31. 12. 2009 celkem 20.028 záznamů. V průběhu roku 2009 bylo vloženo do systému celkem 883 nových záznamů.
- MK se v roce 2009 podařilo ve spolupráci s Národním památkovým ústavem ztotožnit celkem 10 kulturních statků, z toho 7 v zahraničí. Ze zahraničí bylo navráceno celkem 5 kulturních statků. MK vede 3 soudní řízení o navrácení nelegálně vyvezených kulturních statků, z toho 2 v Rakousku a 1 řízení v Nizozemsku.
- V roce 2009 se MK zapojilo do jednání vyhlášených Evropskou komisí, jejichž cílem je novelizace směrnice EHS č. 7/93 o navrácení nezákonně vyvezených kulturních statků.
- V oblasti pátrání po věcech byla vypracována metodická příručka k problematice pátrání po věcech a novelizace závazného pokynu policejního prezidenta o pátrání, ve kterém jsou vymezeny úkoly a povinnosti pro Policii ČR při pátrání po věcech.

⁴ Pohřešovanou osobou je osoba, o níž bylo učiněno oznámení o pohřešování a není podezřelá z trestného činu, svěřenec školského zařízení pro výkon ústavní výchovy, žadatel o azyl, který svévolně opustil azylové zařízení.

⁵ Hledanou osobou je osoba, u níž orgán činný v trestním řízení nebo jiný oprávněný orgán rozhodl o omezení, které je podle právních předpisů policie povinna provést a ke kterému je třeba osobu nejprve vypátrat.

2.1.5 Přestupky⁶

- Policisté **služby pořádkové policie** zjistili v roce 2009 celkem 755.896 (+89.673) přestupků dle zákona o přestupcích, z toho nejvíce přestupků na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu dle § 22 a 23 zákona o přestupcích a to 422.145 (+54.535). Dále následují přestupky proti majetku dle § 50 zákona o přestupcích, kterých bylo zjištěno 182.374 (+28.788) a na úseku veřejného pořádku a občanského soužití dle § 47 až § 49 zákona o přestupcích, kterých bylo 105.207 (+947). Přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi dle § 30 zákona o přestupcích bylo zjištěno 20.162 (+306). V blokovém řízení bylo řešeno celkem 464.377 (+50.147) přestupků a na pokutách uložena částka ve výši 264 mil. Kč (+17,6 mil. Kč).

- Vykázano bylo celkem 743 (+50) osob ve vztahu k domácímu násilí, z toho 722 mužů a 21 žen.

- Příslušníci **služby dopravní policie** zjistili celkem 579.410 (+119.491) přestupků řidičů motorových vozidel a 13.950 (+3.001) dopravních přestupků ostatních účastníků silničního provozu. Na místě bylo vyřízeno 513.786 přestupků blokovými pokutami ve výši 424,9 mil. Kč (+89,4 mil. Kč), 65.624 přestupků bylo oznámeno správním orgánům.

- V roce 2009 bylo na úseku **zbraní a bezpečnostního materiálu** zjištěno 2.410 (-1.662) přestupků, z toho bylo vyřízeno 1.311 (-835) přestupků v blokovém řízení a uděleny blokové pokuty ve výši 522 tis. Kč (-204,5 tis. Kč).

- Podle zákona o pobytu cizinců **služba cizinecké policie** zjistila 48.434 přestupků (+14.516) a uložila blokové pokuty v částce 34,3 mil. Kč (+8,3 mil. Kč). Služba cizinecké policie dále zjistila 72.793 přestupků podle zákona o přestupcích (+7.660), za které uložila blokové pokuty v částce 34,2 mil. Kč (+2,9 mil. Kč), a 1.844 správních deliktů podle zákona o pobytu cizinců (+162), za které uložila blokové pokuty v částce 85,5 mil. Kč (+45,5 mil. Kč).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 8)

- V důsledku novely zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů, provedené zákonem č. 274/2008 Sb. došlo s účinností od 1. ledna 2009 ke zvýšení pokut u přestupků proti veřejnému pořádku a u přestupků proti právu shromažďovacímu.

2.1.5.1 Obecní policie⁷

V souladu s právním řádem obce v samostatné působnosti jsou oprávněny mj. zřizovat obecní policie. Obecní policie je orgán obce, jehož hlavním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Obec není povinna obecní policii zřídit. Proto tento orgán obce může kdykoliv zřídit i zrušit zastupitelstvo obce v samostatné působnosti formou obecně závazné vyhlášky.

Tím, že strážníci tráví většinu pracovní doby pochůzkovou činností zejména na místech veřejnosti přístupných, podílejí se též na ochraně veřejného pořádku a preventivně působí i proti potencionálním pachatelům protiprávního jednání s vyšší společenskou nebezpečností. Za tímto účelem disponují strážníci podobnými povinnostmi a oprávněními jako příslušníci Policie ČR.

Podle **Svazu měst a obcí ČR** se obce setkávají s problémem narůstajícího *bezdomovectví*. Následkem kontroly ze strany obecní policie tyto osoby opouštějí veřejná prostranství a segregují se v odlehlejších lokalitách obce, čímž vytvářejí sociálně vyloučené oblasti. Bezdomovectví s sebou zároveň nese prvky bagatelní pouliční kriminality. V případech zadržení těchto osob při jejich protiprávním jednání je situace neřešitelná, poněvadž většinou nemají doklady totožnosti, nemají funkční trvalé bydliště a ani finanční prostředky na uhrazení blokové pokuty. Strážníci nemají zákonné

⁶ V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených Policií ČR podle jednotlivých služeb.

⁷ V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených obecní policií.

nástroje, které by jim umožnily takové situace řešit. Podle Svazu měst a obcí ČR je nadále nepřijatelné, aby finanční náklady na provoz záchytných stanic pro zajištění osob pod vlivem alkoholu nebo jiných návykových látek dopadaly na rozpočet měst a obcí.

Města a obce, které musejí řešit problém *integrace cizinců*, nejsou připraveny absorbovat velký příliv cizinců, ke kterému v současné době dochází. Cizinci z tzv. třetích zemí následkem ekonomické krize přicházejí jako první o práci. Většinou mají nízkou kvalifikaci a neznalost českého jazyka, což je příčinou malých šancí uplatnit se na trhu práce. Dostávají se tak do podmínek sociálního vyloučení a vytvářejí se uzavřené komunity imigrantů. Jeví se proto vhodné aplikovat integrační programy již od překročení státních hranic, přičemž je nezbytné klást důraz na cizince, kteří budou mít v ČR přechodný pobyt nad 90 dnů. Také je potřebná spolupráce mezi různými úrovněmi samosprávy, státní správy, nevládními organizacemi a v neposlední řadě též samotnými migranty.

Oblast *bezpečnosti silničního provozu* doznala podstatných změn, jelikož od 1. 1. 2009 je nově účinné ustanovení § 79a zákona o silničním provozu, kdy obecní policie může měřit rychlost výhradně v úseku určeném Policií ČR při splnění podmínky, že měřený úsek bude označen přenosnou dopravní značkou s nápisem měření rychlosti. Z toho důvodu se v roce 2009 měření rychlosti obecní policií neprovádělo v takové intenzitě jako v roce 2008. Aby bezpečnost silničního provozu v souvislosti s měřením rychlosti byla relevantní, jeví se naléhavou úprava tohoto ustanovení do původního znění.

Nová právní úprava obecní policie, účinná od 1. 1. 2009, zavedla v § 2 písm. i) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, povinnost obecních policií poskytovat MV statistické údaje o jejich činnosti.

V roce 2009 došlo k nárůstu počtu obcí se zřízenou obecní policií. Zatímco v roce 2008 jich bylo na našem území 335, v roce 2009 jejich počet narostl na 353. Rovněž počet strážníků rapidně vzrůstá. Zatímco v roce 2006 bylo evidováno 7.074 strážníků, v roce 2009 se počet navýšil na 8.369 strážníků.

V roce 2009 řešily obecní policie celkem 1.489.630 přestupků.⁸ V blokovém řízení projednaly 915.314 přestupků, což je o 66.192 více než v roce 2008. Za tyto přestupky byly uloženy blokové pokuty v částce 323 mil. Kč. Většinou se jednalo o přestupky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, konkrétně bylo blokově projednáno celkem 726.260 přestupků v dopravě.

Měření rychlosti obecní policií ubylo oproti roku 2008 na intenzitě, což se projevilo i ve výrazném snížení počtu blokově projednávaných přestupků spáchaných překročením nejvyšší dovolené rychlosti z 134.608 na 53.682.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 9 a10)

⁸ Údaje byly doručeny od 343 obecních policií z celkového počtu 353 obecních policií v ČR, tedy 97 %.

2.2 Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti. Rozbor jednotlivých problematik v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

2.2.1 Majetková kriminalita

I. Vývoj a charakteristika

Zjištěno trestných činů 212.168

(-3,3 %, -7.179)

Objasněno trestných činů 38.285

(+1 %, +493)

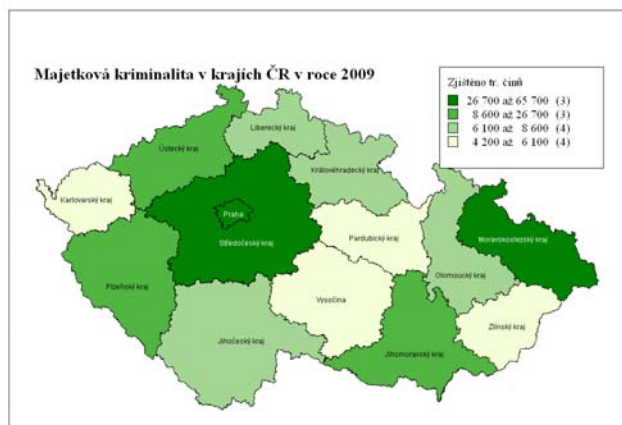
Objasněnost 18 % (+0,8 %)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 32.987

(+1,2 %, +399)

Zjištěné škody 8,76 mld. Kč (-840 mil. Kč)

Zajištěné škody 62,8 mil. Kč (+0,8 mil. Kč)



- Počet trestných činů majetkové kriminality klesl o 3,3 % na 212.168 a byl nejnižší za posledních deset let. Celkový počet zjištěných krádeží vloupáním je srovnatelný s rokem 2008 (54.848 skutků, +1.467). Mírně vzrostl počet krádeží vloupáním do bytů (4.826, +349) a počet krádeží vloupáním do obchodů (4.336, +354), u dalších druhů krádeží vloupáním nedošlo ke změnám.
- Počet krádeží prostých se v roce 2009 snížil (138.369 skutků, -8.923). V hl. m. Praze bylo spácháno 36,5 % z celkového počtu krádeží prostých. Mírně vzrostl počet kapesních krádeží na 18.641 (+453). Polovina (51,5 %) kapesních krádeží byla spáchána v hl. m. Praze.
- V roce 2009 se počet krádeží motorových vozidel dvoustopých v ČR snížil o 22,5 % (13.954, -4.057). K poklesu došlo i u krádeží věcí z automobilů (46.613, -2.817), které jsou nejčastěji se vyskytující trestným činem. Počet krádeží součástek motorových vozidel však meziročně vzrostl (7.099, +649). Přesto, že trestná činnost postupně klesá, objasněnost je nízká a dlouhodobě zůstává zhruba na stejné úrovni: u krádeží motorových vozidel dvoustopých se pohybuje kolem 16 %, u krádeží věcí z automobilů a krádeží součástek zpravidla objasněnost nepřekročí 10 %.
- Na úseku krádeží a vloupání do bankomatů se v roce 2009 plně projevila policejní opatření provedená v roce 2008 (založení speciálního vyšetřovacího týmu „Without Borders“) a došlo k významnému poklesu trestné činnosti v této oblasti.
- Důležitou složku tvoří krádeže a podvody páchané na seniorech za využití různých legend. Tuto trestnou činnost provádějí převážně organizované skupiny osob olašských Romů pocházejících z ČR a Slovenské republiky. Již v roce 2008 vyhlásila Policie ČR bezpečnostní opatření „Senior“ k rozpracování uvedené trestné činnosti, které trvá i pro rok 2010.
- V oblasti kriminality na movitém **kulturním dědictví** jsou i nadále v nezmenšeném měřítku napadány církevní objekty, hřbitovy a kulturně-historické předměty ve volném terénu. Státní objekty v památkové péči jsou chráněny bezpečnostními zařízeními ve spolupráci s Policií ČR, což podstatně eliminuje činnost potencionálních pachatelů. Největším problémem je latence výskytu padělaných uměleckých předmětů a s tím spojená činnost znalecké lobby, vykrádání archeologických lokalit, dále pak depozitářů, archivů a knihoven. Trvalým problémem je nelegální vývoz a pak navrácení odcizených uměleckých památek ze zahraničí. Za zmínku stojí skutečnost, že na trhu se starožitnostmi se začínají objevovat umělecké předměty odcizené na počátku devadesátých let.

* Nejvyšší počet majetkových trestných činů byl z hlediska vyšších územních samosprávných celků evidován v hl. m. Praze (65.615), následovaly kraje Moravskoslezský (27.073) a Středočeský (26.735), nejnižší majetková kriminalita (s počtem trestných činů do 6 tis.) byla v krajích Karlovarském, Zlínském, Pardubickém a kraji Vysočina.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 23 a 24)

II. Opatření

Neuspokojivá situace v oblasti krádeží motorových vozidel si vyžádala nový přístup k řešení této problematiky. Za tím účelem byla na MV zřízena **Národní platforma subjektů zapojených do řešení problematiky odcizených vozidel** složená ze zástupců státního i soukromého sektoru. Národní platforma se v roce 2009 zabývala plněním harmonogramu úkolů, jenž je součástí analytického materiálu **Problematika objasňování krádeží motorových vozidel v ČR** schváleného usnesením vlády č. 542/2008. V rámci Národní platformy bylo zřízeno několik pracovních skupin:

- „Kontrolní skupina“ se zabývala zejména výměnou a analýzou poznatků z kontrolní činnosti (např. úvěrovými podvody, zneužíváním čistopisů, kontrolami vozidel ve stanicích technické kontroly, nakládáním s doklady k vozidlu, poznatky ze SIS) a analýzou věcných či legislativních bariér pro řešení protiprávní činnosti související s motorovými vozidly.

- Pracovní skupina pro „havarovaná vozidla a autovraky“ se zabývala otázkou opětovného použití trvale vyřazených vozidel a režimem jejich přepravy, v dalším období se zaměří zejména na otázku nakládání s havarovanými vozidly a jejich částmi.

- Policejní skupina se zaměřila na řešení aktuálních záležitostí souvisejících s objasňováním krádeží motorových vozidel a odhalováním pachatelů – součinnost útvarů Policie ČR a dalších orgánů státní správy, eventuálně samosprávy, identifikaci vozidel, efektivní využívání a vyhodnocování informací z informačních systémů Policie ČR a výměnu informací s ostatními subjekty, analýzu trestné činnosti a trendů v páchání krádeží motorových vozidel atd.

- Ve spolupráci se Sdružením na ochranu vlastníků automobilů je připravována reedice publikace *„Koupě ojetiny není riziková, pokud znáte tato pravidla“*. Brožurka je zaměřena na nejčastější případy zastírání nelegálního nakládání s motorovými vozidly a je inspirována skutečnými případy poškozených osob.

- Průřezově se řeší využití informačních systémů subjektů zapojených do Národní platformy pro operativní, kontrolní a analytickou činnost. Podařilo se propojit nový informační systém MŽP pro sledování toku vybraných autovraků s webovou prezentací informačního systému Pátrání po motorových vozidlech Policie ČR a s postupem pro trvalé odhlášení vozidel z registru. Ve spolupráci s Policejním prezidiem ČR a MD byl zajištěn přístup vybraných policistů do Centralizovaného informačního systému pro stanice technické kontroly.

Činnost Národní platformy byla prezentována i na mezinárodní konferenci národních kontaktních bodů členských zemí EU pro problematiku krádeží motorových vozidel (Praha 21.–22. května 2009). Kontaktním bodem za ČR je Policie ČR útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV (dále jen ÚOOZ).

MK pokračovalo v naplňování programu **Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví**. Na zabezpečení objektů, ve kterých jsou uloženy předměty movitého kulturního dědictví ve vlastnictví státu, krajů, obcí a církevních subjektů, byly uvolněny dotace 20 mil. Kč, za které se podařilo zabezpečit celkem 114 objektů. Ve spolupráci s Národním památkovým ústavem realizuje MK monitoring nelegálního vývozu a pohybu našich kulturních statků v zahraničí.

V rámci Policie ČR je v provozu zkušební verze **systému evidence uměleckých děl PSEUD**. Jedná se o původní zdokonalený SEUD. Systém PSEUD mají možnost, na rozdíl od systému SEUD, využívat další zainteresované subjekty (MK, církve a Generální ředitelství cel). Využití nových technologií umožňuje pátrání po uměleckých dílech nejen ve vnitřní síti Policie ČR, ale celosvětově na Internetu, na aukčních portálech a v nabídkách obchodů s antikvitami. Tento systém umožní ochranu investic obyvatel v souvislosti s obchodováním s uměleckými předměty a zároveň zapojení veřejnosti při pátrání po odcizených kulturních památkách a uměleckých předmětech.

akce, které kdy tento útvar prováděl, a to co do počtu nasazených sil a prostředků Policie ČR a Celní správy ČR. O velikosti těchto akcí svědčí i úkoly, které se vyskytly při samotných realizacích, spočívající mj. v uskladnění zajištěných věcí, kdy se jednalo o stovky tun cigaret a nezpracovaného tabáku, ale i vozidel.

- V roce 2010 je možno předpokládat zvýšení daňové trestné činnosti, která bude souviset se zvýšením spotřebních daní z tabáku, minerálních olejů a lihu od 1. 1. 2010. Určitý problém je v tom, že v novém trestním zákoníku není již trestná příprava k trestnému činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby.

- * **Daňová správa** se ve spolupráci Policií ČR, státním zastupitelstvím a Celní správou ČR spolupodílí na šetření rozsáhlých případů. V roce 2009 bylo podáno územními finančními orgány 1.298 oznámení o podezření ze spáchání daňového trestného činu na celkovou částku 11,67 mld. Kč.

- * **Finančně analytický útvar MF** obdržel celkem 2.219 (-181) hlášení o podezřelých obchodech a podal 190 trestních oznámení (+114). Z uvedeného vyplývá výrazný nárůst počtu trestních oznámení.

- * **Celní orgány** zjistily v roce 2009 celkem 75 případů porušení celních předpisů u minerálních olejů, únik na cle a daních lze vyčíslit částkou 862 mil. Kč, dále 368 případů, v nichž zajistily 40 mil. kusů cigaret a 142 tun tabáku v hodnotě 169 mil. Kč. Zjištěno bylo 381 případů nelegálních obchodů s výrobky obsahujícími alkohol v hodnotě 14 mil. Kč. V oblasti potravin a zemědělských produktů se celní orgány zaměřují na obchodní podvody spočívající ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí, a na kontrolu kvality dováženého zboží, zjištěno bylo 72 případů porušení předpisů v hodnotě 339 mil. Kč. V oblasti nelegálního obchodu s ohroženými a chráněnými druhy živočichů a rostlin evidovala Celní správa ČR 58 případů a zajistila 2.078 kusů. V rámci mobilního dohledu bylo ve správním řízení zajištěno celkem 973.178 kusů zboží (zejména textil, obuv, CD, DVD) v celkové hodnotě 1,1 mld. Kč.

- * Celní správa ČR prověřovala 672 podezření ze spáchání trestného činu (+145), nejčastěji porušování práv k ochranné známce (285), nedovolenou výrobu a držení OPL (102), porušení předpisů o nálepkách k označení zboží (93) a porušování autorského práva (89). Do vyšetřování orgánům Policie ČR bylo předáno 286 trestních spisů a 46 trestních spisů bylo předáno státnímu zástupci v rámci zkráceného řízení.

- V roce 2009 bylo na ÚOKFK zahájeno celkem 10 nových případů (6 v roce 2008), které se týkaly podezření na trestnou činnost s dotačními prostředky EU a 3 případy byly převzaty od jiných součástí Policie ČR. Evropské peníze nyní čerpají rovněž neziskové a obecně prospěšné organizace, jejichž aktivity jsou poměrně volné z hlediska právních předpisů, a právě této volnosti některé subjekty zneužívají a čerpají dotace neoprávněně.

- Legalizace výnosů z trestné činnosti je stále závažným problémem celosvětového významu, který má destabilizující vliv na ekonomiku. ÚOKFK se věnuje šetření podání zasílaných Finančně analytickým útvarům MF. V roce 2009 došlo k více jak stoprocentnímu nárůstu trestních oznámení o podezřelých obchodech, a to především oznámení spojených s tzv. „phishingem“ neboli „lovením“ zejména v prostředí Internetu. Pachatelé rozhodí „návnady“ v podobě falešných webových stránek nebo falešných žádostí bank majitelům účtů a čekají, kdo prozradí přístupová hesla k účtu, či finanční prostředky vylákají pod rouškou falešného obchodníka s neexistujícím zbožím.

- V roce 2009 byl pracovníky ÚOKFK zajištěn majetek v hodnotě 519,3 mil. Kč (v roce 2008 to bylo 634 mil. Kč).

- * Největší část zajištěného majetku tvoří peněžní prostředky ve výši 204 mil. Kč, které se pokusil pachatel převést na jiné bankovní účty. Zamýšlené bankovní operace měly zmařit uspokojení pohledávek České exportní banky a HSBC Bank vůči společnosti ČKD EXPORT. V další kauze krácení DPH při dovozu pohonných hmot byly zajištěny pozemky, nemovitosti, automobily a finanční prostředky v hodnotě cca 63 mil. Kč. Zajištění finančních prostředků bylo zrušeno dle § 79a/3 trestního řádu v 5 případech v objemu 227,8 mil. Kč, ale je nutné konstatovat, že splnilo svůj účel – prostředky zůstaly nebo byly vráceny poškozeným.

II. Opatření

- V roce 2009 byl plně uplatňován zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Tento zákon v souladu s požadavky směrnic ES upravuje řadu povinností tzv. povinných osob, zejména povinnost identifikace klienta, oznámení podezřelého obchodu a informační povinnost ve vztahu k České národní bance.

- ÚOKFK je příslušný k ochraně ekonomických zájmů EU v oblasti trestných činů při čerpání evropských dotací. Od 3. 12. 2008 je ve funkční příslušnosti útvaru plnění úkolů Úřadu pro vyhledávání majetku z trestné činnosti na území ČR a zajišťování komunikace s orgány států EU při plnění těchto úkolů, včetně zajišťování výnosů z trestné činnosti.
- Nadále je třeba využívat Národní strategii na ochranu finančních zájmů ES a zajistit pracovníkům ÚOKFK přístup do informačních systémů orgánů státní správy, ve kterých jsou evidováni žadatelé o dotace a přidělené dotace a hlášení o nesrovnalostech.
- ÚOKFK v roce 2009 pokračoval v mezinárodní spolupráci, a to jak s Národní ústřednou Interpolu, tak s Národní jednotkou Europolu. Pracovníci útvaru jsou zapojeni do čtyř analytických pracovních souborů – Top 100 (indikace 100 nejvlivnějších východoevropských zločineckých uskupení a příprava trestního stíhání), SUSTRANS (podezřelé finanční transakce), SMOKE (padělání a pašování značkových cigaret) a MTIC (karuselové podvody s DPH). V rámci Europolu probíhá i projekt Hodnocení hrozeb organizovaného zločinu (OCTA, Organised Crime Threat Assessment), do něhož ÚOKFK přispívá popisem vybraných kauz a čerpá informace ze zpráv ostatních států.
- Policie ČR je zapojena do činnosti mezinárodní informační sítě, která sdružuje orgány zabývající se zajišťováním výnosů z trestné činnosti CARIN (Camden Asset Recovery Inter-agency Network). V roce 2010 bude ČR předsedat jednáním v rámci této sítě.
- V oblasti praní peněz je Policie ČR zapojena do činností výboru MONEYVAL (hodnocení opatření v oblasti boje proti praní špinavých peněz a financování terorismu) v rámci Rady Evropy.
- V roce 2009 došlo k nárůstu požadavků na ÚOKFK ze států EU i mimo ni. Tento nárůst je spojen s důvěrou zahraničních subjektů v ÚOKFK.
- ÚOKFK je gestorem výzkumného projektu „Vyvinutí nových metod v oblasti zabavování výnosů z trestné činnosti a boje proti praní špinavých peněz“, jehož zpracovatelem je Policejní akademie ČR. Dokončení projektu se plánuje k 31. 12. 2010.

Duševní vlastnictví

- Především je nutné zmínit problematiku stánkového prodeje na tržnicích na hranicích s Německem a Rakouskem, při kterém je často nutno intenzivně porušování práv duševního vlastnictví posuzovat jako trestnou činnost. Vzrůstající trend je zaznamenán u porušování autorských práv a práv souvisejících s právem autorským v prostředí Internetu.
- Nový zákon o Policii ČR zavádí od 1. 1. 2009 některá nová oprávnění. Pro účely boje s prodejem padělaného zboží je významně rozšířené oprávnění Policie ČR vstupovat do živnostenských provozoven, zastavovat a provádět prohlídku dopravních prostředků a povinnost již ve stadiu před zahájením trestního řízení odhalovat skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin.
- ČR byla i v roce 2009 zařazena na tzv. „Watch List“, seznam zemí, které na základě vyhodnocení Úřadu obchodního zmočnění USA připouštějí porušování práv k duševnímu vlastnictví. Prostřednictvím činnosti meziresortní komise při MPO pokračovalo úsilí o stažení ČR ze seznamu.
- Národní výbor Mezinárodní obchodní komory v ČR zorganizoval v roce 2009 ve spolupráci s MPO kurzy zaměřené na problematiku vymáhání práv k duševnímu vlastnictví pro zaměstnance živnostenských úřadů. Dále proběhla informační kampaň pro podnikatele (www.respektujoriginal.cz) a byla vyhodnocena realizace Akčního plánu vlády ČR proti pirátství a padělatelství.
- Kontrolní úlohu mají celní orgány a **Česká obchodní inspekce**, která při kontrolách zajišťuje padělky a případy řeší ve správním řízení.
 - * V roce 2009 Česká obchodní inspekce provedla 1.738 kontrol dodržování zákazu uplatňování klamavých obchodních praktik vůči spotřebitelům souvisejících s ochranou práv duševního vlastnictví. Z toho ve 382 případech bylo odhaleno porušování příslušných právních předpisů. Závady byly zjišťovány především v provozovnách stánkového prodeje. Celkem bylo při kontrolách zabaveno téměř 42 tis. kusů

zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví v celkové hodnotě přes 59 mil. Kč. Největší podíl 47 % činily textilní výrobky, sportovní vybavení a obuv, 24 % pak baterie a 23 % sortiment audio-video. K nejčastějším případům porušování práv k ochranné známce docházelo u značek Bateria, Puma, Adidas a Nike. Z územního hlediska docházelo nejčastěji k nabízení a prodeji falzifikátů v příhraničních oblastech, a to v oblasti Jihomoravského a Zlínského kraje (44 % ze všech případů), Ústeckého a Libereckého kraje, dále pak na území Prahy.

- Úřad průmyslového vlastnictví připravil kurzy k dodržování a prosazování práv z duševního vlastnictví. V roce 2009 udržoval mezinárodní informační systém k ochraně těchto práv. Dále zpracoval řadu stanovisek ke stavu průmyslových práv, které Policie ČR využila pro trestní řízení.

Informační kriminalita

- Informační kriminalita je trestná činnost, která je páchána v prostředí informačních technologií nebo je páchána za výrazného využití informačních technologií. V současnosti se zejména jedná o zneužívání celosvětové počítačové sítě Internet. Nejčastější projevy této kriminality jsou zejména charakteru porušování autorských práv, šíření extremistické a teroristické propagandy, šíření zakázané pornografie, podvodných jednání, výhrůžek, vydírání, šíření poplašných zpráv, pomluv a útoků na informační systémy a data.
- Internet i nadále využívají zejména pravíci a v menší míře i levíci extremisté k řadě prezentací a ke komunikaci. Pro tento účel jsou často využívány servery jiných zemí a s ohledem na právní odlišnost servery v USA.
- Na vzestupu jsou útoky formou tzv. „phishingu“ neboli zaznamenávání přístupových kódů sloužících zejména k podvodnému přístupu na bankovní účty. V ČR jsou časté výskyty tzv. bílých koní, kteří mají za úkol převzít na svůj účet neoprávněně odčerpané prostředky z účtu poškozeného a ty jiným platebním kanálem poslat dále. Během předešlého období pak byl zaznamenán výskyt snah o umístění „phishingových“ stránek na naše národní domény. Ze stávajících poznatků lze upozornit na snahu vytvářet elektronické obchody za účelem krytí zdrojů a původu financí pocházejících z trestné činnosti zejména z „phishingových“ útoků a zneužitých čísel platebních karet.
- V rámci šíření zakázaných forem pornografie je nadále patrné, že dochází k vytváření uzavřených komunit. Materiály jsou šířeny s větší latencí. Detekce takových aktivit vyžaduje větší nasazení vlastní agenturní činnosti, aby bylo možno se infiltrovat do daných komunit.
- Nově se objevuje snaha pachatelů získat cestou Internetu materiály intimního až pornografického charakteru dětí, které toto činí za peníze či nějaké výhody, po jejich psychologickém zmanipulování. Pachatelé si vyhledávají oběti zejména v prostředí diskusí a sociálních sítí.
- Pokud se týká rizik znemožnění zjištění identit pachatelů, je nutné poukázat na nebezpečí šíření anonymního připojení do Internetu prostřednictvím volně přístupných Wi-Fi bodů a z předplacených karet mobilních operátorů. Takovéto anonymizované rozšiřování přístupových bodů je rizikem pro bezpečnostní situaci v ČR. Hrozí nebezpečí anonymizovaných komunikací zneužitelných zejména k šíření poplašných a výhrůžných zpráv.
- Zvýšení akceschopnosti v oblasti informační kriminality spatřuje Policie ČR ve větší míře spolupráce se zpravodajskými službami. Boj proti informační kriminalitě se neobejde bez intenzivní mezinárodní spolupráce. Za nejvýznamnější akci roku 2009 lze označit mezinárodní konferenci *Bezpečnější internet pro děti*, která se uskutečnila 20. 4. 2009 v pražském Kongresovém centru.
- Situace byla nadále komplikována skutečností, že dosud nebylo stanoveno, který subjekt je v rámci ČR odpovědný za otázky informační (kybernetické) bezpečnosti. Po zániku Ministerstva informatiky tak vzniklo vakuum, které zatím nebylo zaplněno. ČR tak nemohla pro potřeby zahraničních protějšků a mezinárodních organizací (zejména vůči NATO a evropské agentuře ENISA) deklarovat, která instituce plní roli gestora za tuto problematiku. V závěru roku 2009 byly iniciovány práce směřující k napravení tohoto stavu.

Kriminalita páchaná na životním prostředí

- Největší počet protiprávních jednání v této oblasti tvoří trestný čin pytláctví, následuje trestný čin týrání zvířat. Ostatní tzv. environmentální kriminalita představuje malou část hospodářské kriminality, ale vzhledem k dopadům jde o kriminalitu závažnou, společensky nebezpečnou. Policie ČR evidovala 24 (-2) trestných činů na životním prostředí úmyslných (§ 181a, c, e, f, h trestního zákona) a 17 (+2) trestných činů z nedbalosti (§ 181b, c, e, g, h trestního zákona).
- Masivní nelegální dovozy odpadů z let 2005 a 2006 se v obdobném rozsahu již neopakovaly. V roce 2009 byly zaznamenány jen ojedinělé pokusy nelegálně dovážet do ČR odpady, např. případ tří menších nelegálních skládek plastových odpadů v pohraničí. Stále platí, že nejúčinnějším prostředkem prevence je kontrola vozidel prováděná při přepravě, která však po přistoupení ČR k schengenskému prostoru může být vykonávána Celní správou ČR a Policií ČR jen namátkově. Nezastupitelnou úlohu mají také obce, které mohou pomoci včasnému odhalení nelegálního nakládání s odpady.
- Vláda svým usnesením č. 1076/2008 schválila **Systémová opatření k předcházení nežádoucím situacím v souvislosti s nezákonným nakládáním s chemickými látkami a odpady**.
- Nezákonný obchod s ohroženými a chráněnými druhy živočichů a rostlin má stále více organizovaný charakter, jeho odhalování proto vyžaduje mezinárodní spolupráci a spolupráci různých resortů. V roce 2009 MŽP a Česká inspekce životního prostředí navrhly MS vytvoření společné databáze případů z trestního a správního řízení, která by informačně propojila instituce ukládající sankce v této oblasti. Česká inspekce životního prostředí připravila e-learningový kurz o prosazování zákonů v oblasti nelegálního obchodu s ohroženými druhy. Kurz je určen zástupcům inspekce, Celní správy ČR a Policie ČR a bude spuštěn v roce 2010.
- Situace v lesnické praxi v roce 2009 je podstatně konsolidovanější – nelegální těžby se vyskytly ve výjimečných a objemově nerozměrných případech.
- Pokud jde o pytláctví, jde převážně o organizovaný nelegální lov zvěře a výlov ryb, spojený s jejich následným odprodejem. Z hlediska ochrany přírody však významnějším problémem zůstává nelegální lov zvláště chráněných živočichů, zejména dravců a sov. Závažným problémem je kladení otrávených návnad. *V září 2009 byla na Voticku nalezena uhynulá samice orla skalního (kriticky ohrožený druh), vypuštěná v rámci projektu Návrat orla skalního do ČR, která zemřela na otrávení karbofuranem. Též došlo k otravě několika orlů mořských.* Dílčím úspěchem je zákaz užití karbofuranu v přípravcích na ochranu rostlin. I přesto je zřejmé, že u některých pěstitelů nebyla provedena likvidace zásob karbofuranu. Vhodným nástrojem by proto bylo zařadit držení jedu furadanu mezi trestné činy.
- Nový trestní zákoník přináší úpravy skutkových podstat trestných činů páchaných na životním prostředí. Měly by vést ke zdokonalení trestního postihu v případech ohrožení a poškození životního prostředí, poškození lesa, neoprávněného nakládání s odpady, neoprávněného nakládání s chráněnými a volně žijícími živočichy a planě rostoucími rostlinami a týrání zvířat.
- V roce 2008 byla přijata Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES o trestněprávní ochraně životního prostředí s cílem poskytnout na úrovni ES minimální standard ohledně znaků skutkových podstat trestných činů proti životnímu prostředí stejně jako úrovně trestů za zvláště závažné trestné činy proti životnímu prostředí.
- Na úseku ochrany ovzduší nebyl v roce 2009 zaznamenán případ, který by bylo možno považovat za trestný čin. Přesto zůstává problémem vytápění domácností a nezákonné spalování odpadu v domácích topeništích na uhlí. Neuspokojivý je též stav v oblasti rizikových emisí z dopravy
- MŽP se věnuje i oblasti přestupků a jiných správních deliktů, a to v souladu s novými zásadami správního trestání připravenými MV.

2.2.3 Korupce

- Odhalování a vyšetřování korupčního jednání, a to zejména ve státní správě a samosprávě, je jednou z priorit ÚOKFK v jeho strategii policejní práce jako služby veřejnosti. Většina případů, kterým se útvar v roce 2009 věnoval v oblasti podezření na trestnou činnost ve státní správě a samosprávě, souvisela s nakládáním s obecním majetkem, výběrovými řízeními na investiční akce a s korupčním jednáním. Ochota občanů ohlašovat takovéto páchaní trestné činnosti je velmi nízká.
- Bezpečnostní informační služba monitorovala především specifický projev korupce, tzv. klientelismus. *Jako příklad je možné uvést kauzu studia na Právnické fakultě Západočeské univerzity v Plzni, kterou prošetřuje Akreditační komise. Příkladem klientelismu v práci justice je konkurs na společnost KOMFORT V. P. Cihelny, s. r. o., který probíhal od října 2001 do září 2006 a nyní je předmětem mezinárodní arbitráže.*
- V roce 2009 bylo zjištěno 121 trestných činů úplatkářství podle § 160–162 trestního zákona (-29), dále 204 trestných činů zneužívání pravomoci veřejného činitele (-24) a 14 trestných činů maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti (-4).

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 29 a 30)

Opatření

Řešení problému korupce je jednou z hlavních priorit vlády ČR. V této souvislosti bylo MV pověřeno na konci roku 2009 analyzováním a identifikací nedostatků v českém právním řádu v oblasti korupce. Na základě této analýzy byla zjištěna potřeba razantně změnit situaci v dané oblasti a byly připraveny nejdůležitější změny – **návrh zákona o protikorupčních opatřeních**, tzv. protikorupční balíček, který představuje soubor novelizací trestního řádu, trestního zákoníku a daňového řádu. Návrh na změny těchto zákonů byl předložen vládě, která ho schválila dne 11. 1. 2010. Obsahem novel je zavedení institutu korunního svědka a úprava institutu spolupracujícího obviněného, úprava institutu protikorupčního agenta, oprava nechtěných důsledků přijetí trestního zákoníku.

Zároveň s tzv. protikorupčním balíčkem byl vypracován Návrh usnesení vlády ČR o opatřeních k prověření zaměstnanců ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy podílejících se na veřejných zakázkách. Cílem je garantovat bezúhonnost těch státních zaměstnanců, kteří se podílejí na vyhlášení anebo na rozhodování veřejných zakázek, zadávaných veřejným zadavatelem, v předpokládané hodnotě nad 5 mil. Kč bez DPH.

Boj proti korupci patří k prioritám resortu vnitra. Pokračovalo plnění opatření vyplývajících ze **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011**, která je postavena na třech pilířích, a to prevenci, průhlednosti a postihu. Poslední vyhodnocení schválila vláda usnesením ze dne 23. března 2009 č. 329 k Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011.

Jedním z hlavních témat Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 je otázka zavedení institutu odpovědnosti právnických osob do českého právního řádu. S ohledem na úmluvy mezinárodních skupin pro boj s korupcí, které byly ČR ratifikovány (OECD, GRECO), je zavedení institutu odpovědnosti právnických osob do českého právního řádu nutné. Kvůli absenci institutu odpovědnosti právnických osob v českém právním řádu je ČR opakovaně kritizována jak mezinárodními skupinami pro boj s korupcí (OECD, GRECO), tak Evropskou unií. Ze stejného důvodu dosud nebyla ratifikována Úmluva OSN proti korupci, kterou ČR podepsala již roku 2005.

Na základě Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 byl v srpnu 2007 spuštěn pilotní provoz centrální **protikorupční linky 199**, v březnu 2008 byl zahájen dlouhodobý provoz. Linka je provozována nevládní neziskovou organizací Transparency International – Česká republika, o. p. s. Transparency International poskytuje prostřednictvím linky 199 bezplatné právní poradenství a kvalifikovanou pomoc v případech korupčního jednání.

V roce 2009 byl odevzdáním závěrečné zprávy, vyúčtováním a potvrzením dodání techniky úspěšně uzavřen dvouletý projekt Transition Facility 2005 **Posilování kapacity Policie ČR v boji proti korupci a hospodářské kriminalitě**, který byl financován částkou 1,9 mil. EUR z EU.

2.2.4 Násilná kriminalita

I. Vývoj a charakteristika

Zjištěno trestných činů 16.887

(-5,5 %, -988)

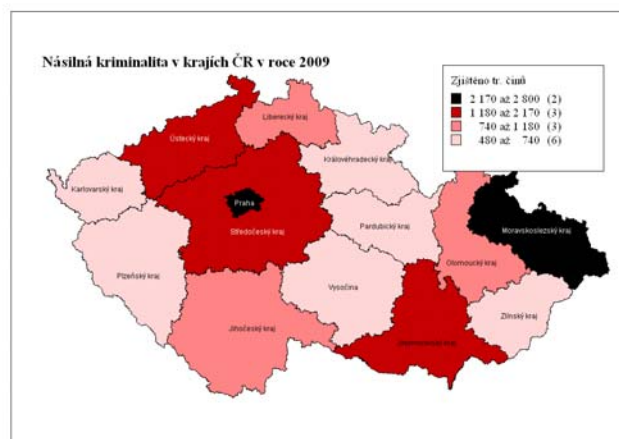
Objasněno trestných činů 10.951

(-2,6 %, -288)

Objasněnost 64,8 % (+2 %)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob

12.194 (-58)



- Počet zjištěných násilných trestných činů dlouhodobě klesá; v roce 2009 poklesl o 5,5 % (16.887 skutků, -988) a byl nejnižší za posledních dvacet let.

- V roce 2009 bylo zjištěno celkem 181 vražd (-21), objasněno bylo 157 (-17) trestných činů. Objasněnost dosáhla 87 %. Počet loupeží je stejný jako v roce 2008 (4.515 skutků), objasněno bylo 2.049 (+83) loupeží, takže se objasněnost lehce zvýšila. Je stále zaznamenáván zvýšený počet případů tzv. pouličních loupeží, které představují více než polovinu loupežných přepadení. Tyto skutky většinou páchají osoby mladšího věku, často drogově závislé, které si obstarávají finanční prostředky, nebo kriminálně zavadové osoby. Přibylo loupeží na finančních institucích na 172 (+46).

- Počet trestných činů týrání osoby žijící ve společném obydlí je na srovnatelné úrovni (507 skutků, -15), stejně tak porušování domovní svobody (2.075, -43). Na druhé straně klesl počet trestných činů nebezpečné vyhrožování (1.589, -162) a úmyslné ublížení na zdraví (4.756, -641).

- Z celkového počtu trestných činů bylo spácháno **3.089 se zbraní** (+126). Ve 14 případech byla použita ke spáchání činu výbušnina podléhající regulaci podle báňského zákona. Policie ČR evidovala 387 trestných činů nedovolené ozbrojování (-59).

- * V roce 2009 Policie ČR evidovala celkem 310.148 (+648) držitelů zbrojních průkazů. Počet registrovaných zbraní u držitelů zbrojních průkazů dosáhl 682.811 (+16.916) a měl následující strukturu: 926 (+139) zbraní kategorie A (zbraní zakázaných, k jejichž držení je třeba udělení výjimky), 304.321 (+716) zbraní kategorie B (zbraní, k jejichž držení je třeba udělení povolení) a 377.564 (+16.061) zbraní kategorie C (převážně loveckých nebo sportovních zbraní).

- Policie ČR evidovala 17 (+3) trestných činů v souvislosti s výbuchy a 1.063 (+99) v souvislosti s požáry. Škody převýšily 545 mil. Kč.

- * Nejvíce násilných trestných činů bylo zjištěno v kraji Moravskoslezském (2.623) a v hl. m. Praze (2.337), nejméně pak v kraji Vysočina, Pardubickém a Zlínském kraji, kde bylo zjištěno méně než 600 trestných činů.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 31–33)

II. Opatření

V roce 2009 v souvislosti s rozsáhlou novelizací zákona o zbraních byl v ČR již potřetí vyhlášen zánik trestnosti nedovoleného ozbrojování – tzv. zbraňová amnestie (rok 1996 odevzdáno celkem 3.704 zbraní, rok 2003 odevzdáno celkem 4.192 zbraní). V období únor až červenec 2009 bylo Policii ČR odevzdáno celkem 7.901 zbraní. V roce 2010 se Policie ČR zaměří zejména na dohled a dozor nad problematikou zbraní, střeliva a bezpečnostního materiálu.

Na zvyšování pocitu bezpečnosti občanů a jejich aktivní spoluúčasti při ochraně osob je průběžně zaměřena řada preventivních programů (viz kapitola Prevence kriminality).

2.2.5 Mravnostní kriminalita

I. Vývoj a charakteristika

Zjištěno trestných činů

1.730 (+3 %, +50)

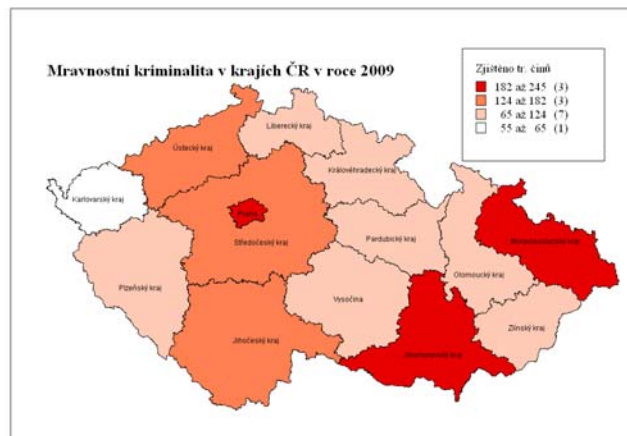
Objasněno trestných činů

1.239 (+3,1 %, +37)

Objasňenost 71,6 % (+0,1 %)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob

1.151 (-1,3 %, -15)



- Do kategorie mravnostní kriminality lze zahrnout ty trestné činy, které jsou nebo mohou být spáchány se sexuálním podtextem. Neohrožují pouze osoby poškozené, ale ve svém účinku narušují vztahy mezi lidmi. Jedná se o trestné činy, které jsou výsledkem přímého jednání pachatele, nebo o trestné činy, kdy je pachatel za účelem majetkového prospěchu zprostředkovatelem sexuálního uspokojení.
- Celkový počet zjištěných mravnostních trestných činů je v porovnání s rokem 2008 zhruba na stejné úrovni (1.730 skutků, +50). Nejčastějšími byly trestné činy pohlavní zneužívání, znásilnění a šíření pornografie. Těchto trestných činů se dopouští zejména dospělí pachatelé, ale také mládež.
- V roce 2009 se zvýšil počet trestných činů šíření pornografie (157 skutků, +80), počet trestných činů pohlavní zneužívání je srovnatelný s předchozím obdobím (732 skutků, +16). Počet trestných činů znásilnění se snížil (480 skutků, -49).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 34)

II. Opatření

V rámci Policie ČR v roce 2009 proběhla celorepubliková akce s názvem VILMA za účelem odhalení sítě osob přechovávajících a šířících dětskou pornografii na Internetu. Bylo provedeno 206 domovních prohlídek a prohlídek jiných prostor a zajištěny věcné důkazy.

Dne 3. září 2008 schválila vláda **Národní strategii prevence násilí na dětech v ČR na období 2008–2018**. Cílem strategie je na mezinárodní, národní, regionální i místní úrovni zvýšit ochranu dětí před všemi formami interpersonálního násilí, ke které se státy zavázaly ratifikací Úmluvy o právech dítěte. Priority strategie:

- změna postojů společnosti s cílem nulové tolerance násilí vůči dětem na základě široké víceméně permanentní veřejné kampaně;
- podpora primární prevence v širokém kontextu (zanedbávání dětí, rozvody, závislost na alkoholu či drogách, nedovolené držení zbraní, chudoba, nezaměstnanost a další faktory);
- profesionalita odborníků (budování vzdělávacích kapacit a programů pro profesionály a laiky, kteří pracují s ohroženými dětmi) a dostupnost služeb pro ohrožené děti;
- sběr dat a vybudování národního monitorovacího střediska;
- participace dětí na rozhodování o věcech, které se jich bezprostředně týkají.

Dne 20. července 2009 vláda schválila **Národní akční plán realizace Národní strategie prevence násilí na dětech v ČR na období let 2009 a 2010**.

V roce 2009 byl dokončen výzkum Institutu pro kriminologii a sociální prevenci „Pachatelé komerčního sexuálního zneužívání dětí“, zpracovaný na základě usnesení vlády ČR č. 949/2006.

Další související problematika včetně opatření je obsahem kapitoly *Obchod s lidmi*.

2.2.6 Nelegální migrace

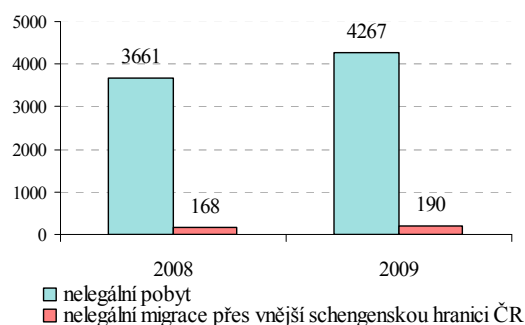
I. Vývoj a charakteristika

Celkový počet osob zjištěných při nelegální migraci na území ČR 4.457

Z celkového počtu bylo 445 osob zjištěno při nelegální migraci opakovaně (tj. 10 %)

Neregulérním cestovním dokladem se prokázalo 312 osob (tj. 7 %)

Nelegální migrace na území ČR v letech 2008 a 2009



V souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru bylo nutné změnit pojetí definic nelegální migrace na území ČR. Od roku 2008 jsou sledovány dvě základní kategorie nelegální migrace na území ČR:

1. Nelegální překročení vnější schengenské hranice ČR – osoby, které nedovoleně překročily nebo se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice (letišť) ČR (cizinci i občané ČR).
2. Nelegální pobyt – cizinci zjištěni na území ČR, kteří nelegálně pobývali na území ČR, včetně tranzitního prostoru na letištích.

Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici

- V roce 2009 bylo zjištěno 190 osob, které byly odhaleny při nelegální migraci přes vnější schengenskou státní hranici ČR, z toho 146 osob na vstupu do ČR a 44 osob ve směru z ČR. Kromě tří osob byly všechny osoby hlášeny z Letiště Praha-Ruzyně. Jednalo se zejména o státní příslušníky Sýrie (33 osob), Ukrajiny (20) a Vietnamu (13). Při nelegálním překročení vnější schengenské hranice nebyl zjištěn žádný občan EU, všichni cizinci náleželi k občanům třetích zemí. Z celkového počtu se 125 osob prokázalo neregulérním cestovním dokladem. Jednalo se zejména o státní příslušníky Ukrajiny (18 osob), Vietnamu (13 osob), Číny a Sýrie (po 11 osobách).

Nelegální pobyt

- V kategorii nelegálního pobytu bylo v roce 2009 nahlášeno ze základních policejních útvarů 4.267 osob. Nejvyšší hodnoty byly vykázány v závěru roku; důvodem je zcela určitě Projekt dobrovolných návratů nelegálně pobývajících cizinců, neboť cizincům, kteří pobývali na území ČR nelegálně, bylo v případě přihlášení se do projektu uloženo správní vyhoštění se sníženou délkou doby zákazu pobytu na území ČR.
- Z tohoto počtu bylo 3.384 osob (tj. 79,3 %) zadrženo orgány služby cizinecké policie, většina při kontrolní činnosti (47,6 %), 32,2 % se dostavilo dobrovolně a 20,2 % bylo odhaleno při výjezdu z ČR na letištních hraničních přechodech. Největší skupinu cizinců zjištěných při nelegálním pobytu tvoří tradičně státní příslušníci Ukrajiny (1.502 osob), dále Vietnamu (389), Ruska (376), Mongolska (253) a Slovenska (224).
- Nadále je evidována taktika některých cizinců, kteří místo aby opustili území ČR ve stanovené lhůtě, zdržují se na území ČR nadále neoprávněně a nakonec se dostavují do přijímacího azylového střediska, kde požádají o mezinárodní ochranu (226 osob). Dále u 330 cizinců bylo zjištěno, že již v minulosti neúspěšně žádali o poskytnutí mezinárodní ochrany. U 234 osob bylo určeno, že s nimi probíhá azylové řízení v jiných schengenských státech.
- Neregulérním cestovním dokladem se při nelegálním pobytu prokázalo 187 osob, nejčastěji státní příslušníci Ukrajiny (38 osob) a Vietnamu (35 osob).

Rozhodnutí o správním vyhoštění

- V roce 2009 byl zaznamenán nárůst cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění na 3.064 osob (+155 osob). Nejvíce rozhodnutí o správním vyhoštění bylo cizincům vydáno v souvislosti s porušováním pobytového režimu (78,8 %) a neuposlechnutí předchozího rozhodnutí o správním vyhoštění (9 %). Nejvíce zastoupenou skupinou cizinců zůstali státní příslušníci Ukrajiny

(1.155 osob; -168 osob). S velkým odstupem následovali státní příslušníci Vietnamu (363 osob; +107 osob), dále Mongolska (224 osob; +40 osob), Ruska (166 osob; +42 osob) a Gruzie (114 osob; +50 osob).

Napomáhání k nelegální migraci

- V roce 2009 bylo evidováno celkem 197 osob, které napomáhaly k nelegální migraci. Z toho 88 osob byli občané ČR, což souvisí s napomáháním formou účelového otcovství a fiktivních sňatků. Dále následovali státní příslušníci Vietnamu (23), kteří většinou napomáhali svým krajanům při nelegální migraci přes území ČR. Napomáhání k nelegální migraci probíhalo formou fiktivních sňatků, účelového otcovství, obstarávání padělaných dokumentů a umožnění nedovoleného překročení státní hranice. Nejvíce osob (90) bylo zjištěno při napomáhání nedovoleného překročení státní hranice.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 35)

II. Opatření

V roce 2009 pokračovalo vysílání příslušníků služby cizinecké policie na zastupitelské úřady (Hanoj, Káhira, Kyjev, Ulánbátar, Lvov, Moskva a Peking). Vyhodnocení těchto služebních cest bude součástí **Zprávy o situaci v oblasti migrace na území České republiky v roce 2009**. Jedná se o formu spolupráce mezi MZV a Policií ČR, zejména v oblasti udělování víz k pobytu nad 90 dnů, zkvalitnění rozhodovacího procesu v otázce posuzování stanovisek k udělování víz a upozornění na možnost zneužívání víz k jinému než deklarovanému účelu.

V roce 2009 bylo provedeno několik novel zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „cizineckého zákona“):

Zákonem č. 41/2009 Sb., o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím trestního zákoníku, se do cizineckého zákona promítl nový institut zabezpečovací detence a dále se změnil odkazy na zvlášť závažné trestné činy podle nového trestního zákoníku.

Na základě **zákona č. 197/2009 Sb., o certifikaci veřejných dokladů s biometrickými údaji a o změně některých zákonů**, bylo stanoveno, že cizincům do 6 let se vydá cizinecký pas s nosičem dat, v němž budou zpracovány pouze údaje o zobrazení obličeje (nikoli otisky prstů).

Na základě **zákona č. 227/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o základních registrech**, se upravuje poskytování údajů z informačního systému evidence obyvatel tak, že referenční údaje se poskytují ze základního registru obyvatel; tzv. historické údaje nebo údaje, které nebudou vedeny v základním registru obyvatel, se poskytují z informačního systému evidence obyvatel; a údaje o cizincích se poskytují z cizineckého informačního systému, s účinností od 1. 7. 2010.

Na základě **zákona č. 278/2009 Sb., o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o pojišťovnictví**, došlo k úpravě vyvolané zrušením stávající úpravy soukromého pojišťovnictví. Cestovní zdravotní pojištění k pobytu nad 90 dnů může cizinec zásadně uzavřít pouze u pojišťovny, která je oprávněna toto pojištění provozovat na území ČR.

Zákonem č. 281/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím daňového řádu, došlo ke změně úpravy ustanovení § 157b odst. 10 (tzv. dělená správa). Pokuty za správní delikty právnických osob vybírá Policie ČR a již je nebude vymáhat Celní správa ČR.

Nálezem Ústavního soudu č. 47/2009 Sb. bylo zrušeno ustanovení § 171 odst. 1 písm. c) cizineckého zákona, které vylučovalo z přezkoumání soudem rozhodnutí o správním vyhoštění, pokud se před zahájením řízení o tomto vyhoštění zdržoval cizinec na území nebo v tranzitním prostoru mezinárodního letiště neoprávněně.

Koncem roku 2009 vrcholily na MV práce na transpozici právních předpisů EU:

- Směrnice Rady 2009/50/ES ze dne 25. května 2009 o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. Vysoce kvalifikovaným pracovníkům budou vydávány tzv. modré karty EU, které budou povolením k pobytu a zároveň pracovním povolením. Usnadněn bude také vstup jejich rodinných příslušníků;

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí;
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009 o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí;
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex);
- Nařízení Rady (ES) č. 380/2008, kterým se mění nařízení (ES) č. 1030/2002, kterým se stanoví jednotný vzor povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí.

Cestovní pasy se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji jsou od 1. dubna 2009 vydávány se dvěma biometrickými prvky (biometrický údaj o zobrazení obličeje a biometrický údaj o otiscích prstů). S tím souviselo vydání vyhlášky č. 75/2009 Sb., kterou se mění vyhláška č. 415/2006 Sb., kterou se stanoví technické podmínky a další postup při pořizování a dalším zpracovávání biometrických údajů obsažených v nosiči dat cestovního dokladu.

Dále bylo vydáno nařízení vlády č. 224/2009 Sb., o zavedení vízové povinnosti pro držitele diplomatických a služebních pasů Kanady a o změně nařízení vlády č. 272/2004 Sb., o jednostranném zrušení vízové povinnosti ve vztahu k Austrálii, Kanadě, Sultanátu Brunei a Spojeným státům americkým.

Zákona o azylu se v roce 2009 dotkly čtyři změnové předpisy. Z hlediska veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti je relevantní změna provedená **zákonem č. 197/2009 Sb., o certifikaci veřejných dokladů s biometrickými údaji a o změně některých zákonů**, která zakotvuje povinnost snímat otisky prstů u azylantů starších 6 let pro účely vydání cestovního dokladu.

V oblasti **integrace cizinců** se MV jako koordinátor integrační politiky zaměřilo na síť regionálních integračních center, které byly v roce 2009 vytvořeny v šesti krajích. Se záměrem zvládnout dopady hospodářské krize na cizineckou komunitu podpořilo MV spolu s magistráty měst realizaci tzv. emergentních projektů ke zmírnění napětí mezi cizinci a majoritní společností (*Plzeň, Pardubice, Havlíčkův Brod, městské části Praha 12, Praha 14 a Libuň*). MV připravilo Zprávu o realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2009 s termínem předložení vládě k 31. 1. 2010. Cílem pro rok 2010 je zajistit propojení migrační a integrační politiky, pokračovat v implementaci politiky integrace na regionální a lokální úroveň (ustavení dalších 4 integračních center), předcházet problémům ve vztazích mezi majoritou a cizinci, posílit adresnost informačních zdrojů pro cizince.

I v roce 2009 pokračovala ČR v jednáních o tzv. **readmisních smlouvách**. ČR má sjednány smlouvy se všemi sousedními státy a dále s Maďarskem, Slovinskem, Chorvatskem, Moldávií, Bulharskem, Rumunskem, Vietnamem a Kanadou. V průběhu roku 2009 byla podepsána readmisní smlouva se Švýcarskem a byl předán návrh readmisní smlouvy do Kazachstánu. Nadále je ve stadiu rozpracovanosti readmisní smlouva s Arménií a Kambodžou. ČR má dále zájem na sjednání readmisních smluv s Indií, Mongolskem a Běloruskem. ČR se účastní jednání o tzv. komunitárních readmisních smlouvách, které sjednává EU a které jsou závazné pro všechny členské státy. Koncem roku 2009 se uskutečnila jednání o prováděcích protokolech ke komunitárním readmisním smlouvám s Ruskem a Černou Horou. (*blíže viz kapitola 3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce*)

Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci zpracovalo na konci roku 2008 analýzu, která identifikovala bezpečnostní rizika spojená s propouštěním zahraničních pracovníků. Tato analýza se stala součástí materiálu, ve kterém vláda přijala svým usnesením č. 171/2009 souhrn opatření s cílem poskytnout pomoc cizincům v nouzi a rovněž zajistit bezpečnost a veřejný pořádek tak, aby se předešlo možným bezpečnostním rizikům spojeným s pobytem většího množství cizinců v bezprizorní situaci na území ČR. Jedno z opatření byl i monitoring a analýzy situace v oblasti migrace v regionech ČR. Tyto zprávy sloužily jako podklad pro vyhodnocení migračních rizik v souvislosti s hospodářskou krizí. V průběhu roku 2009 byla centrem zpracována řada výstupů (studie na téma sloučení rodiny, studie zabývající se živnostenským podnikáním cizinců). Pozornost byla věnována analýzám konkrétních jevů, jež byly identifikovány jako rizikové, např. nelegální migraci občanů Gruzie či problematice vietnamské imigrace. V souvislosti s přechodem na elektronický systém žádostí o víza (VISAPPOINT) a ve vztahu k opatřením ČR omezujícím nabírání žádostí o dlouhodobá víza za vybranými účely, centrum zpracovalo analýzu, která se stala podkladem pro vládní usnesení č. 1205/2009.

MV v roce 2009 realizovalo dva projekty **dobrovolných návratů** státních příslušníků třetích zemí, které byly připraveny jako opatření v souvislosti s dopady ekonomické krize.

* **Projekt Dobrovolné návraty legálně pobývajících cizinců** byl zahájen dne 16. 2. 2009 poté, kdy byl schválen usnesením vlády č. 171/2009. Projekt byl připraven jako jedno z opatření v souvislosti s ekonomickou krizí. Realizace II. fáze projektu byla schválena usnesením vlády č. 588/2009 a zahájena byla dne 27. 7. 2009 s časovým omezením do 15. 12. 2009 nebo pro celkový počet 2.000 osob. Ke dni 15. 12. 2009 bylo do projektu registrováno celkem 2.089 osob.

* MV získalo informace o cizincích, kteří v souvislosti s ekonomickou krizí ztratili pracovní uplatnění a nejsou schopni uhradit si náklady spojené s vycestováním. Vzhledem k tomu, že ČR v době platnosti povolení k pobytu neopustili, dostali se do nelegálního postavení a nebyli schopni řešit svou situaci. Pro tuto kategorii osob byl připraven **projekt Dobrovolné návraty nelegálně pobývajících cizinců**, schválený usnesením vlády č. 587/2009. Realizace projektu byla zahájena dne 15. 9. 2009 s tím, že byla časově omezena do 15. 12. 2009. Projekt byl dále otevřen pro cizince, kteří se na území ČR zdržovali bez platného pobytového oprávnění a projevíli zájem o dobrovolný návrat do země původu. Ke dni 15. 12. 2009 bylo do projektu registrováno celkem 169 osob. K zajištění projektů bylo zprovozněno Zařízení Velké Přílepy, které sloužilo k ubytování a transferu cizinců na Letiště Praha-Ruzyně.

V roce 2009 probíhalo plnění dvou vládních strategií upravujících aktivity orgánů ČR v rámci čtyřpásmového konceptu ochrany hranic (**Národní plán řízení ochrany státních hranic ČR 2008**) a definujících cíle pro správnou aplikaci schengenského acquis pro období 2008–2011 (**Schengenský akční plán ČR 2008**).

V roce 2009 pokračovala činnost Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců na MPSV. Usnesení vlády č. 171/2009 k zajištění bezpečnostní situace ČR v souvislosti s propouštěním zahraničních pracovníků v důsledku hospodářské krize stanovilo MPSV úkoly, jejichž plnění bylo v roce 2009 zajišťováno.

Úřady práce pokračovaly v kontrolách v oblasti nelegálního zaměstnávání cizinců. Posílena byla kontrolní činnost v oblasti agentur práce. MPSV nadále rozvíjelo nástroje prevence nelegálního zaměstnávání cizinců, např. informační sekce *Zahraniční zaměstnanost* a *EURES na Integrovaném portálu MPSV*, *Evropský portál pracovní mobility* nebo tištěné materiály. Pro zvýšení informovanosti cizinců a zaměstnavatelů v oblasti zaměstnávání cizinců vydalo MPSV v roce 2009 leták „*Jste cizinec a chcete prodloužit platnost povolení k zaměstnání nebo jste přišel o místo?*“ o legislativních změnách od 1. ledna 2009.

Ke sdílení zkušeností **na poli integrace cizinců** spravuje MPSV ve spolupráci s MV webovou stránku www.cizinci.cz, která je určena pracovníkům státní správy, ale i samosprávám, nestátním neziskovým organizacím a cizincům s informacemi o možnostech financování projektů v oblasti podpory integrace cizinců atp. V roce 2009 MPSV v rámci dotačního řízení na podporu integrace cizinců podpořilo 21 projektů. Tyto projekty byly zaměřeny na aktivity usnadňující cizincům vstup na trh práce a udržení se na něm a informovanost zaměstnavatelů cizinců, na sociální začleňování zranitelných skupin imigrantů a na rozvoj vztahů mezi cizinci a členy majoritní společnosti v rámci jejich sociálního začleňování.

Správa uprchlických zařízení MV zahájila v roce 2009 provoz čtyř **Center na podporu integrace cizinců** v Moravskoslezském, Pardubickém, Plzeňském a Zlínském kraji. Projekt na jejich zřízení vychází z vládní koncepce integrace cizinců a je spolufinancován z Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí. Jedním ze záměrů bylo vytvoření regionální poradní platformy pro oblast integrace cizinců v regionu. Konkrétní činnost krajských center byla zaměřena na informační činnost v oblasti sociální a právní, organizování kurzů českého jazyka a sociokulturních kurzů. Služby krajských center využilo v roce 2009 více než 1.500 cizinců. V roce 2010 je plánováno zřídit centra i v Karlovarském, Libereckém, Olomouckém a Jihočeském kraji.

Správa uprchlických zařízení MV jako provozovatel **zařízení pro zajištění cizinců** disponovala k 1. 1. 2009 celkem 484 lůžky v mírném režimu zajištění ve dvou zařízeních pro zajištění cizinců, od 1. 11. 2009 celkem 434 lůžky (Bělá-Jezová 270 a Poštorná 164 lůžek). V roce 2009 bylo v zařízeních umístěno celkem 1.192 zajištěných cizinců.

2.2.7 Organizovaný zločin

- Činnost zločineckých organizací působících v ČR se odvíjí od trendů mezinárodního organizovaného zločinu. Podle odhadů expertů ze speciálních útvarů Policie ČR je v organizovaném zločinu asi polovina cizinců a polovina Čechů. V rámci ČR se dlouhodobě etablovaly skupiny z oblasti bývalého SSSR (zejména ruské, ukrajinské, částečně pak gruzínské, čečenské), z balkánských států (především albánské, bulharské a rumunské) a z Asie (zejména vietnamské a čínské).
- K typickým činnostem organizovaného zločinu na území ČR náleží především výroba, pašování a distribuce drog, daňové podvody, útok na státní majetek, organizování prostituce a obchod s lidmi, organizování nelegální migrace, padělání měny, zboží a porušování autorských práv, praní špinavých peněz, vydírání a vybírání poplatků za „ochranu“, korupce, padělání, mezinárodní obchod se zbraněmi a výbušninami, organizované krádeže automobilů, bankovní podvody a loupeže.
- Bezpečnostní informační služba se zabývala pokusy představitelů zločineckých struktur ovlivňovat rozhodování orgánů státní správy, vytvářet vazby na komunální, regionální i státní politiky a legalizovat příjmy z organizovaného zločinu nebo příjmy nezjištěného původu v podnikání.
- V průběhu roku 2009 došlo na území ČR ze strany orgánů činných v trestním řízení k eliminaci aktivit především ruskojazyčných formací. Činnost ÚOOZ byla zaměřena na dokumentaci trestné činnosti spojené s aktivitami vůdců v ruskojazyčném prostředí. Migrace těchto osob do Evropy je podmíněna zvýšenou represí ze strany exekutivních orgánů Ruské federace, Ukrajiny, Arménie a Gruzie. Po úspěšném zásahu Policie ČR v březnu 2009 se podařilo alespoň na určité časové období eliminovat řídicí článek v kriminálním ruskojazyčném prostředí.
- Již tradičně byla v roce 2009 dominující ruskojazyčnou skupinou ukrajinská komunita. Trestná činnost z hlediska národnostního složení byla nejvíce registrována v ukrajinském prostředí. I zde jsou registrovány projevy zločineckých gangů majících pod kontrolou chod nočních klubů, privátně nabízených sexuálních služeb v lukrativních částech aglomerací ČR, tzv. klientelismus apod.
- Dominantní asijskou skupinou na území ČR je vietnamská komunita, jejíž činnost je rozmanitá. Jedná se o různé i vzájemně provázané organizace, které působí po liniích obchodování s lidmi, s omamnými a psychotropními látkami, násilné, majetkové a hospodářské trestné činnosti.
- Nebezpečným jevem ve vietnamské a čínské komunitě je hospodářská trestná činnost spočívající v dovozu zboží na území ČR, kterou dochází k obcházení a porušování daňových zákonů. Podstata podvodu a kráčení daně spočívá ve výrobě průvodních dokumentů k dováženému zboží. Podhodnocování a neplnění řádné daňové povinnosti se významným způsobem promítá do prodejní ceny zboží distribuovaného z asijských tržnic.
- V roce 2009 Policie ČR evidovala 4 (+1) trestné činy zločinného spolčení podle § 163a trestního zákona a 774 (-88) trestných činů spáchaných v organizované skupině (§ 128a/2a, § 140/3a, § 187/2a, § 247/3a atd.⁹), ze kterých bylo 715 objasněno, stíháno za tyto trestné činy bylo celkem 702 (-81) osob, z toho 167 (-25) cizinců.

Opatření

Bezpečnostní složky a vláda ČR považují za jednu ze svých hlavních priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti, vedle boje proti terorismu, také boj proti organizovanému zločinu. V dubnu 2009 ministr vnitra předložil **Informaci o plnění úkolů vyplývajících z Koncepce boje proti organizovanému zločinu**, který vláda vzala na vědomí usnesením č. 417 dne 6. dubna 2009. Materiál vyhodnocuje plnění úkolů obsažených v koncepci, které se zabývají bojem proti závažné trestné činnosti (*např. v oblasti obchodu s drogami, obchodu s lidmi, informační kriminality, korupce, terorismu*). Mezi klíčové aspekty, které se v rámci plnění koncepce řeší, patří následující témata:

- Úprava nástrojů trestního práva sloužících k odčerpání výnosů z trestné činnosti a k současnému postihu pachatelů na jejich legálním majetku;

⁹ Ne všechny činy jsou páchany v organizované skupině, neboť ustanovení trestního zákona zahrnují několik alternativních znaků: „nebo“ jako člen organizované skupiny a policejní statistika jednotlivé znaky nerozlišuje.

- Ochrana zástupců orgánů ČR zabývajících se prosazováním práva a vyšetřujících případy organizované kriminality; ochrana svědků závažné trestné činnosti;
- Posílení ochrany policistů, státních zástupců a soudců podílejících se na boji s organizovaným zločinem;
- Ochrana identity nasazeného agenta dle trestního řádu;
- Mechanismy podporující větší motivaci svědčit proti pachatelům závažné trestné činnosti;
- Ochrana tlumočnicků v souvislosti s trestním řízením;
- Předložení věcného záměru zákona na zavedení správní odpovědnosti právnických osob za protiprávní jednání, k jejichž postihu zavazují mezinárodní úmluvy, týkající se boje proti organizovanému zločinu;
- Vytváření legislativních a organizačních podmínek pro odčerpávání výnosů z trestné činnosti: vytvoření systému zjišťování informací o majitelích účtů, vedených bankami a dalšími finančními institucemi v ČR, pro potřeby oprávněných státních orgánů;
- Přijetí opatření pro boj s krádežemi vozidel a s tím související další kriminalitou.

Vláda ČR zároveň uložila ministrovi vnitra předložit do 30. června 2011 aktualizovanou Koncepti boje proti organizovanému zločinu (na období 2011–2014).

Mezinárodní organizace, zejména OSN, Rada Evropy a EU iniciují řadu opatření v boji proti organizovanému zločinu. V roce 2000 schválilo OSN **Úmluvu proti nadnárodnímu organizovanému zločinu**. Tento dokument ČR podepsala, ale zatím neratifikovala. Zásadní překážkou ratifikace je absence úpravy odpovědnosti právnických osob za jednání, k jehož postihu úmluva zavazuje, v českém právním řádu. MV ve spolupráci s MS předložilo vládě ČR Analýzu a mezinárodní srovnání právní úpravy problematiky odpovědnosti právnických osob za jednání, k jehož postihu zavazují mezinárodní smlouvy, na základě které bylo uloženo MS vládním usnesením č. 1451/2009 do 31. května 2010 zpracovat a předložit návrh zákona, který by umožňoval ukládat právnickým osobám sankce trestním soudem v trestním řízení.

Nový zákon bude klíčový také pro implementaci Rámcového rozhodnutí Rady 2008/841/SVV ze dne 24. října 2008 o boji proti organizované trestné činnosti. Předpis stanoví, že účast na zločinném spolčení je v členských státech EU trestným činem. Stávající úprava v trestním zákoně je z velké části v souladu s požadavky tohoto rámcového rozhodnutí a nad rámec stávající právní úpravy je požadováno zajištění právě (veřejnoprávní) odpovědnosti právnických osob za vymezené trestné činy.

V rámci Rady EU funguje **Multidisciplinární pracovní skupina Rady EU pro organizovaný zločin**. Tato skupina se zabývá oblastí mezinárodní spolupráce orgánů činných v trestním řízení v boji proti organizovanému zločinu a nejzávažnějším formám trestné činnosti. Je mj. platformou pro diskusi analytického materiálu Hodnocení rizik organizovaného zločinu, který identifikuje současné a budoucí hrozby a mezery v kolektivním poznání EU ve vztahu k hrozbě organizovaného zločinu a slouží jako vodítko pro stanovování priorit jednotlivých členských zemí v oblasti boje s přeshraničním organizovaným zločinem.

Pozitivně lze hodnotit pokračující mezinárodní spolupráci ÚOOZ prostřednictvím Interpolu a Europolu a rozvíjející se činnost v rámci pracovní skupiny Europolu pro přeshraniční vyšetřování vražd. Pokračuje rovněž rozšiřování policejní spolupráce se zeměmi západního Balkánu v rámci programu Zahraniční rozvojové spolupráce financovaného MZV. V roce 2009 byly uskutečněny dvě expertní policejní mise, a to do Srbska a do Albánie.

2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami

- V souvislosti se změnami v oblasti prodeje volně dostupných léků s obsahem pseudoefedrinu v ČR v květnu 2009 byla zaznamenána silící tendence dovozu do ČR z Německa, Polska a Slovenska. Pokračoval nárůst počtu malých výroben pervitinu s produkcí pro domácí trh tak i pro vývoz. Poté, co Úřad pro ochranu osobních údajů napadl v září 2009 systém sběru dat (v rámci restrikce distribuce léčiv s obsahem pseudoefedrinu), došlo opět k uvolnění prodeje těchto léčiv. Výrobci pervitinu se znovu zaměřili na domácí lékárny a došlo k nárůstu prodaných léčiv obsahujících pseudoefedrin.
- Policie ČR Národní protidrogová centrála SKPV zahájila ve spolupráci s vedením České lékárnické komory preventivní projekt „*Nepodporuji výrobu drog*“. Lékárníci, provozovatelé a majitelé lékáren byli vyzváni k jednotnému postoji v prodeji léčiv s obsahem pseudoefedrinu v tom smyslu, aby nedocházelo k prodeji osobám, které je zjevně zneužívají k výrobě pervitinu.
- V roce 2009 pokračoval trend nárůstu počtu případů odhalených domácích pěstíren konopí se zapojením občanů Vietnamu (produkce určená k pokrytí domácí poptávky i pro vývoz do Evropy).
- Národní protidrogová centrála SKPV zahájila preventivní projekt „*STOP indoor pěstírnám konopí*“, v rámci kterého oslovila občany Chebska (regionu s nejvyšším výskytem ilegálních pěstíren konopí) i radnice jednotlivých měst a obcí se žádostí o spolupráci při odhalování těchto pěstíren. Výsledky projektu budou vyhodnoceny v průběhu roku 2010.
- Policie ČR nadále zaznamenává zvyšující se oblibu spotřeby kokainu. Na distribuci se nejvíce podílejí osoby původem ze západní Afriky. Došlo k nárůstu využívání českých občanů jako kurýrů pro přepravu kokainu z jižní Ameriky do západní Evropy a zapojení albánsky hovořících zločineckých skupin do obchodu s kokainem, zejména na úrovni tranzitní distribuce v rámci Evropy.
- V posledních letech je zaznamenána snižující se obliba spotřeby heroínu. Domácí poptávka je zajišťována albánskými zločineckými skupinami, v nižší úrovni distribuce i romskými a vietnamskými skupinami. Nejčastější způsob dovozu tvořily zásilky v osobních vozidlech v rámci Evropy v množství do 10 kg. Jako kurýři jsou využíváni zejména občané Maďarska, Bulharska, Slovenska a ČR.
- V oblasti látek amfetaminového typu lze s ohledem na latenci této trestné činnosti konstatovat pouze zapojení občanů Polska do dovozu tablet „extáze“ do ČR a individuální dovoz tablet ze západní Evropy, zejména z Nizozemska. Na české drogové scéně je zaznamenán také výskyt tablet s obsahem účinné látky piperazin, která není v ČR zákonem postihována.
- Policie ČR zjistila 23 trestných činů šíření toxikomanie (-14) a 3.046 trestných činů nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů (-42).

(viz tabulková a grafická část č. 36)

- V roce 2009 pokračovalo plnění úkolů obsažených v **Akčním plánu realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2007–2009** schváleném usnesením vlády č. 845/2007.
- Národní protidrogová centrála SKPV ve spolupráci s Antidopingovým výborem se zapojila do úpravy trestního práva v oblasti anabolických látek a látek používaných ve sportovním doping, s cílem zefektivnit legislativu pro orgány činné v trestním řízení. Připravuje se metodika pro policisty o postupu při odhalování a vyšetřování trestné činnosti v této oblasti.
- Ve spolupráci s Kriminologickým ústavem Praha, Švýcarskou federální policií a univerzitou v Lausanne zahájila Národní protidrogová centrála SKPV **pilotní projekt „Reliéf“**, který je zaměřen na mechanoskopickou profilaci znaků na lisovaných zásilkách omamných látek. V této souvislosti se v roce 2010 uskuteční mezinárodní konference na dané téma.
- Společně s MZV byla prohloubena spolupráce s pracovníky diplomatických zastoupení ČR v zemích Jižní Ameriky. V této souvislosti je možné zmínit podepsání *Memoranda o společném postupu při potírání nelegálního obchodu s drogami mezi Českou republikou a Peru* dne 20. 11. 2009.
- Významnou součástí boje proti nelegálnímu obchodu je mezinárodní spolupráce. Na tomto poli úspěšně pokračovala spolupráce Celní správy ČR s Národní ústřednou Europolu.

2.2.7.2 Obchod s lidmi

- Hlavní tendence v oblasti obchodování s lidmi pokračovaly i v roce 2009. Asi nejvýraznějším trendem, který ovlivňuje již od konce roku 2004 situaci v ČR, je postupný nárůst podílu dalších forem obchodování s lidmi, než je sexuální vykořisťování. Konkrétně se jedná se o nárůst počtu případů obchodování s lidmi za účelem „otroctví, nevolnictví nebo nucené práce nebo jiných forem vykořisťování“. Stejný trend je zaznamenáván v rámci EU i v dalších státech světa. V souvislosti s rozšířením forem obchodování s lidmi v ustanovení § 168 nového trestního zákoníku, zejména o „k odběru tkáně, buňky nebo orgánu z jeho těla“ nebo „k službě v ozbrojených silách“ lze konstatovat, že žádný stálý člen Mezirezortní koordinační skupiny pro potírání obchodování s lidmi zatím nedisponuje informacemi o výskytu těchto forem obchodu s lidmi v ČR.
- Dalším trendem, který též zmiňuje Europol¹⁰, je fakt, že je čím dál více zaznamenáváno užší propojení mezi obchodováním s lidmi, obchodováním s drogami a organizováním nelegální migrace.
- Poslední hlavní změnou, ke které též dochází postupně a která byla již detailněji rozpracována ve Zprávě o stavu obchodování s lidmi v ČR za rok 2008, je změna modu operandi. Konkrétně se jedná o opuštění využívání brutálního násilí k donucení obětí obchodování s lidmi k poslušnosti. V posledních letech je využíváno především různých forem zastrasování, neznalosti prostředí a jazyka, ale zejména zneužívání tísně, případně jistého stupně závislosti. To opět zvyšuje jak obtíže spojené s identifikací obětí trestné činnosti, tak dokazování a přispívá tak k vysoké latenci obchodování s lidmi. Zároveň se však každoročně objevují i případy s prvky fyzického násilí a donucení.
- V oblasti **obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování** byly jako zdrojové zaznamenávány země s nižší životní úrovní (Ruská federace, Slovensko, Ukrajina), pro něž byla ČR zemí cílovou. V dalších případech byla naopak ČR zemí zdrojovou pro Rakousko, SRN a Švýcarsko. Převážně obětí obchodování s lidmi nebo osob nabízejících sexuální služby dobrovolně byla realizována různými způsoby (např. vlak, autobus, auto). S ohledem na informace o případech v zahraničí byla ze strany členů Mezirezortní koordinační skupiny pro potírání obchodování s lidmi věnována pozornost též např. komunitám z Nigérie, Vietnamu, Mongolska, Rumunska a Bulharska.
- V roce 2009 se v několika případech výše uvedené jednání potvrdilo a pachatelé jsou stíháni pro podezření ze spáchání trestného činu dle § 232a odst. 2, písm. c), odst. 3, odst. 4, písm. c) trestního zákona. Vždy se jednalo o organizovanou skupinu pachatelů působící většinou v několika státech. Byly zjištěny informace o napojení zločineckých skupin na státní orgány při legalizaci pobytu na území ČR a zajišťování pracovních dokladů. V několika případech byly zjištěny informace k vývozu českých občanů do Velké Británie, k nimž provádí ÚOOZ potřebná šetření. Dále ÚOOZ prováděl šetření k firmám, které zprostředkovávají práci cizinců na území ČR.
- Z údajů statistik Policie ČR za rok 2009 vyplývá, že ačkoliv došlo k výraznému poklesu zjištěných trestných činů obchodování s lidmi dle § 232a trestního zákona z celkem 29 zjištěných v roce 2008 na pouhých 10 v roce 2009, počet objasněných trestných činů zůstává ve srovnání s rokem 2008 téměř stejný. Celkem bylo v roce 2009 objasněno 11 trestných činů obchodování s lidmi.
- Pravomocně byla v roce 2009 odsouzena jedna osoba pro trestný čin obchodování s lidmi. V porovnání s lidskými i finančními zdroji, které jsou na potírání obchodování s lidmi každoročně v ČR vynakládány, se jedná o naprosto neuspokojivý výsledek.
- Prioritou MV v oblasti boje proti obchodování s lidmi bylo v roce 2009 mj. **posílení sběru a výměny dat o obchodování s lidmi v rámci ČR i EU a problematika sexuálního vykořisťování se zaměřením na snižování poptávky po sexuálních službách v rámci ČR i EU**. Tato témata byla též zvolena jako dílčí témata předsednictví ČR v Radě EU. Ve dnech 30.–31. 3. 2009 se v Praze konala konference národních zpravodajů EU pro obchodování s lidmi. V závěru předsednictví byly schváleny závěry Rady o vytvoření neformální sítě národních zpravodajů a ekvivalentních mechanismů. Podařilo se též vytvořit jako základní nástroj pro spolupráci mezi členskými státy EU

¹⁰ Europol: EU Organized Threat Assessment 2009 (OCTA 2009), Haag, 2009.

Europol: Trafficking in Human Beings in the European Union: A Europol Perspective, Haag, 2009.

specializovanou webovou stránku – mapu obsahující informace o fungování národních zpravodajů v jednotlivých státech, jejich kontakty a relevantní národní materiály (www.national-rapporteurs.eu). Následně bylo s Komisí dojednáno, že obsah stránek a jejich aktualizace bude převzat a začleněn do speciálního portálu věnovaného obchodu s lidmi. Spuštění portálu připravuje Komise na jaro 2010. Tato aktivita ČR byla ze strany členských států EU i ze strany Komise příznivě oceňována, mj. též na Ministerské konferenci pořádané v rámci švédského předsednictví v Bruselu v říjnu 2009. Dne 3. června 2009 se v Park Hotelu Plzeň konala mezinárodní konference zaměřená na problematiku obchodování s lidmi. Tématem odborné konference byla problematika sexuálního vykořisťování se zaměřením na snižování poptávky po sexuálních službách v ČR a zemích EU. Cílem této konference bylo vzájemně se informovat o dobré praxi a preventivních opatřeních v jednotlivých státech Evropy ve vztahu k dané problematice.

- MV bylo v roce 2009 partnerem dvou mezinárodních **projektů** Mezinárodního centra pro podporu migračních politik a rozvoje. Cílem projektu **„Data Collection and Harmonized Information Systems”** bylo vytvoření společných kritérií pro sběr dat a informací v oblasti obchodu s lidmi. Tento projekt byl slavnostně ukončen na konci listopadu 2009. Příručka popisující sběr dat o obchodovaných osobách a pachatelích této trestné činnosti je k dispozici v elektronické podobě na webových stránkách MV, a to v české i anglické verzi. Cílem druhého mezinárodního projektu **„Development of a Transnational Referral Mechanism for Victims of Trafficking between Countries of Origin and Destination“** je propojení existujících národních koordinačních mechanismů pro ochranu a pomoc obětem obchodu s lidmi, sjednocení standardů služeb poskytovaných obětem a především posílení mezinárodní a bilaterální spolupráce v oblasti repatriace a reintegrace obětí. Hlavním výstupem tohoto projektu bude stanovení principů péče o oběti obchodování s lidmi a jejich navrácení do země původu.

- Zástupci MS a MV se aktivně účastnili jednání o **návruhu rámcového rozhodnutí Rady o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a ochraně obětí**, kterým se zrušuje rámcové rozhodnutí z roku 2002. Jednání o návrhu dokumentu bylo zahájeno již za předsednictví ČR v Radě EU v rámci pracovní skupiny DROIPEN (gesce MS, spolugesce MV). Následně iniciativu převzalo Švédsko. Oproti stávajícímu rámcovému rozhodnutí z roku 2002 podporovala ČR dosažení standardu Úmluvy Rady Evropy o boji proti obchodování s lidmi. Dalším stěžejním opatřením je posílení pomoci obchodovaným osobám, rozšíření definice trestného činu obchodování s lidmi výslovně i na vykořisťování v rámci trestné činnosti a nucené žebrační. Za významné lze též považovat výslovné zakotvení tzv. non-punishment clause. Poslední jednání k dokumentu proběhlo dne 1. 12. 2009, kdy se uskutečnilo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Zasedání se zúčastnila delegace MS. Vzhledem ke vstupu Lisabonské smlouvy v platnost však dokument bude muset být nově předložen v podobě směrnice s tím, že se do legislativního procesu zapojí vedle Rady též Evropský parlament.

- Pokračuje rozvíjení celostátního **Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi**, do něhož jsou zapojeny nevládní organizace La Strada ČR a Arcidiecézní charita Praha a dále Mezinárodní organizace pro migraci. Dalšími spolupracujícími nestátními neziskovými organizacemi byly v roce 2009 Organizace pro pomoc uprchlíkům a Rozkoš bez rizika. Program nabízí pomoc obětem obchodování s lidmi a motivuje je ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení, aby přispěly k potrestání pachatelů.

- MV pokračuje v realizaci interní databáze tzv. Informačního systému Obchodovaná osoba pro evidenci obětí obchodování s lidmi, které byly zařazeny do Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi MV.

- V roce 2009 pokračovala spolupráce s Univerzitou obrany v Brně. Pořádaly se semináře pro vojáky zaměřené na problematiku obchodování s lidmi v rámci vyšší důstojnické školy a generálního štábu, a to v souvislosti s jejich účastí v zahraničních misích.

2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami

- Podle ÚOOZ tato trestná činnost nedoznala výraznějších změn. Nadále se trestné činnosti dopouští úzký okruh osob. Na jedné straně jsou to fyzické osoby (sběratelé zbraní, osoby podílející se na úpravě znehodnocených zbraní), na druhé straně právnické osoby, které se při obchodování s vojenským materiálem snaží obejít zákon, přičemž je nutné mít k této činnosti povolení a ke každému obchodu licenci MPO. Na základě rozpracovaných případů lze konstatovat, že tyto subjekty se snaží zákon obejít například formou zbrojních průvodních listů.
- Největším problémem je znehodnocování zbraní. Tato problematika je upravena v zákoně o zbraních. Hlavní problém dříve spočíval v tom, že osoba, která si nechala znehodnotit zbraň, neměla povinnost tuto zbraň následně předložit fyzicky ke kontrole Policii ČR. Tato povinnost je již uvedena v novele zákona o zbraních provedené zákonem č. 438/2008 Sb. V souvislosti s případy realizovanými ÚOOZ jsou zajišťovány zbraně, které byly původně znehodnocené a následně uvedené do střelbyschopného stavu. Zde se tedy nabízí legislativní řešení, a to, aby znehodnocování zbraní mohla provádět pouze firma pod přímou kontrolou státních orgánů a ne jako dosud soukromé subjekty.
- K prognóze dalšího vývoje ÚOOZ uvádí, že pokud se nezpřísní kontrola nad znehodnocováním zbraní, bude mít tato trestná činnost stoupající tendenci, protože poptávka po těchto zbraních je neustále velká, a to nejen na území ČR, ale i v zahraničí.
- V oblasti chemických, biologických, radiačních a nukleárních hrozeb nezaznamenal ÚOOZ v roce 2009 žádnou informaci, která by měla souvislost s tímto materiálem a terorismem. Hlavním rizikem je zejména nedodržování zákonů a postupů při manipulaci, skladování a likvidaci, kdy se vytváří prostor pro jejich odcizení a případné zneužití.
- Z hlediska bezpečnosti na území ČR se jedná o důsledné dodržování zákonů a závazků plynoucích z mezinárodních kontrolních režimů, jichž je ČR členem. Cílem je zabránit šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů a minimalizovat rizika plynoucí ze zahraničního obchodu s konvenčními zbraněmi, výbušninami a kontrolovanými položkami zejména v rizikových a sankcionovaných zemích. Podle Bezpečnostní informační služby v roce 2009 přetrvával zájem z takových zemí o stroje a zařízení, včetně služeb, které patří také mezi kontrolované položky.
- V roce 2009 patřily podle rezolucí Rady bezpečnosti OSN mezi sankcionované země Írán a Korea. Rizika plynoucí ze spolupráce Íranu, Sýrie a Koreje při výměně znalostí v jejich vojenských programech zvyšovaly možnosti tzv. reexportů kontrolovaných položek. V případě reexportů zneužitelných komodit se v roce 2009 jednalo také o zapojení dalších států zejména z Blízkého a Středního východu. Bezpečnostní informační služba získala poznatky o nových rizicích spojených s využíváním zprostředkovatelů z jiných zemí než je uživatel. Z hlediska konečného užití zbraní, výbušnin a vojenského materiálu ve třetích zemích posuzovala licenční žádosti o vývoz z ČR na Blízký a Střední východ a do některých zemí subsaharské Afriky, zejména těch, kde existovala možnost reexportů.

(Problematika zbraní a střeliva, nedovoleného ozbrojování viz kapitola Násilná kriminalita)

Opatření

Usnesením vlády č. 10/2009 bylo uloženo ministru průmyslu a obchodu ve spolupráci s ministry vnitra, zahraničních věcí, obrany, generálním ředitelem cel, ředitelem Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace, Národního bezpečnostního úřadu, předsedou Českého báňského úřadu a předsedkyní Státního úřadu pro jadernou bezpečnost informovat vládu do 31. 12. 2009 o stavu přípravy změn zákonů souvisejících s nakládáním s rizikovými materiály a prováděním kontrolních režimů. Informace byla vládou vzata na vědomí dne 23. 11. 2009.

V roce 2009 bylo projednáváno sedm novel příslušných zákonů a vyhlášek vztahujících se k této oblasti, čtyři nové právní předpisy nabyly účinnosti. V roce 2010 bude dokončována práce

na třech rozpracovaných novelách a zahájena příprava novelizací dalších právních předpisů, a to zejména v návaznosti na novou legislativu EU s cílem zpřesnit pravidla pro provádění kontrolních režimů a zefektivnit systém nakládání s rizikovými komoditami.

Novela zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem (zákon č. 220/2009 Sb.) reflektuje cíle v oblastech zvýšení transparentnosti při respektování bezpečnostních a ostatních státem chráněných zájmů. Upřesněním kompetencí jednotlivých orgánů a institucí v procesu posuzování žádostí o vydání povolení pro obchod s vojenským materiálem a udělení licencí došlo ke zvýšení transparentnosti zahraničního obchodu s vojenským materiálem. Současně se zákonem vstoupila v platnost k 1. říjnu 2009 i vyhláška č. 332/2009 Sb.

Dne 22. 6. 2009 se pod záštitou Výboru pro obranu Poslanecké sněmovny uskutečnilo diskusní fórum k problematice obchodu s vojenským materiálem za účasti zástupců Licenční správy MPO, MV, MZV, MO, Asociace obranného a bezpečnostního materiálu a firem.

V dubnu 2009 byla přijata **směrnice Evropského parlamentu a Rady o zjednodušení podmínek volného pohybu zboží obranného charakteru v rámci Společenství**. Zjednodušení transferů obranného vybavení uvnitř Společenství posílí bezpečnost dodávek pro členské státy a zároveň sníží administrativní zátěž zavedením podmínek, které umožní lépe se zaměřit na významnější transfery. Transpozice směrnice si v podmínkách ČR vyžádá úpravu právního systému zahraničního obchodu s vojenským materiálem v termínu do 30. 6. 2011.

V roce 2009 byla vypracována studie proveditelnosti projektu **Zavedení elektronické Licenční správy** a v roce 2010 se projekt bude ucházet o finanční podporu ze Strukturálních fondů EU. Cílem projektu je zvýšení jistoty účastníků všech správních řízení, včetně možnosti sledování průběhu fází řízení, jde tedy o zvýšení transparence práce správního úřadu.

MPO ve spolupráci s dalšími orgány připravilo **návrh novely zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim ES pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití**, která bude adaptačním předpisem k nařízení Rady č. 428/2009 a jejímž cílem je zejména umožnění účinné kontroly poskytování zprostředkovatelských služeb a tranzitu. Návrh má být předložen vládě v roce 2010.

Praxe poukázala na některé drobné nedostatky **zákona č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území ČR**, a proto byl ve spolupráci s MV novelizován zákonem č. 156/2009 Sb. Cílem novely zákona bylo vytvoření právní úpravy pro nakládání s vojenským materiálem na území ČR k posílení bezpečnosti v této oblasti. Dále také zabránit tomu, aby nedocházelo k nekontrolovatelnému shromažďování nebo jinému nakládání s těmito komoditami.

2.2.7.4 Padělání

- V oblasti padělání měny došlo v roce 2009 k nárůstu počtu zadržovaných padělaných a pozměněných peněz. V ČR bylo zachyceno celkem 6.853 kusů padělků bankovek a mincí, což ve srovnání s rokem 2008 činí nárůst o 50 %. Zvýšení bylo zaznamenáno u padělků měny EURO a tuzemské měny. Pokles vykázaly padělky mincí a padělky USD, přičemž tato měna má dlouhodobý trend ve snižování počtu záchytů. Ačkoli tedy v roce 2009 došlo k nárůstu padělků, z hlediska dlouhodobého vývoje mají počty zachycených padělků spíše klesající trend a rok 2009 byl ovlivněn úspěšně realizovaným případem ÚOOZ, kdy bylo zachyceno 1.990 kusů padělaných bankovek v nominální hodnotě 100 eur.
- U domácí měny došlo k zadržení 3.589 kusů padělků (+776 kusů). Největší podíl měly bankovky 1.000 Kč (1.434 kusů), 500 Kč (837 kusů) a 5.000 Kč (504 kusů). Všechny padělky tuzemské měny byly zhotoveny pomocí kancelářských tiskáren a kopírek.
- V roce 2009 bylo zachyceno 2.745 kusů padělků měny EURO a oproti roku 2008 došlo k nárůstu záchytu o 1.717. Největší podíl a nárůst vykázaly bankovky v hodnotě 100 eur (2.177 kusů) a 50 eur (257 kusů). Dále bylo zadrženo celkem 217 kusů padělků USD (-27 kusů). U obou měn převažuje padělání tiskovými technikami a naznačuje vyšší kvalitu a profesionalitu padělatelů.
- V roce 2009 bylo zadrženo 142 kusů padělaných mincí (-137 kusů). Více než polovinu tvořily mince domácí měny (73 kusů). Největší podíl v počtu zadržovaných mincí vykazuje mince 2 eur (42 kusů) a 5 Kč (29 kusů).
- Převážná část trestné činnosti na úseku padělání tuzemské měny nejeví znaky organizovanosti. V oblasti padělání měny EURO je situace opačná, kdy pachatelé této trestné činnosti pocházejí z jiných evropských zemí a jsou organizovaní. V roce 2009 byly zjištěny poznatky o padělatelské dílně na území Bulharska a Itálie.
- V oblasti **platebních karet** došlo v roce 2009 ke zvýšení trestné činnosti v počtu zařízení pro „skimming“ dat, která pachatelé nasadili na bankomaty v 77 případech (v roce 2008 ve 49 případech). Na území ČR docházelo ke stahování dat z platebních karet a jejich PIN kódů na bankomatech, následné výrobě padělků karet a výběrům finanční hotovosti na bankomatech v ČR i zahraničí. V roce 2009 se také plně projevila globální nebezpečnost, kdy v době letních dovolených došlo ve Španělsku k rozsáhlému úniku dat platebních karet a poté byli postiženi občané, obchodníci i banky v celém světě, především v Evropě.
- Padělání měny a bezhotovostních platebních prostředků je celosvětový problém a efektivním nástrojem v boji proti této trestné činnosti je mezinárodní spolupráce. ÚOOZ je do této spolupráce plně zapojen, a to jak ve spolupráci s bankovním sektorem, tak v rámci Europolu i přímých kontaktů s kompetentními policejními složkami evropských států.

2.2.8 Terorismus

Během roku 2009 Bezpečnostní informační služba nezaznamenala žádné informace o chystaných teroristických aktivitách na území ČR. Zároveň nezískala informace o výskytu přímých radikalizačních tendencí v české muslimské komunitě. Česká muslimská komunita je charakterizována jako málo početná, etnicky velmi různorodá a názorově umírněná. Nejrizikovějším článkem prostředí českých muslimů by mohli být někteří konvertité.

Česká republika je v rámci euroatlantických politických a bezpečnostních struktur plně zapojena do boje proti mezinárodnímu terorismu. V této souvislosti lze podle Bezpečnostní informační služby očekávat růst rizika teroristického útoku proti zájmům nebo přímo občanům ČR v zahraničí. Oproti roku 2008 došlo v této oblasti ke zvýšení rizika, neboť islámské teroristické skupiny několikrát zahrozily útokem proti Německu, potažmo pak proti středoevropskému regionu.

Boj proti terorismu zůstává jednou z priorit bezpečnostní politiky České republiky a **země se musí na možnost otevřeného střetu s terorismem soustavně připravovat**. Vyhodnocení plnění dokumentu Národní akční plán boje proti terorismu: Aktualizované znění pro léta 2007–2009 vzala vláda na vědomí svým usnesením č. 1353 ze dne 2. listopadu 2009. Na tento materiál navazuje Strategie boje proti terorismu pro léta 2010–2012, která deklaruje základní principy boje proti terorismu v podmínkách ČR.

Důležitým aspektem zvyšování protiteroristické připravenosti jsou relevantní cvičení; na rok 2010 je plánováno součinnostní cvičení orgánů krizového řízení a dalších složek **KRIZE 2010**, které bylo schváleno Bezpečnostní radou státu.

Česká republika trvale posiluje svoji bezpečnostní spolupráci se státy, které terorismu úspěšně vzdorují, ve snaze poučit se z jejich postupů. Tato mezinárodní spolupráce a výměna informací probíhá zejména zapojením se do aktivit probíhajících po linii Evropské unie. Mezi klíčové aspekty boje proti terorismu a další závažné trestné činnosti, které Unie řeší, respektive považuje za nutné v blízké budoucnosti řešit, patří následující témata, promítající se i do obsahu národních dokumentů:

- Zkvalitnění výměny a sdílení informací na vnitrostátní úrovni. Překlenutí stavu, kdy ve členských zemích neexistují mechanismy, důsledně propojující konkrétní agentury, zabývající se určitými aspekty boje proti terorismu;
- Systematické využívání existujících mechanismů a možností mezinárodní výměny informací mezi institucemi v rámci jednotlivých členských zemí;
- Výměna informací a zpravodajských poznatků mezi členskými zeměmi a Europolem;
- Intenzivnější využívání analytických kapacit Europolu ze strany členských zemí Unie;
- Omezení prostoru pro zneužívání neziskového sektoru ze strany financování terorismu;
- Omezování prostoru pro zneužívání výbušnin teroristy. Snahy o omezování zneužívání Internetu pro umístování návodů na přípravu improvizovaných zbraní;
- Aktivity v oblasti integrace cizinců (studie, semináře, výzkumné aktivity);
- Celé spektrum úkolů v oblasti ochrany kritické infrastruktury a ochrany před zneužitím chemických, biologických, jaderných a nukleárních látek teroristy;
- Větší zapojování nestátních provozovatelů sítí kritické infrastruktury do procesů vytváření bezpečnostních plánů a jejich napojování na kanály pro komunikaci s bezpečnostními složkami.
- Zintenzívnění aktivit v oblasti národního i unijního bezpečnostního výzkumu;
- Další prohloubení aktivit v oblasti boje proti zneužívání Internetu („Check the Web“ a další).
- Vyšší standard spolupráce mezi útvary rychlého nasazení (iniciativa Atlas);
- Zvýšení počtu přeshraničních cvičení orgánů krizového řízení, zvyšujících připravenost a schopnost orgánů členských zemí při odstraňování následků teroristických útoků;
- Zapojení členských zemí do mezinárodní spolupráce mimo prostor Unie (spolupráce se Spojenými státy americkými, Ruskou federací, zeměmi západního Balkánu, Blízkého východu a severní Afriky ad.).

Efektivním přínosem v boji proti terorismu je vznik **Národního kontaktního bodu pro terorismus** při ÚOOZ. Jedná se o centrální pracoviště Policie ČR, které sbírá a vyhodnocuje informace zjištěné Policií ČR o teroristech a osobách důvodně podezřelých z napojení na teroristické

organizace. Národní kontaktní bod pro terorismus je propojen se všemi útvary Policie ČR a úzce spolupracuje s ostatními bezpečnostními orgány u nás i v zahraničí.

Rámcové rozhodnutí Rady 2008/919/SVV ze dne 28. listopadu 2008, kterým se mění rámcové rozhodnutí 2002/475/SVV o boji proti terorismu, bylo implementováno do nového trestního zákoníku, který nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2010.

Jednou z prioritně sledovaných oblastí pro bezpečnostní složky ČR je **ochrana civilního letectví**. Aktuální bezpečnostní situace a rizika vůči ČR, včetně civilního letectví, jsou analyzována Společnou zpravodajskou skupinou při Úřadu vlády. Koordinační orgán MD – meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví hodnotí bezpečnostní rizika ve vztahu k civilnímu letectví, navrhuje opatření a slouží jako fórum při přípravě nových předpisů a norem pro bezpečnost civilního letectví. Zvýšená bezpečnostní opatření jsou přijímána na základě vyhodnocení bezpečnostních hrozeb nebo požadavku od jiného subjektu. Tyto požadavky jsou dány trvale (lety do USA a Izraele) nebo mohou přicházet od cizích zemí, ať už prostřednictvím MZV či zastoupení těchto zemí v ČR (týká se často letů do Velké Británie a Kanady). V reakci na vývoj mezinárodní situace, zejména události v období vánočních svátků v USA (pokus teroristického útoku na letadlo Northwest Airlines dne 25. 12. 2009), byla i v roce 2009 přijímána na našich letištích a letech zvýšená bezpečnostní opatření.

Další informace související s problematikou extremismu jsou součástí **Strategie boje proti extremismu**, kterou vláda schválila usnesením ze dne 4. května 2009 č. 572.

2.2.9 Bezpečnost silničního provozu

I. Vývoj a charakteristika

Počet dopravních nehod 74.815

(-53 %, -85.561)

Následky dopravních nehod:

Usmrceno osob 832

(-16 %, -160)

Těžce zraněno osob 3.536

(-7,2 %, -273)

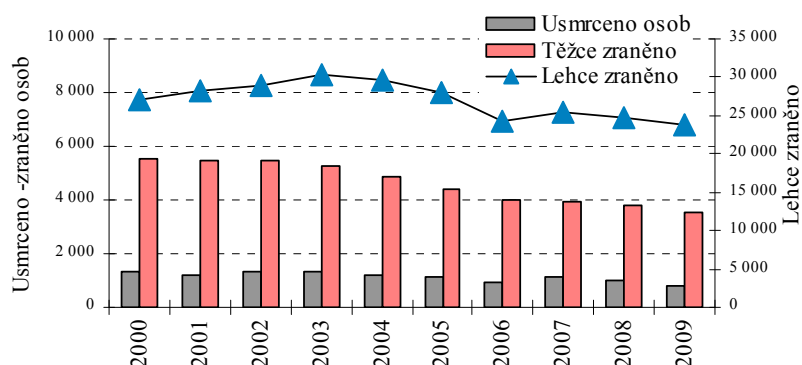
Lehce zraněno osob 23.777

(-4 %, -999)

Způsobené hmotné škody

7,98 mld. Kč (-21 %, -2,76 mld.)

Vývoj následků dopravních nehod v letech 2000-2009



- Vývoj dopravních nehod v roce 2009 byl velmi příznivý, neboť zaznamenáváme významný pokles počtu usmrcených a zraněných osob a vysoký je i pokles počtu nehod, který lze především přisoudit legislativní změně, která od 1. ledna 2009 změnila „hranici“ povinnou pro hlášení nehody Policii ČR z původních 50 tis. Kč na 100 tis. Kč.
- Počet nehod v roce 2009 je od roku 1990 nejnižší, stejně tak počet usmrcených a těžce zraněných osob je od roku 1990 nejnižší. Počet lehce zraněných osob je za posledních dvacet let třetí nejnižší.
- Případů, kdy viník nehody z místa ujel, bylo v roce 2009 celkem 10.478 (-5.203) a při nich bylo usmrceno 14 osob a dalších 871 zraněno.
- Nejčastější hlavní příčinou nehod zůstává stále nesprávný způsob jízdy (56,5 % z celkového počtu nehod) a následuje nepřiměřená rychlost jízdy (22,8 %), které ale patří primát v počtu usmrcených osob (368 osob).
- Policie ČR evidovala 5.725 nehod (-1.527) zaviněných pod vlivem alkoholu, při kterých bylo 123 usmrcených a 2.658 zraněných osob. Počet usmrcených při těchto nehodách je nejvyšší za posledních šest let.
- Nejhorším dnem hodnoceného období bylo pondělí 5. ledna, kdy Policie ČR šetřila 383 nehod a čtvrtek 15. října (354 nehod). Nejtragičtějším dnem roku 2009 byla neděle 17. května, kdy při nehodách zahynulo 9 osob a pátek 26. června, kdy zahynulo 8 osob.

* Nejvíce nehod Policie ČR šetřila na území hlavního města Prahy (15.583) a nejméně pak na území Jihočeského kraje (3.206 nehod). Počet nehod byl nižší na území všech krajů.

(Další informace viz kapitola Přestupky, část týkající se dopravní policie, tabulková a grafická část č. 37–40)

II. Opatření

Vláda v roce 2004 schválila **Národní strategii bezpečnosti silničního provozu na období let 2004–2010**, v níž jsou stanoveny základní nástroje směřující ke zlepšení situace v oblasti bezpečnosti silničního provozu do roku 2010.

MV k realizaci nástrojů strategie v gesci MV vypracovává a každoročně vyhodnocuje **Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu**.

V rámci Policie ČR k plnění Resortního akčního plánu bezpečnosti a plynulosti silničního provozu byly za účelem pozitivního ovlivňování účastníků silničního provozu vytvořeny pracovní týmy autotým a mototým. V rámci týmů byla využívána vozidla Volkswagen R36 a motocykly, vybavené měřicí a záznamovou technikou k zadokumentování zjištěných přestupků. Dále jsou službou

dopravní policie využívána vozidla VW Transporter, v provedení pojízdná kancelář, určená pro šetření silničních dopravních nehod.

V oblasti zjišťování možného ovlivnění řidiče alkoholem je též s účinností od 1. 1. 2009 přikládán větší význam orientačnímu vyšetření pomocí analyzátorů alkoholu v dechu. Výsledky měření mohou být použity jako přímý důkaz v řízení o přestupku, popř. v řízení soudním.

Od 1. 1. 2010 by policisté měli orientační vyšetření dechovou zkouškou provádět při každé silniční kontrole. Nové opatření by mělo přispět k zastavení nárůstu počtu osob usmrčených při dopravních nehodách zaviněných pod vlivem alkoholu (tento počet výrazně vzrostl v roce 2008 a nepříznivý trend se v roce 2009 nepodařilo zvrátit).

Kontroly zaměřené na dodržování omezení jízdy některých vozidel prováděné Policií ČR ve spolupráci s Celní správou ČR pokračovaly i v roce 2009.

Stanovené cíle a priority Policie ČR pro rok 2010:

- * Plynulý přechod na novou právní úpravu;
- * Bezpečné přechody pro chodce;
- * Bezpečně do školy;
- * Zintenzivnění dohledu nad silničním provozem se zaměřením na neukázněné řidiče, tzv. piráty silnic a dálnic. Výkon bude zaměřován na místa nehod a s přihlédnutím k hlavním příčinám a následkům;
- * Zintenzivnění kontrol na alkohol, drogy apod., a to s ohledem na eliminaci následků dopravních nehod vzniklých v souvislosti s požitím alkoholických nápojů.

Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu v roce 2009 projednala mj. materiály: Přehled o vývoji nehodovosti na území ČR od ledna 2009; Aktuální aspekty problematiky bezpečnosti silničního provozu v rámci českého předsednictví EU; Informace o aktivitách oddělení BESIP; Informace o schválené Revizi a aktualizaci Národní strategie bezpečnosti silničního provozu do roku 2010 (2012); Informace o statistických ukazatelích MD za tři roky platnosti bodového systému; Výsledky výzkumu v oblasti bezpečnosti silničního provozu; Analýzu nehod vozidel nad 7,5 t na dálnicích a rychlostních komunikacích v ČR za roky 2006–2009.

Policie ČR je jedním z poskytovatelů dopravních informací v rámci **Jednotného systému dopravních informací pro ČR**. Účelem je poskytovat včasné a objektivní dopravní informace všem účastníkům provozu na pozemních komunikacích s cílem zvýšit bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích. V průběhu roku 2009 došlo k významnému nárůstu počtu vkládaných dopravních informací. Dopravní informace poskytované Policií ČR tvoří cca 74 % dopravních informací poskytovaných veřejnosti prostřednictvím tohoto systému.

Oblast prevence

- * Policisté služby dopravní police se preventivně zaměřili na nemotorizované účastníky silničního provozu, které přímo ve výkonu služby vybavovali reflexními prvky pro zvýšení jejich bezpečnosti.
- * V gesci MD probíhá systematický výcvik na 155 dětských dopravních hřištích podle tématického plánu dopravní výchovy pro žáky 4. tříd základních škol.
- * Organizován byl 28. ročník dopravně výchovného programu *Dopravní soutěž mladých cyklistů*.
- * Pátým rokem pokračoval projekt „BESIP Team“, který se zaměřuje na nová pravidla, dětské autosedačky, vybavení jízdních kol i s přilbou, propaguje reflexní prvky na oděvu a další rady pro bezpečný pohyb účastníků silničního provozu. V roce 2009 se uskutečnilo v rámci projektu celkem 62 akcí. Součástí projektu jsou i webové stránky www.besipteam.cz
- * Multimediální představení „The Action“ pokračovalo již pátým rokem. Projekt je zacílen na mladé začínající řidiče. V roce 2009 se v rámci dvou turné The Action – BESIP Tour 2009 uskutečnilo 87 repríz ve 29 městech celé ČR. Projekt je prezentován na webových stránkách www.theaction.eu.
- * Pokračoval projekt na dětských dopravních hřištích „Připoutáš mě?“, cílem je seznámení veřejnosti s používáním dětských zádržných systémů a zavádění dopravní výchovy na dopravních hřištích.

- * MD pokračovalo v realizaci kampaně „DOMLUVME SE!“ zaměřené na snížení počtu dopravních nehod způsobených pod vlivem alkoholu ve spolupráci s Fórem PSR (zodpovědní výrobci lihovin) a Iniciativou zodpovědných pivovarů pod záštitou předsedy Senátu Parlamentu ČR.
- * Probíhalo vysílání televizních spotů na TV PRIMA a pořadů STOP na ČT1 zaměřených na prevenci nehodovosti a na informování veřejnosti v oblasti bezpečnosti silničního provozu.
- * Podpořen byl projekt *Preventivní vlak. Jaro a podzim 2009*. Cílová skupina: středoškolská mládež. Upozornění na nebezpečí na železnici, dopravní nehody na železničních přejezdech, viditelnost chodců.
- * Dlouhodobá kampaň *Zvyšování bezpečnosti silničního provozu* prostřednictvím podpory dopravně-zklidňujících opatření je zaměřená především na místní samosprávu a správu obcí a měst.
- * V rámci projektu *Bezpečná obec* se ve spolupráci s Nadací partnerství uskutečnil 8. ročník soutěže „Cesty městy“.
- * Bezpečnost silničního provozu byla propagována na veletrzích na stáncích s informacemi, klipy a filmy o bezpečnosti silničního provozu: Motocykl 2009, Praha, Autosalón 2009, Brno.

2.2.10 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu

Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu v roce 2009 úzce spolupracoval s Nejvyšším státním zastupitelstvím v oblasti prověřování specifické trestné činnosti jako je např. masivní nucené vysídlování soukromých zemědělců v 50. letech. Úzká součinnost tak plně koresponduje se zájmem o objasnění tzv. starých zločinů.

Za dobu trvání úřadu bylo celkem trestně stíháno 199 obviněných ve 105 trestních případech. Trestní stíhání bylo v roce 2009 zahájeno ve 4 případech.

Počty vydaných rozhodnutí k obviněným osobám (celkem/rok 2009) dokladují následující údaje: předaných návrhů na podání obžaloby 124/2; obžalováno 103/0 a pravomocně rozhodnuto soudem 88/3. Jednalo se mimo jiné o trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele, vlastizrady, těžké újmy na zdraví, útisku a porušování povinností strážní služby. V roce 2009 evidoval úřad 114 nových trestních věcí, ukončeno bylo 162 a zbývá ukončit 123 trestních věcí.

V roce 2009 byla úřadem vydána publikace „*Sešit č. 17 – Tábory nucené práce se zaměřením na tábory zřízené při uranových dolech v letech 1949–1951*“ a ve spolupráci s nakladatelstvím Vyšehrad publikace „*Život a doba ministra Rudolfa Baráka*“. V roce 2010 bude vydána kniha „*Hoří děšť*“ v souvislosti s putovní výstavou „*Zpráva o akci K*“ o likvidaci všech mužských klášterů na našem území v roce 1950.

Ve spolupráci s ČT1 se úřad podílí na dokumentárním seriálu „*Tajné akce StB*“, na který naváže cyklus „*Přísně tajné vraždy*“ a další dokumentární seriály. Úřad se rovněž podílí na otevření stálé expozice Muzea studené války a výstavy *Operativní technika* v Bavorsku.

3. Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

Jednotlivé resorty a instituce přijímají řadu opatření s cílem zefektivnit nastavení systému co nejvíce snižujícího trestnou činnost a jejich dopadů na občany. MV je gestorem přípravy vzájemně provázaných strategických programových dokumentů (vládních a resortních), které se týkají činnosti Policie ČR a dalších bezpečnostních složek. Jejich cílem je vytvářet účinnou ochranu společnosti před kriminalitou a přispívat ke koncipování činnosti Policie ČR jako služby občanům. Vedle všech zákonných represivních prostředků slouží k účinnému potlačování kriminality také nástroje preventivní politiky. Součástí této kapitoly jsou opatření MV a Policie ČR jako hlavního garanta za oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, vztahující se zejména k oblasti legislativní, preventivní, ekonomické, personální a vzdělávacím aktivitám.

3.1 Legislativní aktivity

(nejsou zde uvedeny veškeré legislativní aktivity; některé z nich jsou součástí příslušných částí zprávy)

Návrh novely cizineckého zákona a novely zákona o azylu

Návrh novely zákonů především reaguje na nově přijatá opatření Evropské unie s cílem jejich transpozice a harmonizace. Dále tento návrh plní úkoly vyplývající z usnesení vlády č. 171/2009 k zajištění bezpečnostní situace ČR v souvislosti s propouštěním zahraničních pracovníků v důsledku hospodářské krize a odráží relevantní soudní judikaturu, resp. nálezy v oblasti azylu a migrace spolu s požadavky praxe. Předpokládané nabytí účinnosti je v prosinci 2010.

Návrh novely krizového zákona

Návrh novely krizového zákona reaguje na nutnost implementovat směrnici Rady 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a posuzování potřeby zvýšit jejich ochranu (implementační lhůta je 12. ledna 2011) a dále reaguje na některé nejpálčivější problémy, které se vyskytly v aplikační praxi. Návrh zákona by měl být vládě předložen v březnu 2010. Předpokládané nabytí účinnosti je 1. ledna 2011.

Návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů

Předmětný návrh, který konstruuje Generální inspekci bezpečnostních sborů jako samostatný bezpečnostní sbor, jehož příslušníci jsou ve služebním poměru podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, byl vládou schválen dne 23. března 2009. Cílem návrhu zákona je vytvořit systém na bezpečnostních sborech personálně i institucionálně nezávislého a účinného stíhání trestných činů příslušníků a zaměstnanců Policie ČR, Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a rovněž i samotné generální inspekce. Vláda předložila Poslanecké sněmovně návrh zákona dne 6. dubna 2009 (sněmovní tisk 794).

Novela zákona o zbraních

Dne 1. února 2009 nabyl účinnosti zákon č. 484/2008 Sb., který byl zpracován v souvislosti s usnesením vlády k Národnímu akčnímu plánu boje proti terorismu. V roce 2009 přijala Poslanecká sněmovna tři zákony, které dílčím způsobem novelizují zákon o zbraních, jedná se však o minimální terminologická a formulační zpřesnění, která nezasahují do podstaty zákona o zbraních.

Novela zákona o právu shromažďovacím

Dne 19. září 2009 nabyla účinnosti novela zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů, provedená zákonem č. 294/2009 Sb. Novelizována byla lhůta pro vydání rozhodnutí úřadu o zákazu shromáždění nebo rozhodnutí o době jeho ukončení, a to ze tří dnů na tři pracovní dny počítané od okamžiku, kdy úřad obdržel platné oznámení. Úřad tak bude mít delší čas na posouzení oznámení o konání shromáždění a případné vydání rozhodnutí.

Návrh novely zákona o cestovních dokladech

Dne 22. února 2010 vláda schválila návrh novely zákona o cestovních dokladech, která mj. navrhuje tyto úpravy: V ustanovení § 5 odst. 4 by mělo dojít k formální změně věkové hranice

z nynějších 6 let na 12 let. Jedná se o změnu, která vychází z Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 444/2009, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy, které osvobozuje od požadavku poskytovat otisky prstů děti mladší 12 let.

Připravovaná novela zákona o cestovních dokladech dále zohledňuje uvedené nařízení v tom smyslu, že zavádí zásadu „jedna osoba jeden pas“. Tato zásada by měla být dodatečným bezpečnostním opatřením a poskytovat další ochranu dětem. Novela navrhuje s účinností od 1. 7. 2011 zrušit možnost zapisování dětí do 10 let do cestovních dokladů rodičů a ukončit platnost již provedených zápisů dětí do 10 let v cestovních dokladech rodičů k 26. 6. 2012.

Pro účely zákona o cestovních dokladech se biometrickými údaji rozumí jak údaje o zobrazení obličeje, tak i údaje o otiscích prstů rukou (§ 5 odst. 2 zákona o cestovních dokladech).

Novely vyhlášek a nařízení vlády

Na zavedení druhého biometrického prvku (otisků prstů rukou) do cestovních dokladů navazuje vyhláška č. 75/2009 Sb., kterou se mění vyhláška č. 415/2006 Sb., kterou se stanoví technické podmínky a postup při pořizování a dalším zpracování biometrických údajů obsažených v nosiči dat cestovního dokladu, jež je účinná od 1. dubna 2009. Vyhláška implementuje Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy.

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb., vychází z Harmonogramu dalšího postupu zpracování dokumentů Komplexní strategie ČR k řešení problematiky kritické infrastruktury a Národního programu ochrany kritické infrastruktury (příloha k usnesení vlády č. 222/2009). Návrh zmíněného nařízení má být vládě předložen v říjnu 2010. Předpokládané nabytí účinnosti je 1. ledna 2011.

Dne 4. listopadu 2009 nabyla účinností vyhláška č. 372/2009 Sb., kterou se mění vyhláška č. 384/2002 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních, ve znění vyhlášky č. 431/2003 Sb. Vyhláška reaguje na změnu zákona o zbraních, zejména vypouští střelbu na pevný cíl ze zkušky odborné způsobilosti zkušební komisaře. Vyhláška dále zpřesňuje terminologické nepřesnosti původního znění a stanovuje nové vzory tiskopisů.

Trestní zákoník

Nová kodifikace trestního práva hmotného ČR (trestního zákoníku) vychází ze zhodnocení účinnosti dosavadních základních předpisů v trestněprávní oblasti, přihlíží k vývoji právní teorie a praxe zejména v evropských zemích s rozvinutým demokratickým systémem a má mj. za cíl: prohloubení diferenciací a individualizace trestní odpovědnosti fyzických osob a právních následků této odpovědnosti; změnu celkové filozofie ukládání sankcí, kdy je především změněna hierarchie sankcí a trest odnětí svobody chápán jako nejzazší řešení; dosažení srovnatelné úrovně s trestním právem moderního evropského standardu. Zákon byl publikován ve Sbírce zákonů pod č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, a nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2010.

Novela trestního řádu

Tato novela trestního řádu a dalších předpisů upravuje podmínky pro poskytování informací o trestním řízení a o osobách na něm zúčastněných a zavádí speciální pravidla pro zveřejňování informací o nařízení nasazení operativně-pátracích prostředků a informací z nich získaných. Novela zejména reaguje na mnohé případy nešetrné medializace trestní kauzy, kdy jsou uváděny detailní informace týkající se osoby oběti, její rodiny a soukromí. Tato novela trestního řádu byla vyhlášena pod č. 52/2009 Sb. a nabyla účinnosti dnem 1. dubna 2009.

Novela trestního zákoníku

Prvá novela trestního zákoníku především změnila v trestním zákoníku schválenou (a v době přijetí této novely dosud neúčinnou) věkovou hranici trestní odpovědnosti zpět na 15 let a zavedla některé nové skutkové podstaty trestných činů, popř. modifikace stávajících (zabití, ublížení na zdraví

z omluvitelné pohnutky, sexuální nátlak). Tento zákon č. 306/2009 Sb. nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2010.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 169/1999 Sb., o výkonu trestu odnětí svobody, ve znění pozdějších předpisů, a novely zákona č. 293/1993 Sb., o výkonu vazby, ve znění pozdějších předpisů

Účelem této novely je transformovat dosavadní poradní sbory ředitelů věznic na poradní komise, zakotvit základní úpravu členství v těchto komisích, vymezit jejich kompetenci a způsob činnosti. Poradní komise bude multidisciplinární orgán složený zejména z poslanců a senátorů, zastupitelů, psychologů, pracovníků Probační a mediační služby, nevládních neziskových organizací a církví. Úkolem poradních komisí bude vytvářet systémová opatření v oblasti výkonu trestu odnětí svobody a nově i v oblasti výkonu vazby. Tento návrh zákona je projednáván Poslaneckou sněmovnou ve třetím čtení (sněmovní tisk 664). Zároveň však byl zpracován návrh, kterým má být vzat zpět z jednání Poslanecké sněmovny.

Návrh novely trestního řádu a zákona o soudnictví ve věcech mládeže

Podstatou navrhované novely je možnost státního zástupce sjednat s obviněným v rámci přípravného řízení dohodu o vině a trestu, kterou následně schválí soud. Dohodu o vině a trestu bude možné sjednat pouze u trestných činů, na které zákon stanoví trest odnětí svobody, jehož horní hranice nepřevyšuje pět let, a pokud obviněný prohlásí, že se cítí být vinen skutkem, pro který je stíhán. Tento návrh zákona je projednáván Poslaneckou sněmovnou ve třetím čtení (sněmovní tisk 574). Zároveň však byl zpracován návrh, kterým má být vzat zpět z jednání Poslanecké sněmovny.

Novela zákona o elektronických komunikacích

MPO předložilo vládě návrh novely zákona o elektronických komunikacích, který má být projednán počátkem roku 2010. Novela zrušuje povinnost zajišťovat přednostní spojení za krizových stavů podle mezinárodního nebo národního preferenčního schématu a zároveň zpřesňuje oprávnění přerušit poskytování služby nebo odepřít přístup ke službě z důvodů provozních havárií nebo živelních pohrom. Zavádí definici čísel tísňového volání a zlomyslných volání na tato čísla a umožňuje subjektům provozujícím pracoviště pro příjem tísňových volání žádat od operátora sítě znemožnění provozování koncového telekomunikačního zařízení, ze kterého byla zlomyslná volání uskutečněna. Novela opravňuje Český telekomunikační úřad původce zlomyslných volání sankcionovat.

3.2 Oblast prevence kriminality

I. Prevence kriminality na mezinárodní úrovni

MV zastupuje ČR v mezinárodní organizaci Evropská síť prevence kriminality od svého vstupu do EU a v Komisi OSN pro prevenci a trestní justici.

II. Prevence kriminality na meziresortní úrovni

Meziresortní spolupráce je zajišťována prostřednictvím Republikového výboru pro prevenci kriminality, v jehož čele stojí ministra vnitra, respektive 1. náměstek ministra vnitra. V roce 2009 směřovaly priority výboru k dalšímu zkvalitňování systému prevence kriminality na místní a krajské úrovni, k meziresortní spolupráci v oblasti prevence kriminality dětí a mládeže, k prevenci kriminality v rámci sociálně vyloučených komunit a k pomoci obětem trestné činnosti. Pozornost byla věnována přípravě metodických materiálů, konzultační činnosti při přípravě preventivních opatření a programů a rozdělování finančních prostředků na preventivní projekty.

III. Prevence kriminality na místní úrovni

V roce 2009 byly výrazně posíleny kompetence krajů v oblasti prevence kriminality. Ve spolupráci se zástupci všech krajů a zástupci větších měst zařazených do městské úrovně prevence kriminality byly připraveny metodické materiály pro zpracování krajských a městských programů pro rok 2009. Kraje spolupracovaly i při přípravě návrhu na vyčlenění finančních prostředků jednotlivým krajům pro rok 2010.

V rámci programu prevence kriminality na místní úrovni schválil Republikový výbor pro prevenci kriminality v roce 2009 dotace v celkové výši 65.367.211 Kč na 349 projektů krajů, měst a obcí. Realizace preventivních aktivit ve městech a obcích přispívá ke stabilizaci trestné činnosti a v některých městech a obcích dokonce dochází k poklesu trestné činnosti.

IV. Specifické projekty prevence kriminality

V roce 2009 pokračovala realizace a podpora **specifických preventivních projektů**, na nichž se vedle státních orgánů a institucí podílejí i obce a nestátní neziskové organizace zaměřené na práci s dětskými a mladistvými delikventy, sociálně vyloučenými skupinami, oběťmi trestné činnosti a oběťmi domácího násilí.

Hlavním projektem MV v oblasti prevence kriminality tzv. ohrožených dětí je projekt **Systém včasné intervence**. Cílem tohoto projektu je zlepšit spolupráci a přenos informací mezi orgány sociálně právní ochrany dětí, Policií ČR, soudy, státními zastupitelstvími, Probační a mediální službou a dalšími subjekty a vytvořit optimální podmínky pro sociálně nápravná opatření vedoucí k nápravě situace dítěte a jeho rodiny. Systém včasné intervence byl vládou ČR schválen jako hlavní komunikační nástroj a nástroj týmové spolupráce v rámci **transformace a sjednocení systému péče o ohrožené děti**.

Projekt Systém včasné intervence je realizován od roku 1999 již ve 25 městech. V roce 2009 byl podpořen v 8 městech částkou 7.589 tis. Kč.

V roce 2009 započaly na MV práce na realizaci projektu **Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných dětech**. Cílem tohoto projektu je nastavení rychlé spolupráce Police ČR s médii a jejich prostřednictvím ve spolupráci s veřejností pomoci při pátrání po dětech, které mohou být ohroženy na životě a zdraví. V rámci projektu jsou postupně proškoleni i policejní psychologové v krizové intervenci, kterou budou poskytovat rodinám v prvních fázích vyšetřování. Následně budou tyto rodiny, případně i děti, předány do péče nestátních neziskových organizací. Spuštění ostrého provozu projektu se očekává v roce 2010.

MV se věnuje i problematice domácího násilí, a to v několika oblastech. Tou první je koordinace činnosti tzv. Meziresortní monitorovací skupiny pro domácí násilí, v níž jsou zastoupeny jednotlivé resorty a nestátní neziskové organizace.

Další oblastí je podpora projektů, které byly zaměřeny na problematiku prevence domácího násilí s důrazem na práci s násilnými osobami. Byly podpořeny 3 projekty částkou 525 tis. Kč. Zkušenosti, které z těchto projektů vyplynou, budou metodicky zpracované.

Dále byly podpořeny projekty orientované na práci s dětmi jako svědky domácího násilí. V rámci dotačního titulu na prevenci kriminality poskytlo MV na projekty organizací, které se prací s těmito dětmi zabývají, dotace v celkové výši 900 tis. Kč. **Výstupy většiny projektů budou zpracovány ve formě manuálů pro potřeby organizací, které se prací s dětmi jako svědky domácího násilí věnují.**

Pozornost byla věnována i vzdělávání a výcviku policistů v problematice domácího násilí. MV se službou pořádkové policie realizovalo projekt **Vzdělávání policistů v problematice domácího násilí** zaměřený zejména na aplikaci institutu vykázaní a na interdisciplinární spolupráci.

Dále byly zorganizovány semináře k tématům děti jako svědci domácího násilí a práce s násilnými osobami, kterých se zúčastnili i pracovníci nestátních neziskových organizací, policisté a další odborníci z praxe. Ve spolupráci se soudními znalci byl uspořádán workshop pro příslušníky Policie ČR k tématu práce s násilnou osobou.

MV dotačně podpořilo i vytvoření jednotné evidenční databáze pro vedení spisové agendy pro potřeby Intervenčních center a vytvoření webových stránek k problematice domácího násilí. Na vytvoření databáze poskytlo MV 100 tis. Kč a na webové stránky 50 tis. Kč. Ve spolupráci s intervenčními centry připravuje spuštění jednotné evidenční databáze pro vedení spisové agendy intervenčních center a webových stránek, které budou spuštěny v 1. čtvrtletí 2010.

Pokračovala spolupráce s krajskými zástupci pracovní skupiny Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR, která byla zaměřena na formulaci předpokladů pro tvorbu projektů prevence extremismu, sociálního vyloučení a sociální integrace vyloučených skupin.

V souvislosti s prevencí kriminality a extremismu byl vytvořen projekt Úsvit, který je s úspěchem realizován v městské části Chanov v Mostě, a to od září 2009.

O aktivitách resortu, měst a obcí i organizací a institucí zabývajících se prevencí kriminality informuje MV prostřednictvím periodika Informační servis prevence kriminality, časopisu Policista a Kriminalistika – čtvrtletníku pro kriminalistickou teorii a praxi. V roce 2009 byly vytištěny následující tituly: brožura *Obchodování s lidmi*, kartičky *Psychosociální pomoc pro rodiny pohřešovaných dětí*, plakát „*Musíš udržet tajemství*“ upozorňující děti na problematiku sexuálního zneužívání, dotisknuty materiály *(Ne)bezpečný věk* – blok s radami pro seniory a skládačka *Stop domácímu násilí*, pohlednice „*Na Internetu nikdy nevíš, kdo je na druhé straně*“, soubor tiskovin *Průvodce dětského svědka v trestním řízení*. Dále byl dokončen filmový cyklus *Diagnóza domácí násilí* na DVD nosičích. MV rovněž podpořilo výrobu filmu „*Já chci domů*“ s problematikou prevence trestné činnosti mládeže. MV dále vytvořilo plakát zaměřený na problematiku sexuálního zneužívání dětí.

Prevencí kriminality se zabývají i výzkumy Institutu pro kriminologii a sociální prevenci (Večerka, K. a kol., *Nové možnosti preventivní práce v podmínkách vyšších územně správních celků*). V současné době jsou realizovány mj. výzkumné projekty: *Výzkum a analýza závažných forem trestné činnosti*, *Kriminální chování u dětí a mladistvých*, *Analýza trendů kriminality a vývoje latentní kriminality*.

3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce

Evropská unie

Česká republika dne 1. ledna 2009 převzala poprvé **předsednictví v Radě EU**. Pro období šesti měsíců se jako vedoucí stát zasazovala o programové priority, které zastřešovalo motto „Evropa bez bariér“. Ve funkci předsednického státu Rady EU pro oblast vnitřních věcí zdůrazňovala tři klíčové priority. První z nich, **využívání moderních technologií pro bezpečnost**, byla představena na neformální Radě v Praze dne 15. 1. 2009.

V souvislosti s druhou klíčovou prioritou v oblasti vnitřních věcí, **mezinárodní ochranou dětí**, předsednictví realizovalo myšlenku vytvoření webové stránky (www.alertchild.eu), která obsahuje informace o systémech včasného varování při pátrání po pohřešovaných dětech a o aktivitách členských států v této oblasti.

* Dne 19. 5. 2009 se v Praze uskutečnila konference „*Výstražné systémy pro pohřešované děti v zemích EU*“, jejímž cílem bylo představit tyto systémy a apelovat na jejich zavedení v těch členských státech, kde dosud zavedeny nejsou.

* V červnu Rada přijala závěry o lepším využívání SIS a spolupráci centrální SIRENE za účelem ochrany dětí. Členské státy tak byly vyzvány k podpoře spolupráce v oblasti ochrany dětí. Za účelem zlepšení pátrání po pohřešovaných dětech byly vyzvány k přijetí opatření na národní úrovni.

* Dne 20. 4. 2009 se konala konference „*Bezpečnější internet pro děti – společný boj proti nelegálnímu obsahu a chování on-line*“, na které byla přijata tzv. Pražská deklarace, jejímž cílem je podpořit koordinovaný přístup k ochraně dětí před hrozbami internetu a komunikačních technologií.

V souvislosti s třetí klíčovou prioritou v oblasti vnitřních věcí, **protidrogovou politikou**, byla pozornost věnována indikátorům potlačování nabídky. Dále se pokračovalo v aktivitách francouzského předsednictví v potlačování tranzitu drog přes západní Afriku.

* V dubnu 2009 se v Praze konalo setkání národních protidrogových koordinátorů členských států EU a mezinárodní symposium „*Užívání met-/amfetaminu – sdílení zkušeností*“. České předsednictví také iniciovalo projekt „*Questions about drugs and people*“, jehož cílem je zhodnocení opatření směřujících ke snížení nabídky drog v zemích EU.

V červnu byl přijat **plán na vyvedení projektu SIS druhé generace z krize**. Bylo rozhodnuto o pokračování projektu a stanoveny tzv. dva milníky, které prověří, zda je projekt schopen splnit požadavky na něj kladené. V dubnu přijala Rada závěry, jimiž vyzvala k řešení problému **personálního zajištění v centrálních SIRENE** v souvislosti se zvýšeným využíváním SIS.

V oblasti azylu a migrace probíhala implementace **Evropského paktu o přistěhovalectví a azylu**, obsahujícím opatření pro oblast legální a nelegální migrace, kontrol na hranicích, azylu, partnerství pro mobilitu se třetími zeměmi. Schválena byla **směrnice o sankcích proti zaměstnavatelům nelegálních přistěhovalců**, v červnu 2009 byly přijaty **závěry Evropské rady o nelegálním přistěhovalectví především ve Středomoří**, které obsahují výzvu k řešení problému. Završeno bylo projednávání právní úpravy na **zřízení Evropského azylového podpůrného úřadu**. Ten by měl od roku 2010 napomáhat spolupráci členských států EU v oblasti azylové politiky.

V oblasti vízové politiky se podařilo schválit **Vízový kodex** – dokument harmonizující roztržité komunitární právní nástroje. Pokud jde o **vízovou politiku vůči třetím zemím**, bylo prioritou ČR zavedení bezvízového režimu se zeměmi západního Balkánu. Na základě splněných podmínek tzv. cestovních map je od 19. 12. 2009 držitelům biometrických pasů Makedonie, Srbska a Černé Hory pro krátkodobý pobyt zrušena vízová povinnost do EU. K pokroku došlo v rámci vyjednávání dohody o usnadnění vízového styku (sjednávané spolu s readmisní dohodou) s Gruzii.

V rámci boje proti terorismu, resp. jiným formám závažné trestné činnosti pokračoval proces přípravy několika mezinárodních dohod sjednáváných EU se třetími státy. V případě dohod o poskytování údajů jmenné evidence cestujících se Spojenými státy americkými a s Austrálií pokračoval vnitrostátní schvalovací proces v jednotlivých státech, přičemž v ČR prezident republiky obě dohody ratifikoval 30. října 2009.

Dále probíhal proces sjednávání Dohody mezi Evropskou unií a Islandem a Norskem o uplatňování některých ustanovení rozhodnutí Rady 2008/615/SVV o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti, a rozhodnutí Rady 2008/616/SVV o provádění rozhodnutí 2008/615/SVV o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti, a jeho přílohy.

V letech 2008–2009 proběhlo hodnocení **Evropské sítě prevence kriminality**, které ukázalo na potřebu posílení této sítě. V této souvislosti dvanáct států, včetně ČR, iniciovalo návrh nového rozhodnutí Rady na zřízení Evropské sítě prevence kriminality, které bylo v říjnu 2009 přijato.

Na základě přijatého **rozhodnutí Rady o zřízení Evropského policejního úřadu (Europol)** získal od 1. 1. 2010 Europol nový právní základ a stal se agenturou EU financovanou z unijního rozpočtu. Europol bude moct nově podporovat členské státy v boji proti závažné trestné činnosti i v případech, že tato nemá povahu organizovaného zločinu.

Jednu ze stěžejních aktivit ČR v rámci EU představovala příprava nového víceletého programu pro oblast spravedlnosti a vnitřních věcí na období 2010–2014, tzv. **Stockholmského programu**. Tento dokument, který předurčuje rozvoj evropského prostoru svobody, bezpečnosti a práva a navazuje na tzv. Haagský program, byl schválen Evropskou radou dne 11. 12. 2009. Vedle posilování bezpečnosti klade důraz na respekt k základním právům, zejména na právo na soukromí.

Programy finanční pomoci Evropské unie

V průběhu roku 2009 byly ukončeny zbývající projekty z programu Transition Facility, které byly zaměřeny na boj proti korupci a ekonomické kriminalitě a výstavbu systému kvality v policejních forenzních laboratořích. Projekt na boj proti ekonomické kriminalitě zahrnoval také investiční část, s přibližně poloviční finanční účastí MV. Projekt na výstavbu systému kvality v policejních forenzních laboratořích krytý rozpočtem EU v částce cca 16 mil. Kč se realizoval s mírným zdržením v souvislosti s výběrem twinningového partnera. Podařilo se splnit cíle projektu, kterými bylo zvýšení míry dodržování norem v laboratořích a efektivity systému řízení kvality související se zvýšením vzdělání zaměstnanců v oblasti řízení kvality na úroveň forenzních laboratoří (Evropské sítě kriminalistických ústavů) a zavedení programů testování odborné způsobilosti.

Pokud jde o projekty podporované z **Finančních mechanismů EHP/Norska**, které jsou zaměřeny na implementaci národního SIS, boj proti korupci, organizované kriminalitě a proti nezákonnému obchodu s drogami a s lidmi, v roce 2009 probíhala realizace projektu **Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání SIS**. Projekt by měl být ukončen v únoru 2011. Dále probíhá realizace projektů **Inovace systému na ochranu movitého kulturního dědictví ČR** a **Zlepšení boje proti cizojazyčným zločineckým strukturám**. Koncem roku 2008 byl předložen ke schválení projekt **Modernizace služeb Policie ČR v Praze**. Projekt byl norskou stranou zamítnut se zdůvodněním, že nespadá do oblasti podpory. Žadatel se proti tomuto rozhodnutí odvolal. Z prostředků Integrovaného operačního programu jsou realizovány projekty Policie ČR **Mobilní kontaktní a koordinační centra** a **Kontaktní a koordinační centra**, zaměřené na obnovu materiálního zázemí Policie ČR jako je nákup automobilů, rekonstrukce a modernizace policejních služeb včetně informační techniky.

Mezinárodně smluvní aktivity

V roce 2009 bylo MV aktivní na poli sjednávání **smluv o policejní spolupráci**, zejména se státy západního Balkánu, a to mj. v souvislosti s vízovou liberalizací. Dne 27. dubna 2009 byla podepsána *Dohoda mezi vládou ČR a radou ministrů Albánské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti*, která vstoupila v platnost dne 1. ledna 2010. Ukončena byla jednání o textu *Smlouvy mezi vládou ČR a vládou Republiky Makedonie o spolupráci v boji proti trestné činnosti* a *Smlouvy mezi ČR a Republikou Srbsko o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti*. V roce 2010 se plánuje podpis obou smluv. Dále proběhlo expertní jednání o *Smlouvě mezi ČR a Černou Horou o spolupráci v boji proti trestné činnosti*. Mezi priority MV patří rovněž sjednání smlouvy o policejní spolupráci s *Bosnou a Hercegovinou*.

Prioritou MV je sjednání *Smlouvy mezi vládou ČR a vládou Ruské federace o spolupráci v oblasti boje proti trestné činnosti*. V prosinci 2009 proběhla v Praze expertní jednání o textu smlouvy. Předpokládá se, že počátkem roku 2010 bude uzavřeno jednání o otevřených otázkách.

V roce 2009 ukončila ČR ratifikační proces k *Dohodě mezi vládou ČR a vládou Belgického království o policejní spolupráci* a rovněž k *Dohodě mezi vládou ČR a vládou Spojených států amerických o posilování spolupráce při prevenci a potírání závažné trestné činnosti*. ČR očekává oznámení o splnění vnitrostátních podmínek pro vstup předmětných dohod v platnost na belgické, resp. americké straně.

Dne 30. 11. 2009 byla v Bruselu podepsána *Dohoda mezi vládou ČR a vládou Bulharské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti*; návrh na vyslovení souhlasu s ratifikací této dohody je projednáván v Parlamentu ČR.

Během roku 2009 připravilo MV rovněž návrhy smluv o policejní spolupráci s *Egyptem* a s *Kazachstánem*. Během návštěvy ministra vnitra v *Izraeli* v roce 2009 předala izraelská strana návrh smlouvy o policejní spolupráci. Jednání o textech těchto smluv budou probíhat v roce 2010. Další smlouvou, o jejíž uzavření MV usiluje, je smlouva o policejní spolupráci s *Vietnamem*. Vietnamské straně byl v roce 2009 předán návrh textu a návrh na uskutečnění expertních jednání.

V roce 2009 byla zahájena v rámci Rady Evropy jednání o **Úmluvě o prevenci a boji proti násilí na ženách a domácímu násilí**, na jejímž sjednávání se podílí MS a MV.

V oblasti potírání nelegální migrace se MV zaměřilo na jednání o textech tzv. **readmisních smluv** (smluv o předávání a přebírání osob neoprávněně pobývajících na území) sjednávaných jménem ČR a dále na sjednání protokolů ke komunitárním readmisním smlouvám, které byly sjednány Evropským společenstvím.

V roce 2009 proběhla jednání mezi českou a ruskou stranou o textu *Prováděcího protokolu mezi vládou ČR a vládou Ruské federace k provádění Dohody mezi ES a Ruskou federací o předávání a zpětném přebírání osob ze dne 25. června 2006*, který obsahuje detaily k provádění komunitární readmisní dohody. Stejně tak proběhlo první kolo expertních jednání k *Protokolu mezi vládou ČR a vládou Černé Hory k provedení Dohody mezi ES a Republikou Černá Hora o zpětném přebírání neoprávněně pobývajících osob*. Během roku 2010 budou iniciována jednání o prováděcích protokolech ke komunitárním readmisním smlouvám s *Ukrajinou, Srbskem, Gruzii, Makedonií, Bosnou a Hercegovinou, Moldávií a Albánií*.

Dne 17. září 2009 byla v Praze podepsána *Smlouva mezi ČR a Švýcarskou konfederací o předávání a přebírání osob pobývajících neoprávněně na jejich území*. Parlamentem ČR je projednáván návrh na vyslovení souhlasu s ratifikací této smlouvy.

V průběhu roku 2009 probíhala jednání s arménskou stranou o *Smlouvě mezi ČR a Arménskou republikou o předávání a přebírání protiprávně pobývajících osob*. V roce 2010 se předpokládá podpis této smlouvy.

Z důvodu nárůstu případů organizované nelegální migrace z území Egypta uložila vláda v roce 2009 úkol iniciovat jednání o *smlouvě o předávání neoprávněně pobývajících osob s Egyptem*.

V prosinci 2009 byl rovněž kazašské straně předán návrh *Smlouvy mezi ČR a Republikou Kazachstán o zpětném přebírání osob s neoprávněným pobytem*. Jednání o těchto smlouvách by se měla rovněž uskutečnit v roce 2010.

Mezinárodní policejní spolupráce

Zástupci Policie ČR se i v roce 2009 účastnili řady mezinárodních jednání, např. „European Police Chiefs Task Force“ – setkávání ředitelů policejních sborů členských zemí EU nebo pravidelných bilaterálních jednání se zástupci policií sousedních států. V rámci Rady pro spravedlnost a vnitřní věci je Policie ČR gestorem v pracovních skupinách Policejní spolupráce, SIS/SIRENE, SIS – TECH, Hranice – podskupina Falešné doklady, Vízový informační systém – podskupina VISION, Eurodac a Ad hoc pracovní skupina pro výměnu informací. Kromě toho působí Policie ČR jako

vedlejší gestor v dalších výborech a skupinách, např. Hodnocení Schengenu.

První polovina roku 2009 byla ovlivněna předsednictvím ČR v Radě EU. Na věcné agendě předsednictví se podílelo 170 příslušníků a zaměstnanců Policie ČR. Kromě toho uspořádala Policie ČR celkem 20 tzv. předsednických akcí (z toho 16 na území ČR); jednalo se především o expertní jednání. Činnost Policie ČR v souvislosti s českým předsednictvím byla ze strany ostatních členských států hodnocena velmi pozitivně.

V rámci předsednictví ČR v Radě EU zaznamenala Národní centrála SIRENE úspěchy v pracovní skupině SIS/SIRENE a dalších. Z nich je třeba zmínit především dvoje **závěry Rady – k vývoji v oblasti centrály SIRENE a k ochraně dětí** (v reakci na tuto českou iniciativu zavádí nové systémy pátrání po dětech několik států a došlo k nárůstu počtu vypátraných dětí), přijetí Katalogu nejlepších praxe pro oblast SIS/SIRENE i schválení dvou dokumentů k budoucnosti SIS a SIRENE.

Rok 2009 z pohledu spolupráce centrály SIRENE a využívání SIS potvrdil zvýšení úspěšnosti mezinárodního pátrání z roku 2008, který byl prvním kompletním rokem využívání systému v ČR. I přesto, že se centrály SIRENE potýkají s přetížením, došlo k nárůstu počtu zásahů o 10 %. Setrvalý růst ve využívání SIS se odrazil i v nárůstu této databáze, která koncem roku 2009 obsahovala přes 30 mil. záznamů, z toho 1,5 mil. českých záznamů.

V rámci mezinárodní policejní spolupráce se Národní centrála SIRENE podílí i na přeshraničních operacích v schengenském prostoru. Zde byl zaznamenán více jak dvojnásobný nárůst u přeshraničního sledování a pronásledování na 65 (+36) ostrých akcí.

Na národní úrovni spustila Národní centrála SIRENE systém elektronického hlášení zásahů v SIS, který zjednodušuje činnost uživatelů a předávání informací.

Dne 18. 2. 2009 vstoupilo v platnost *Ujednání mezi vládou ČR a vládou Polské republiky o zřízení a zásadách činnosti společných pracovišť Chotěbuz a Kudowa Słone*. V ostrém provozu je policejní centrum s Rakouskem v Drasenhofenu. Ve zkušebním provozu jsou nadále policejní centra s Německem (Petrovice, Schwandorf). Jednání se slovenskou stranou o zřízení společného centra v Hodoníně se předpokládá v roce 2010.

V souvislosti s mezinárodní policejní spoluprací je nutné vyzdvihnout aktivity Policie ČR při zabezpečení **vysílání policistů do zahraničních mírových operací**, které probíhalo i v roce 2009. Policie ČR prováděla výběr vhodných kandidátů a ve spolupráci se zkušebními komisaři OSN a výcvikovými středisky Armády ČR i jejich přípravu a přezkoušení. Počet policistů v 6 zahraničních mírových operacích byl stabilně udržován mezi 40 až 50. Na podzim roku 2009 byla uskutečněna inspekční cesta do mise EULEX Kosovo, kde má Policie ČR největší kontingent příslušníků.

Významným způsobem přispívá ke zlepšení mezinárodní policejní spolupráce činnost **styčných důstojníků Policie ČR** vyslaných do zahraničí, ať už jde o lokality, kde styční důstojníci působí již delší dobu (Moskva, Kyjev, Bratislava), nebo nové lokality na Balkáně (Bukurešť, Bělehrad). Již v roce 2008 byly zahájeny kroky k přípravě vyslání dalších dvou styčných důstojníků, a to do Vietnamu a Albánie, přičemž v průběhu roku 2009 byl vybrán vhodný kandidát na pozici styčného důstojníka do Vietnamu. Vyslání policisty do Albánie je nadále v jednání.

3.4 Aktivity MV v oblasti personální práce, vzdělávání, výzkumu a vývoje, ekonomické, informačních a komunikačních systémů

Oblast personální práce

Systemizace personálního obsazení útvarů MV, Policie ČR a HZS ČR

Ke dni 31. 12. 2009 byl celkový počet zaměstnanců resortu vnitra 72.427 osob. V porovnání s rokem 2008 se početní stavy zvýšily o 801 zaměstnanců. Z celkového počtu je 44.157 policistů (60,9 %), 9.692 hasičů (13,4 %), 18.578 zaměstnanců v pracovním poměru (25,7 %). Z celkového počtu je 18.374 žen, z toho je 7.270 žen ve služebním poměru, tj. 13,5 % z celkového počtu policistů a hasičů, a 11.104 žen v pracovním poměru, tj. 59,8 % ze všech zaměstnanců v pracovním poměru.

V roce 2009 se podařilo zastavit pokles početních stavů policistů z minulých let, přesto do úplného stavu chybí celkem 3.618 policistů (v roce 2008 chybělo celkem 4.549 policistů). Přetrvává nedostatek policistů zejména v hlavním městě Praze, kde chybí asi 800 policistů. V roce 2009 ukončilo služební poměr celkem 2.199 policistů a hasičů (v roce 2008 to bylo 3.875). Přijato do služebního poměru bylo v roce 2009 celkem 3.309 policistů a hasičů (v roce 2008 celkem 4.372).

Ke dni 31. 12. 2009 činil celkový počet plánovaných míst resortu 76.151 a oproti roku 2008 se snížil o 392 systemizovaných pracovních míst. Důvodem snížení početních stavů resortu byla především delimitace pracovních míst ke státnímu podniku Česká pošta. Ke 31. 12. 2009 celkové počty systemizovaných míst činily na ministerstvu (ústředním orgánu) 2.221 míst, na Policii ČR 57.616 míst, na Hasičském záchranném sboru ČR 10.756 míst, na organizačních složkách státu 3.931 míst a na státních příspěvkových organizacích 1.627 míst.

Největším mediálním projektem Policie ČR v roce 2009 byla náborová kampaň „**Pomáhat a chránit**“ organizovaná Policejním prezidiem ČR ve spolupráci s MV. Oficiálně byla zahájena dne 22. 4. a ukončena 30. 6. 2009. Prezentována byla prostřednictvím televizního spotu, Internetu a bezplatné telefonní informační linky.

V oblasti *personálního rozvoje a vzdělávání* byli v rámci modelu EFQM Excelence připraveni zaměstnanci MV na zavádění procesního řízení a byla provedena analýza kvality interní komunikace s vyhodnocením a návrhem opatření. Díky předsednictví ČR v Radě EU bylo možné nastavené kroky porovnat se standardy Europolu. Dále se dokončila povinná certifikace úředníků k práci s výpočetní technikou (ECDL Start) a byla zahájena nová etapa jazykového vzdělávání dle Koncepce jazykového vzdělávání na období 2009–2013. V roce 2010 se bude pokračovat v zavádění procesního řízení v personální oblasti, bude ošetřena péče o zaměstnance se specifickými potřebami. Těžiště vzdělávání bude v evropských agendách – zejména k využití evropských finančních zdrojů a změnám v resortu vnitra s ohledem na nabytí účinnosti Lisabonské smlouvy.

Oblast vzdělávání

Priority policejního vzdělávání v roce 2009 vycházely z politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti, z reformy Policie ČR a z nové „Koncepce celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR“. Nový systém je zajištěn legislativně, plně respektuje evropské trendy vzdělávání dané zejména Lisabonskou strategií, závěry z Bergenu, Evropským kodexem policejní etiky, prioritami CEPOL a akčním plánem Haagského programu. Systém vzdělávání je založen na novém filozofickém pojetí policejní práce charakterizovaném těmito principy:

- ✓ policejní práce musí být **službou občanovi** (zákaznický princip),
- ✓ policista musí být vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, disponující vysokým etickým standardem, který od něj společnost očekává a právem vyžaduje („**nová image policisty**“),
- ✓ kompetenční přístup ve vzdělávání,
- ✓ spoluodpovědnost každého jednotlivce za odbornou připravenost k výkonu služby.

V roce 2009 pokračoval rozvoj moderního systému vzdělávání policistů v souladu se schválenými koncepcemi a evropskými trendy v policejním vzdělávání. Profil absolventa vzdělávacího programu je vytvářen prvotně Policií ČR ve spolupráci s ministerstvem a školami.

V oblasti vzdělávání a ověřování odborné způsobilosti pracovníků soukromých bezpečnostních služeb převzal nově odbor vzdělávání a správy policejního školství MV roli autorizujícího orgánu podle zákona o uznávání výsledků dalšího vzdělávání.

V rámci reformy Policie ČR byla schválena nová *Koncepce jazykového vzdělávání příslušníků Policie ČR* a dále *Koncepce vzdělávání managementu Policie ČR*.

V souvislosti s nepříznivou personální situací u Policie ČR byla dokončena revize *Základní odborné přípravy policistů pořádkové, dopravní a železniční policie* ve struktuře 1 měsíc nástupní praxe, 6 měsíců školní část a 2 měsíce řízená odborná praxe. Absolventi základní odborné přípravy jsou vybaveni kompetencemi pouze pro výkon služby ve 3. a 4. tarifní třídě.

V návaznosti na upravenou základní odbornou přípravu je pro pilotní ověření připraven navazující vzdělávací program k získání kompetencí pro výkon služby v 5. a vyšší tarifní třídě.

Probíhaly další specializační kurzy integrovaného výcviku pro instruktory služební přípravy (výstup PHARE, zaměřený na profesní psychologii, zvýšení právního vědomí, použití zbraně).

Institucionální zajištění vzdělávání a výcviku policistů

Základem resortního vzdělávacího systému jsou 2 vyšší policejní školy a střední policejní školy MV (Holešov a Praha) a 3 vyšší policejní školy MV (Brno, Jihlava, Pardubice) a 1 školské účelové zařízení (Praha), s výukovou kapacitou cca 2.850 míst, celkový počet absolventů ve všech typech vzdělávacích programů škol je cca 10 tis. ročně. Školy zajišťují jak nástupní základní odbornou přípravu, tak i další specializační profesní přípravu. V omezené míře školy zajišťují rovněž přípravu zaměstnanců Policie ČR a MV. Velká pozornost je věnována též jazykové přípravě policistů.

Systém dále doplňuje 8 školních policejních středisek (a oddělení výkonu odborné praxe při střední policejní škole MV v Holešově) s výukovou kapacitou cca 800 policistů (počet absolventů je cca 6 tis. policistů ročně).

Do systému vzdělávání policistů je zahrnuta také další profesní příprava policistů ve výkonu služby. Každý policista v přímém výkonu služby má absolvovat služební přípravu v rozsahu min. 120 hodin ročně a prověrky ze střelecké přípravy, kondiční přípravy a z přípravy k používání donucovacích prostředků. U specializovaných složek Policie ČR probíhá další odborná příprava.

Vysokoškolské vzdělání mohou policisté získat na Policejní akademii ČR v Praze ve studijních programech Bezpečnostně právní studia a Veřejná správa. K 1. 10. 2009 studovalo na Fakultě bezpečnostního managementu a na Fakultě bezpečnostně právní celkem 3.017 studentů, z toho 1.901 policistů.

Mezinárodní spolupráce

Multilaterální spolupráce

Stěžejní význam má evropská policejní akademie **CEPOL** (European Police College) jako síť vrcholných národních vzdělávacích institucí zemí EU, jejímž cílem je harmonizovat a optimalizovat systém evropského policejního vzdělávání. V roce 2009 se uskutečnilo cca 90 vzdělávacích aktivit v členských zemích CEPOL, z toho jedna významná v ČR, a to „Conference on New Technologies to Fight Cybercrime Involving the Private Sector“ ve dnech 2.–4. 12. 2009.

Vrcholným orgánem CEPOL je řídicí výbor, kde má MV svého reprezentanta. V gesci MV je zároveň Národní kontaktní pracoviště, které koordinuje vzdělávací aktivity CEPOL probíhající jak na území ČR, tak v ostatních členských státech. Významným projektem v rámci CEPOL je budování elektronické sítě e-Net, komunikačního prostředku pro vyšší policejní důstojníky a elektronické knihovny pro odborné texty.

MEPA (Mittleuropäische Polizeiakademie) je vzdělávací síť osmi zemí – Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, Slovenska, Polska a ČR, uskutečňovaná na základě Prohlášení o spolupráci ministrů vnitra těchto zemí z května 2001 v Budapešti.

MV má zastoupení v představenstvu MEPA a v gesci i Národní koordinační kancelář. Plán ročních aktivit zahrnuje tříměsíční hlavní kurz MEPA věnovaný organizované kriminalitě, měsíční

speciální kurz pro integrovanou hraniční bezpečnost, 8–10 odborných seminářů zaměřených na aktuální témata, jazykové výcviky a odborné hospitace. V roce 2009 MEPA v ČR organizovala dva odborné mezinárodní semináře na téma „Braní rukojmí v souvislosti s vydíráním, přepadením a únosem“ a „Korupce“ a týden speciálního kurzu pro integrovanou hraniční bezpečnost. Dále se v ČR organizoval kurz MEPA On-line určený pro účastníky dřívějších seminářů a Následné setkání účastníků tříměsíčního hlavního kurzu MEPA pro boj s organizovaným zločinem.

Bilaterální spolupráce

Nadace Hannse Seidela má pobočky v 60 zemích a patří mezi významné partnery MV. Spolupráce se uskutečňuje na základě dohody mezi MV a ministerstvem vnitra Spolkové země Bavorsko z ledna 1991. Útvary Policie ČR orientují své vzdělávací aktivity obsahující jazykové stáže, studijní pobyty, výměnu zkušeností a informací realizované ve spolupráci s nadací dle svého odborného zaměření.

Policejní akademie ČR v Praze spolupracuje s partnerskými organizacemi v SRN, ve Francii, v Maďarsku a na Slovensku.

Bilaterální zahraniční spolupráci vykazují také policejní školy. Jedná se např. o spolupráci s partnerskými školami v SRN (Chemnitz, Norimberk, Eichstätt), na Slovensku (Košice), v Maďarsku (Policejní výcvikové a vzdělávací centrum v Budapešti), Polsku (Katovice), Francii (Lyon, Remeš) a Nizozemí (Apeldoorn). V rámci této spolupráce probíhají zejména reciproční stáže učitelů a instruktorů, případně studentů; účast na mezinárodních sportovních aktivitách apod.

Asistence pro zahraniční partnery

Spolupráce MV na asistenčních programech s třetími zeměmi (bývalého SSSR, západního Balkánu a Blízkého východu) přispívá ke stabilitě vnitropolitické situace v těchto státech a tím i k lepší bezpečnostně-politické situaci v Evropě a v ČR. Tato spolupráce probíhá v oblastech vzdělávání a výcviku policejních složek a zaměřuje se především na boj s organizovaným zločinem a s celosvětovou hrozbou terorismu. Vzhledem k agendě spojené s předsednictvím ČR v Radě EU neproběhlo v roce 2009 žádné přijetí zahraničních partnerů. Nadále byly udržovány kontakty v rámci projektů se zeměmi: Ázerbajdžán, Černá Hora, Jordánsko, Kyrgyzstán, Kazachstán a Uzbekistán.

Na základě žádosti Mezinárodního centra pro rozvoj migrační politiky přijalo MV asistenci v **Programu na podporu integrovaného hraničního managementu na jižním Kavkazu**. Prvním krokem bude vyhodnocení aktuální situace integrovaného hraničního managementu. V této souvislosti MV pověřilo Vyšší policejní a Střední policejní školu MV v Holešově provedením nominací expertů, kteří se budou na projektu přímo podílet. Předpokládaný termín zahájení misí je v únoru 2010.

Další významné aktivity v oblasti policejního vzdělávání

Vyšší policejní škola a Střední policejní škola MV v Holešově jako jediná policejní škola poskytuje maturitní vzdělání v oboru Bezpečnostně právní činnost. Od školního roku 2008/2009 škola realizuje *projekt Policie pro všechny* zaměřený na žáky z národnostních menšin. Ve 2. ročníku tak studuje 16 žáků a v září 2009 nastoupilo 11 žáků z Vietnamu, Ukrajiny, Mongolska, Kuby, Polska, Arménie, Kazachstánu, Slovenska a z romské menšiny.

Projekt Jazykové mosty pro policejní praxi – učební materiál ke zvýšení efektivity komunikace mezi cizinci a příslušníky Policie ČR. Výsledný materiál se pro každý vybraný jazyk (anglický, německý, ruský a romský) sestává z interaktivního multimediálního programu na CD a z tištěných manuálů. Projekt byl oceněn Evropskou jazykovou cenou Label 2009.

V září 2009 navštívil ministr vnitra Keni s velvyslankyněmi a velitelem policie pana policejního prezidenta ČR. Vzhledem k jeho zájmu o vzdělávání proběhla i návštěva Vyšší policejní školy a Střední policejní školy MV v Praze, kde delegace shlédla modelové situace z policejní praxe.

V roce 2009 byly rovněž připraveny kurzy pro pracovníky dopravních inspektorátů v oblasti drogové problematiky a identifikace vnějších znaků užití OPL; kurzy pro skupiny dopravních nehod Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy v oblasti postraumatické intervenční péče a byla distribuována výuková CD v oblasti ochrany před domácím násilím.

Oblast výzkumu a vývoje

MV bylo v roce 2008 pověřeno koordinací bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací a vládou byla schválena Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje do roku 2015. Stěžejním úkolem v roce 2009 byla příprava podmínek pro realizaci dvou nových programů, jejichž prostřednictvím dojde od roku 2010 ke zvýšení podpory bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací. Jedná se o:

* Program **Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010–2015**, který byl schválen usnesením vlády č. 49/2009. Během roku 2009 MV ve spolupráci s jinými ústředními orgány státní správy provedlo identifikaci výzkumných potřeb státní správy. Výsledkem je schválený soubor veřejných zakázek. Budou postupně zadávány v roce 2010.

* **Program bezpečnostního výzkumu ČR 2010–2015**, který byl schválen usnesením vlády č. 50/2009. V rámci programu budou v letech 2010–2015 podporovány projekty výzkumu, vývoje a inovací vybrané ve veřejné soutěži. Uživatelem výsledků programu mohou být kromě státu i orgány samosprávy, soukromé a veřejné právnické osoby či fyzické osoby. V prosinci 2009 obdrželo MV od Evropské komise notifikaci, tj. souhlas s realizací programu. Veřejná soutěž bude vyhlášena počátkem roku 2010.

MV mělo v roce 2009 dále v gesci realizaci stávajícího programu **Bezpečnostní výzkum 2006–2010** a individuálních projektů pro potřeby resortu. V roce 2009 bylo hodnoceno a uzavřeno 11 projektů programu a 2 individuální projekty.

Dále bylo MV v roce 2009 zodpovědné za poskytování podpory vázané na výzkumné organizace provádějící bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace (tzv. institucionální podpora). Financovanými institucemi jsou: Úřad služby kriminální policie a vyšetřování, Kriminalistický ústav Praha, Policejní akademie ČR v Praze, Institut ochrany obyvatelstva, Technický ústav požární ochrany, Národní archiv, Institut pro kriminologii a sociální prevenci, Státní ústav radiační ochrany, Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany a Český báňský úřad.

Zástupce MV také plní funkci národního korespondenta **CEPOL pro vědu a výzkum**, což umožňuje koordinaci výzkumných činností v rámci CEPOL a národního bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací. V rámci své funkce se korespondent zúčastnil pracovní skupiny CEPOL pro vědu a výzkum, jejímž úkolem je zajišťovat spolupráci při realizaci výzkumných a vědeckých aktivit.

Ekonomická oblast

Činnost většiny subjektů v rámci MV se vztahuje k oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Nejvýrazněji je patrná v aktivitách Policie ČR, HZS ČR a Správy uprchlických zařízení MV.

V tabulce je uvedeno porovnání schválených rozpočtů u Policie ČR a HZS ČR, včetně celkových příjmů a výdajů kapitoly MV, na léta 2008 až 2010:

v tis. Kč

	2008	2009	Rozdíl 2009–2008	2010	Rozdíl 2010–2009
Příjmy MV	9 672 334	10 977 408	1 305 074	10 206 788	-770 620
Výdaje MV	58 165 469	61 802 385	3 636 916	61 270 573	-531 812
Z toho: Policie ČR	35 904 614	35 467 197	-437 417	35 169 752	-297 445
HZS ČR	8 211 509	8 299 365	87 856	8 464 666	165 301

Pozn. Data v řádce Policie ČR a HZS ČR představují součet daného výdajového bloku, sociálních dávek a výdajů spojených s předsednictvím ČR v Radě EU (v letech 2008 a 2009). Schválený rozpočet pro rok 2009 a 2010 v tabulce je nižší o převod prostředků na Integrovaný operační program a Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost do nového specifického ukazatele a do rozpočtu ústředního orgánu.

Při návrhu rozpočtu na rok 2009 byl navýšen rozpočet MV na úkor kapitoly Všeobecná pokladní správa o prostředky v souvislosti s tituly Zahraniční rozvojová spolupráce a Výdaje spojené s výkonem předsednictví v Radě EU. Z kapitoly MPSV byla převedena agenda v souvislosti s integrací cizinců. Další finanční prostředky ve vztahu k Policii ČR jsou vynakládány na centrálně zabezpečovaný majetek a služby informačních a komunikačních technologií ústředního orgánu.

Ve spojitosti se zmiňovanou problematikou bylo v průběhu roku 2009 převedeno z **kapitoly Všeobecná pokladní správa:**

- 40.000 tis. Kč z rezervy na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků podle zákona č. 240/2000 Sb. Výdaje byly vynaloženy na obměnu dýchacích přístrojů, přesun roty Záchraného útvaru HZS ČR a zdravotnické pomůcky pro Útvar rychlého nasazení;
- 49.924 tis. Kč z rezervy na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb. Tyto výdaje byly vynaloženy na opravy havarovaných zásahových vozidel HZS ČR při společných zásazích složek IZS a na úhradu mimořádných výdajů při zásahu a likvidaci povodní a sněhové kalamity;
- 751.326 tis. Kč na zavedení biometrických údajů v cestovních dokladech a jiných identifikačních průkazech;
- 60.716 tis. Kč dle usnesení vlády č. 171/2009 na výdaje v souvislosti s propouštěním zahraničních pracovníků v důsledku hospodářské krize;
- 25.361 tis. Kč dle usnesení vlády č. 588/2009 na projekt Dobrovolné návraty – II. fáze;
- 203.167 tis. Kč na zajištění voleb (další prostředky ve výši 573.180 tis. Kč převedlo MF přímo do rozpočtů územně samosprávních celků);
- 40.398 tis. Kč pro Sbory dobrovolných hasičů obcí a měst na rekonstrukce hasičských zbrojnic, instalaci kamerových systémů a nákup či rekonstrukci hasičských vozidel.

Z jiných kapitol státního rozpočtu:

- 20.000 tis. Kč dle usnesení vlády č. 370/2009 na zajištění bezpečnosti při summitu EU 27 – USA a návštěvě prezidenta USA – z kapitoly MZV;
- 9.025 tis. Kč na leteckou záchrannou službu – z kapitoly Ministerstvo zdravotnictví;
- 5.029 tis. Kč na zabezpečení týlových služeb – z kapitoly Bezpečnostní informační služba;
- 1.281 tis. Kč na leteckou hasičskou službu – z kapitoly Ministerstvo zemědělství.

Ve prospěch jiných kapitol státního rozpočtu:

- 13.141 tis. Kč na zajištění koncepce integrace cizinců ve prospěch MŠMT, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva pro místní rozvoj, Českého statistického úřadu a MPSV.

Upravený rozpočet kapitoly MV, včetně skutečností k 31. 12. 2009, je uveden v tabulce:

	2008	2009	Rozdíl 2009–2008	2008 Skutečnost	2009 Skutečnost	Rozdíl 2009–2008
Příjmy MV	9 672 334	10 762 400	1 090 066	9 248 632	8 258 297	-990 335
Výdaje MV	61 260 851	62 345 978	1 085 127	59 828 401	59 756 109	-72 292
Z toho: Policie ČR	35 963 648	34 765 380	-1 198 268	35 751 619	34 417 850	-1 333 769
HZS ČR	8 953 079	8 517 002	-436 077	9 081 902	8 713 989	-367 913

Pozn. Obdobně jako v předchozí tabulce je započítán součet daného výdajového bloku, sociálních dávek a výdajů spojených s předsednictví ČR v Radě EU. Ve skutečnosti je zahrnuto zapojení mimorozpočtových zdrojů.

Problematika vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR byla v roce 2009 podporována i z prostředků EU, a to v rámci Strukturálních fondů (Integrovaný operační program, operační programy Lidské zdroje a zaměstnanost a Přeshraniční spolupráce), Komunitárních programů a Finančních mechanismů EHP/Norska.

Mezi projekty Policie ČR připravené v rámci Integrovaného operačního programu patřily:

- **Mobilní kontaktní a koordinační centra** (projekt realizován). V roce 2009 činil upravený rozpočet 49.672 tis. Kč. Jedná se o podíl z rozpočtu EU v kapitálových výdajích. Ve výdajích v rámci programového financování se jednalo o 122.367 tis. Kč.
- **Kontaktní a koordinační centra** (realizace I. a II. etapy). V roce 2009 činil upravený rozpočet pro I. etapu 40.646 tis. Kč, v tom podíl rozpočtu EU 36.286 tis. Kč v kapitálových výdajích. Upravený rozpočet pro II. etapu činil 199.378 tis. Kč, v tom podíl rozpočtu EU 199.378 tis. Kč v kapitálových výdajích. Ve výdajích v rámci programového financování se jednalo o 268.736 tis. Kč, zejména na rekonstrukci služeben Policie ČR, zahrnutých současně do projektu P1000.
- **Lokalizační a záznamová zařízení** (příprava realizace projektu). V roce 2009 činil upravený rozpočet 202.936 tis. Kč, v tom podíl rozpočtu EU 172.762 tis. Kč v kapitálových výdajích.

V rámci operačního programu Přeshraniční spolupráce ČR – Rakousko, ČR – Polsko, ČR – Sasko a ČR – Bavorsko financovaných z rozpočtu EU v oblasti běžných výdajů byly realizovány akce zaměřené na zlepšení vzájemné spolupráce policistů v příhraničních regionech.

Projekty v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, které se zaměřují na vzdělávání příslušníků bezpečnostních složek státu, jsou ve fázi příprav a budou postupně předkládány ke schválení v průběhu roku 2010; předpokládaný objem finančních prostředků činí cca 50.000 tis. Kč.

V rámci Komunitárních programů byly do čerpání prostředků v roce 2009 zapojeny MV, Policie ČR a Správa uprchlických zařízení MV. Jednalo se zejména o rámcový program Solidarita a řízení migračních toků.

V rámci ostatních Komunitárních programů na rok 2009 se jednalo o posílení technické kapacity Policie ČR pro zavádění principů Průmské dohody. U projektu CARIN 2010 činil upravený rozpočet v oblasti běžných výdajů ze státního rozpočtu částku 730 tis. Kč.

Na projekty **Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání SIS a Zlepšení boje proti cizojazyčným zločineckým strukturám**, financované z Finančních mechanismů EHP/Norska, byly na rok 2009 rozpočtovány finanční prostředky v oblasti ostatních běžných výdajů ve výši 3.285 tis. Kč, v tom činil podíl EHP/Norska 2.792 tis. Kč.

V rámci programového financování byly v roce 2009 realizovány výdaje na pořízení a technické zhodnocení majetku. Na výdajích se současně podílel i rozpočet EU. Mezi významné úkoly v rámci programového financování resortu vnitra, resp. Policie ČR, patřily zejména aktivity:

- 319.579 tis. Kč na prostou obměnu služebních dopravních prostředků Policie ČR;
- 15.176 tis. Kč na pořízení služebních dopravních prostředků Policie ČR pro řešení schengenské problematiky;
- 23.755 tis. Kč na obměnu služebních dopravních prostředků k zajištění ochrany ústavních činitelů;
- 126.334 tis. Kč na pokračování budování šesti nových krajských ředitelství Policie ČR;
- 145.655 tis. Kč na obměnu 1 ks vrtulníku v zásahové a záchranářské verzi;
- 92.353 tis. Kč na pokračování budování Národního SIS a Národního vizového informačního systému a obměna a doplnění komunikačních systémů;
- V rámci výdajů v oblasti informačních a komunikačních technologií resortu vnitra pokračovala modernizace a posilování zejména páteřních přenosových systémů s rozšířením služeb k organizačním celkům MV a k útvarům Policie ČR. Došlo rovněž k posílení kapacity rádiových vysílačů v rámci systému IZS – PEGAS;
- 28.206 tis. Kč na budování radiokomunikačního systému s určením pro policisty SKPV;
- 10.615 tis. Kč na pořízení výzbrojního materiálu v souvislosti se zabezpečením civilních zahraničních misí, které plní Policie ČR;
- 13.542 tis. Kč k zajištění bezpečnosti související s předsednictvím ČR v Radě EU; byl realizován nákup výzbrojního majetku pro potřeby Policie ČR;
- 27.038 tis. Kč na řešení problematiky v rámci Fondu vnějších hranic; jednalo se o vybudování záložního centra Cizineckého informačního systému, pořízení vybavení pro kontrolu dokladů a modernizaci speciálního vozidla s mobilní termovizí;
- 14.913 tis. Kč na řešení problematiky v rámci operačního programu Přeshraniční spolupráce; jednalo se o pořízení mobilních monitorovacích center, terénních vozidel a speciálních skříňových nákladních automobilů;
- 14.052 tis. Kč k zajištění úkolů v rámci Finančních mechanismů EHP/Norska, a to na zabezpečení a inovaci systému na ochranu movitého kulturního dědictví a úpravu informačního systému EVIN v rámci Národní centrály SIRENE.

V oblasti ostatních výdajů programového financování se jednalo o obnovu a technické zhodnocení majetku; zejména o modernizaci koncových zařízení informačních a komunikačních technologií a budování a posílení systémů vyvolaných změnami v řízení Policie ČR. Dále se jednalo o vybavení specializovaných pracovišť Policie ČR zejména kriminalistickou, speciální nástrahovou, zabezpečovací a kancelářskou technikou a dalším majetkem (zejména rekonstrukce objektů) a tzv. „Back Office“ (např. dislokační řešení služebních prostor, vybavení kanceláří).

Rozpočet na rok 2010 v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku bude ovlivněn zejména:

- reformou Policie ČR (zahrnuje především další přeměnu ekonomického postavení organizačních částí Policie ČR a vybudování efektivní kontroly bezpečnostních sborů v souvislosti s návrhem zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů);
- pokračováním projektu P1000 (zlepšení technického a komunikačního vybavení, obnova vozového parku, výpočetní techniky a rekonstrukce budov);
- implementací SIS v ČR;
- navýšením rozpočtu MV o příjmy z rozpočtu EU ve výši 2.191.825 tis. Kč na společné programy EU a ČR a o příjmy z prostředků finančních mechanismů ve výši 15.315 tis. Kč.

Informační a komunikační systémy

V oblasti komunikačních systémů v roce 2009 pokračoval dlouhodobý úkol posílení a modernizace páteřních komunikačních systémů a rozšíření služeb až k základním útvarům Policie ČR. Modernizace probíhá ve dvou hlavních oblastech – v oblasti radiokomunikací jde o projekt PEGAS, v oblasti telekomunikací a přenosu dat jde o projekt HELIOS.

Nadále probíhaly práce v oblasti zkvalitňování a integrace informačních systémů MV a Policie ČR a jejich harmonizace s normami EU k zajištění požadavků spojených s členstvím ČR v EU.

Projekt Vízový informační systém

V roce 2009 byl zahájen pilotní provoz národního systému. Spuštění národního systému v plném provozu se předpokládá v první polovině roku 2010, spuštění „evropského“ Vízového informačního systému s napojením na národní systémy členských států pak v prosinci 2010, kdy se začne systém plně využívat na všech hraničních přechodech a na zastupitelských úřadech v severní Africe; během dalších dvou až tří let bude postupně rozšířen na všechny zastupitelské úřady schengenských států.

MZV připravuje nový vízový program VIS–MZV, který nahradí stávající program MVP/EVC. Oproti současnosti se vízový proces bude lišit zejména snímáním biometrických prvků – otisků prstů na zastupitelských úřadech schengenských států. Snímány budou otisky všech deseti prstů od každého žadatele o vízum.

Pro rostoucí zájem o získání českých dlouhodobých víz v některých zemích MZV rozhodlo o zavedení systému internetové registrace tzv. VISAPOINT. Prostřednictvím systému se cizinci mohou registrovat k podání žádostí o víza k pobytu nad 90 dnů na území ČR. VISAPOINT je zejména aplikace rovného a spravedlivého přístupu ke každému cizinci.

Projekt Národní Schengenský informační systém

Pokračoval vývoj národního SIS II, a to při zohlednění situace centrálního SIS II. V červnu 2009 byly schváleny závěry Rady o dalším směřování SIS II, které definovaly podmínky pro další vývoj projektu SIS II a jeho pokračování podmínily mj. úspěšnou realizací dvou sérií testů, z nichž první jsou v rámci tzv. prvního milníku plánované na leden 2010.

Registr obyvatel

V souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, se pokračovalo v tvorbě Registru obyvatel tak, aby od 1. 7. 2010 mohl být zahájen jeho zkušební provoz. Registr obyvatel je základním registrem, ve kterém budou vedeny údaje o fyzických osobách, o kterých tak stanoví zákon. V roce 2009 byl vybrán hlavní architekt projektu a bylo zahájeno hodnocení nabídek z veřejné soutěže na implementátora systému, který by měl celý registr vytvořit, zprovoznit, naplnit daty a otestovat.

4. Závěr

Z pohledu vývoje kriminality je pro rok 2009 charakteristické mírné snížení počtu trestných činů. V roce 2009 bylo zjištěno celkem 332.829 trestných činů, což je o 10.970 méně než v roce 2008, tj. pokles o 3,2 %. Počet trestných činů byl nejnižší za posledních 18 let, tj. od roku 1992. Počet objasněných trestných činů 127.604 zůstal téměř stejný jako v roce 2008 (-302) a objasněnost mírně vzrostla na 38,3 % (+1,1 %).

Počet majetkových trestných činů se mírně snížil (212.168 skutků, -7.179) a došlo k výraznému snížení počtu krádeží motorových vozidel (13.954, -4.057) a krádeží věcí z automobilů (46.613, -2.817). Na druhé straně se mírně zvýšil počet kapesních krádeží (18.641, +453) a zvýšil se počet krádeží vloupáním do bytů (4.826, +349). Došlo také ke snížení hospodářské kriminality (29.774 skutků, -2.700).

U násilných trestných činů (16.887 skutků, -988) došlo v roce 2009 ke snížení počtu vražd (181 skutků, -21), počet loupeží je stejný jako v roce 2008 (4.515). Policistům se daří objasňovat tuto trestnou činnost, objasněnost vražd dosáhla 87 %. Počet mravnostních trestných činů se mírně zvýšil (1.730 skutků, +50).

Celkem bylo stíháno a vyšetřováno pro trestnou činnost 123.235 osob, což představuje nepatrný meziroční nárůst (+1.182). Pokračoval dlouhodobý pokles kriminality mládeže, který byl v roce 2009 zaznamenán jak u dětí mladších 15 let, tak u mladistvých. Počet dětí – pachatelů trestných činů klesl na 2.094 (-629) a mladistvých pachatelů na 5.339 (-675).

Statistiky nepotvrzují obavy z nárůstu trestné činnosti cizinců. Bylo stíháno 8.362 (-210) cizinců, tj. 6,8 % z celkového počtu stíhaných a vyšetřovaných osob.

Z teritoriálního hlediska přetrvává největší výskyt trestné činnosti v hlavním městě Praze, kde bylo zjištěno 25,3 % z celkového počtu trestných činů v ČR.

V souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru lze uvést, že bezpečnostní situace se ani v příhraničních okresech zásadně nezměnila. Je možno konstatovat, že v hodnoceném období nedošlo k žádné výrazné změně v bezpečnostní situaci.

K ovlivnění vývoje trestné činnosti a objasněnosti byla realizována řada bezpečnostních opatření. Byly řešeny úkoly v oblasti zajišťování veřejného pořádku, především pak v souvislosti s nárůstem akcí extremistických skupin.

Důležitým mezníkem pro činnost Policie ČR byl 1. leden 2009, kdy nabyl účinnosti zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, a odkdy Policie ČR začala plnit své úkoly podle nově nastavených pravidel (nová oprávnění, osvobození od nepolicejních činností atd.). Další změny nastaly ekonomickým osamostatněním krajských ředitelství Policie ČR. Především pro krajská ředitelství byla významná reorganizace Policie ČR, tzn. zrušení okresních ředitelství a vznik územních odborů a snížení počtu ekonomických pracovišť.

Druhá polovina roku 2009 proběhla ve znamení příprav šesti nových krajských ředitelství Policie ČR, která vznikla od 1. ledna 2010. Nový zákon o Policii ČR umožnil zřídit šest nových krajských ředitelství Policie ČR tak, aby organizace Policie ČR odpovídala územně správnímu členění republiky podle čtrnácti vyšších územně samosprávných celků.

Významné aktivity MV a Policie ČR v 1. pololetí 2009 souvisely se zajištěním řady opatření, která patřila k předsednictví České republiky v Radě Evropské unie.

SEZNAM ZKRATEK

CEPOL	European Police College (síť zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
ČR	Česká republika
ES	Evropské společenství
EU	Evropská unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém
MD	Ministerstvo dopravy České republiky
MEPA	Mittleuropäische Polizeiakademie
MF	Ministerstvo financí České republiky
MK	Ministerstvo kultury České republiky
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky
MS	Ministerstvo spravedlnosti České republiky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky
MV	Ministerstvo vnitra České republiky
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí České republiky
OSN	Organizace spojených národů
Policie ČR	Policie České republiky
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Policie České republiky služba kriminální policie a vyšetřování
SRN	Spolková republika Německo
SSSR	bývalý Svaz sovětských socialistických republik
ÚOKFK	Policie České republiky útvar odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOOZ	Policie České republiky útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
USA	Spojené státy americké

Tabulková a grafická část **(tabulky, grafy, mapky)**

Tato část byla zpracována ze statistických dat Policie ČR, pokud není uveden jiný zdroj. Zjištěná kriminalita je totožná s počtem trestných činů zjištěných Policií ČR v daném roce. Přepočet nápadu kriminality na 10 tisíc obyvatel je prováděn v relaci k počtu obyvatel k 1. 1. příslušného roku. Pod pojmem pachatelé trestné činnosti se rozumí jen počty tzv. známých pachatelů objasněné trestné činnosti.

OBSAH

TABULKY, GRAFY A MAPKY (ÚDAJE JSOU VZTAŽENY K ROKU 2009)

VÝVOJ CELKOVÉ KRIMINALITY V ČR	1
POČET ZJIŠTĚNÝCH A OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ V ČR A MEZIROČNÍ ZMĚNA	2
VÝVOJ ZJIŠTĚNÝCH A ZAJIŠTĚNÝCH ŠKOD V ČR	3
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	4
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ NA 10 TISÍC OBYVATEL	5
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) PODLE PROCENTA OBJASNĚNOSTI	6
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) PODLE POČTU OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	7
PŘESTUPKY EVIDOVANÉ POLICIÍ ČR PODLE JEDNOTLIVÝCH SLUŽEB	8
OBECNÍ POLICIE – VÝSLEDKY ČINNOSTI	9-10
PACHATELÉ TRESTNÉ ČINNOSTI	11-14
TRESTNÁ ČINNOST RECIDIVISTŮ	15
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ CIZÍMI STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY	16
TRESTNÁ ČINNOST DĚTÍ MLADŠÍCH 15 LET	17
TRESTNÁ ČINNOST MLADISTVÝCH (VĚK 15 AŽ 18 LET)	18
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ NA MLÁDEŽI	19
TRESTNÁ ČINNOST POLICISTŮ	20
OBĚTI TRESTNÉ ČINNOSTI	21-22
MAJETKOVÁ KRIMINALITA V ČR	23
KRIMINALITA NA MOVITÉM KULTURNÍM DĚDICTVÍ	24
HOSPODÁŘSKÁ KRIMINALITA V ČR	25-28
KORUPCE	29-30
NÁSILNÁ KRIMINALITA V ČR	31
TRESTNÁ ČINNOST SE ZBRANÍ	32-33
MRAVNOSTNÍ KRIMINALITA V ČR	34
NELEGÁLNÍ MIGRACE	35
DROGOVÁ KRIMINALITA	36
NEHODOVOST V SILNIČNÍM PROVOZU	37-40
OBLAST PERSONÁLNÍ PRÁCE	41
KRIMINALITA V KRAJÍCH (VÚSC) ČR	42-50

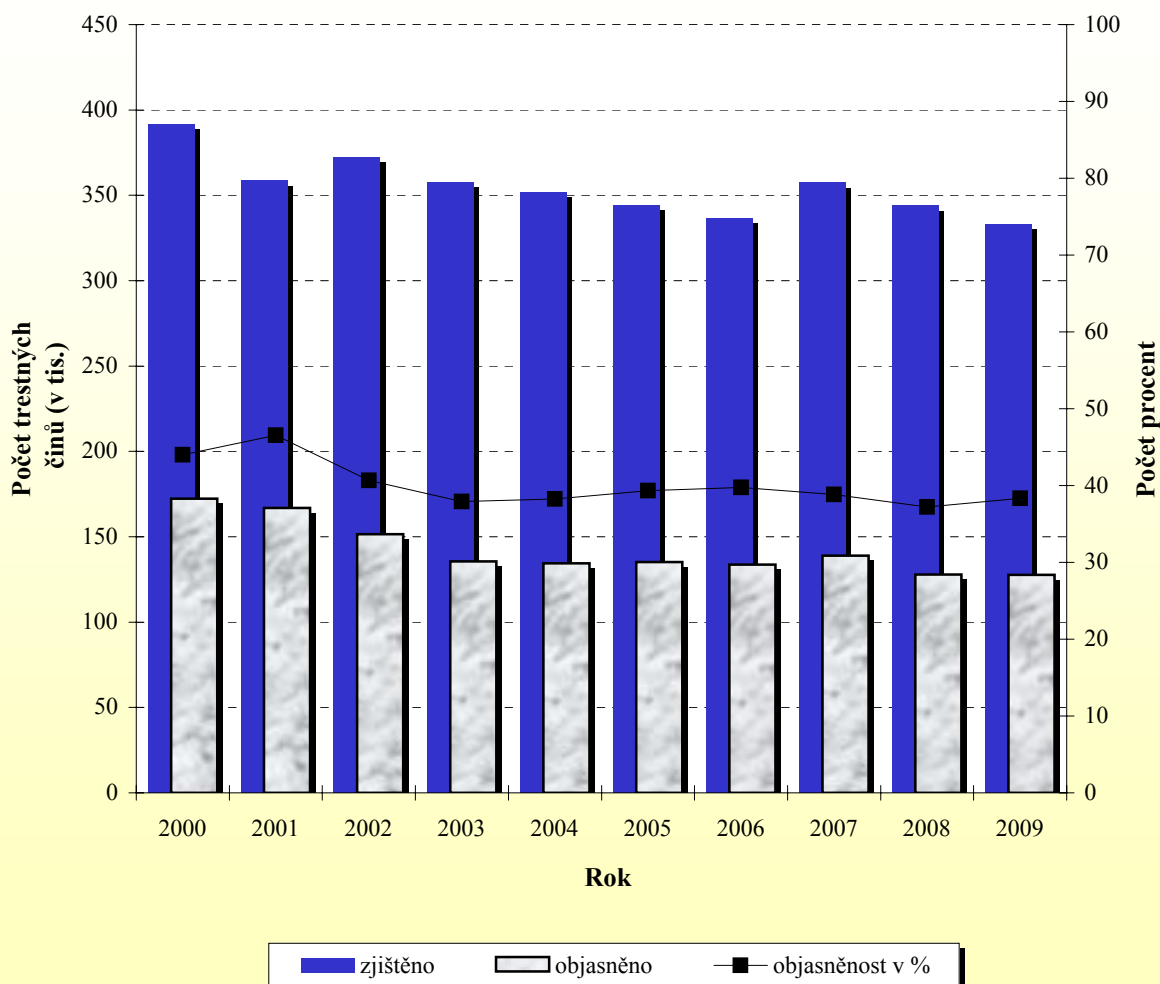
Vývoj celkové kriminality v České republice

Rok	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Zahájeno tr. řízení	414 326	377 301	370 470	361 251	352 849	381 956	372 064	358 925	
Kriminalita									
zjištěno tr. činů*	358 577	372 341	357 740	351 629	344 060	336 446	357 391	343 799	332 829
objasněno	166 827	151 492	135 581	134 444	135 281	133 695	138 852	127 906	127 604
objasněnost v %	46,5	40,7	37,9	38,2	39,3	39,7	38,9	37,2	38,3

Poznámka:

* Jedná se o počet skutků, kdy byla stanovena trestně právní kvalifikace a ve věci se vede řízení, probíhá prověřování, případně prověřování bylo již ukončeno.

Vývoj celkové kriminality v ČR v letech 2000 - 2009



**Počet zjištěných a objasněných trestných činů v ČR v roce 2009
a meziroční změna**

TSK § tr. zákona	Název	2 009		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
101 /§ 219/	Vraždy loupežné	23	17	2	9,5
102 /§ 219/	Vraždy sexuální	2	2	-5	-
103 /§ 219/	Vraždy motivované osobními vztahy	87	83	-7	-7,4
104 /§ 219/	Vraždy na objednávku	4	3	4	-
105 /§ 220/	Vraždy novorozence matkou	1	0	0	-
106 /§ 219/	Vraždy ostatní	64	52	-15	-19,0
101-106	Vraždy celkem:	181	157	-21	-10,4
111 /§ 227/	Úsmrcení lidského plodu	0	0	0	-
112 /§ 228/	Úsmrcení lidského plodu	2	2	0	-
121 /§ 212/	Opuštění dítěte	11	8	-2	-15,4
122 /§ 216/	Únos	7	2	-1	-12,5
131 /§ 234/	Loupeže	4 515	2 049	0	0,0
132 /§ 234/	Loupeže na finančních institucích	172	76	46	36,5
141 /§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veřejném činiteli mimo policisty	121	110	12	11,0
142 /§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veřejném činiteli - policistovi	611	573	46	8,1
143 /§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veřejném činiteli - obec. policistovi	170	155	-42	-19,8
151 /§ 221, 222/	Úmyslné ublížení na zdraví	4 756	3 346	-641	-11,9
161 /§ 225/	Rvačky	5	5	-11	-68,8
171 /§ 196/	Násilí a vyhroz. proti skup. obyv. a jednotlivci	87	69	-4	-4,4
172 /§ 234a/	Braní rukojmí	7	7	7	-
173 /§ 197a/	Nebezpečné vyhrožování	1 589	1 296	-162	-9,3
181 /§ 235/	Vydírání	1 256	922	-23	-1,8
182 /§ 231, 232/	Omezování a zbavení osobní svobody	245	157	-81	-24,8
183 /§ 238/	Porušování domovní svobody	2 075	1 187	-43	-2,0
184 /§ 249a	Neoprávněný zásah do práva domu, bytu...	382	289	-59	-13,4
185 /§ 215/	Týrání svěřené osoby	163	119	-1	-0,6
186 /§ 215a/	Týrání osoby žijící ve společném obydlí	507	410	-15	-2,9
187 /§ 236/	Omezování svobody vyznání	0	0	0	-
188 /§ 237/	Útisk	20	11	9	81,8
189 /§ 238a/	Porušování svobody sdružování a shrom.	0	0	0	-
190 /§ 230, 233,3/	Ostatní násilné trestné činy	5	1	-2	-28,6
101-190	Násilné činy celkem:	16 887	10 951	-988	-5,5
201 /§ 241/	Znásilnění	480	343	-49	-9,3
211 /§ 242/2, 243/	Pohlavní zneužívání v závislosti	94	76	18	23,7
212 /§ 242/	Pohlavní zneužívání ostatní	732	539	16	2,2
213 /§ 242/2, 243/	Komerční forma sexuálního zneuž. v závisl.	1	1	-2	-66,7
214 /§ 242/1,3,4/	Komerční forma sexuálního zneuž. ostatní	2	2	-5	-71,4
231 /§ 202/	Ostatní pohlavní úchytky	152	104	-7	-4,4
241 /§ 205/	Šíření pornografie	157	90	80	103,9
251 /§ 226/	Ohrožování pohlavní nemocí	0	0	-3	-100,0
252 /§ 221, 222/	Ublížení na zdraví pohlavní nemocí	1	0	0	0,0
253 /§ 223, 224/	Ublížení na zdraví pohlavní nemocí z nedb.	3	1	2	200,0
271 /§ 204/	Kuplířství	37	28	-15	-28,8
280 /§ 245/	Soulož mezi příbuznými	2	2	-1	-33,3
281 /§ 232a/	Obchodování s lidmi	10	3	-19	-65,5
290 /§ 205a, 205b, 210/	Ostatní mravnostní trestné činy	59	50	35	145,8
201-290	Mravnostní činy celkem:	1 730	1 239	50	3,0

TSK § tr. zákona	Název	2 009		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
311 /§ 247/	Krádeže vloupáním do obchodů	4 336	1 267	354	8,9
312 /§ 247/	Krádeže vloupáním do výkladních skříní	303	78	20	7,1
321 /§ 247/	Krádeže vl. do restaurací a hostinců	2 840	795	258	10,0
322 /§ 247/	Krádeže vl. do ubytovacích objektů	712	88	22	3,2
323 /§ 247/	Krádeže vloupáním do kiosků	1 304	460	179	15,9
324 /§ 247/	Krádeže vl. do jíd. záv. kuch.strav. zař.	85	23	-19	-18,3
331 /§ 247/	Krádeže vl. do obj. st. uměl. př.-ne 332	41	3	2	5,1
332 /§ 247/	Krádeže vl. do kult. objektů - ne 331	88	34	-22	-20,0
341 /§ 247/	Krádeže vl. do pokladen a panc. skříní	106	16	-53	-33,3
350 /§ 247/	Krádeže vl. do výpočet. středisek	7	1	0	0,0
351 /§ 247/	Krádeže vloupáním do škol	710	150	29	4,3
371 /§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do bytů	4 826	1 124	349	7,8
372 /§ 247, 238/	Krádeže vl. do vík. chat soukr. osob	4 975	1 317	-93	-1,8
373 /§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do rodinných domků	4 790	1 050	156	3,4
390 /§ 247, 238/	Krádeže vl. do ostatních objektů	29 725	4 348	285	1,0
311-390	Krádeže vloupáním celkem:	54 848	10 754	1 467	2,7
411 /§ 247/	Krádeže prosté - kapesní	18 641	1 073	453	2,5
412 /§ 247/	Krádeže prosté - při pohlavním styku	8	5	1	14,3
413 /§ 247/	Krádeže prosté - jiné na osobách	9 766	1 141	162	1,7
421 /§ 247/	Krádeže prosté - mezi zaměstnanci na pracovišti	94	30	-47	-33,3
431 /§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel dvoustopých	13 954	2 287	-4 057	-22,5
432 /§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel jednostopých	816	178	34	4,3
433 /§ 247/	Krádeže věcí z aut	46 613	3 525	-2 817	-5,7
434 /§ 247/	Krádeže součástí motorových vozidel	7 099	717	649	10,1
435 /§ 247, 249/	Krádeže jízdních kol	6 403	859	1 147	21,8
441 /§ 247/	Krádeže domácího zvířectva	137	34	23	20,2
451 /§ 247/	Krádeže prosté - v bytech	3 955	1 552	-85	-2,1
461 /§ 247/	Krádeže věcí na nádražích - mimo zásilek	122	13	-64	-34,4
462 /§ 247/	Krádeže věcí během jízdy v DP	239	3	12	5,3
471 /§ 247/	Krádeže v objektech se starožit. a uměl. předměty	21	2	-24	-53,3
480 /§ 247/	Krádeže prosté v jiných objektech	23 081	9 625	-1 560	-6,3
490 /§ 247/	Krádeže prosté ostatní	7 420	1 613	-2 750	-27,0
411-490	Krádeže prosté celkem:	138 369	22 657	-8 923	-6,1
511 /§ 250/	Podvod	4 938	2 230	193	4,1
521 /§ 248/	Zpronevěra	1 057	695	-216	-17,0
530 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	155	51	-77	-33,2
588 /§ 254/	Zatajení věci	1 136	304	63	5,9
589 /§ 257/	Poškozování cizí věci	11 665	1 594	314	2,8
590	Ostatní majetkové trestné činy	0	0	0	-
311-590	Majetkové činy celkem:	212 168	38 285	-7 179	-3,3
611 /§ 202, 202a/	Výtržnictví	2 532	2 018	-311	-10,9
612 /§ 202/	Výtržnictví na sport. a veřejných akcích	63	54	17	37,0
613 /§ 257b/	Sprejerství	3 469	820	-698	-16,8
630 /§ 218a/	Podávání anabol. látek mládeži	0	0	0	-
631 /§ 217,217a/	Ohrož. vých. mládeže a svádění k pohl. styku	887	760	19	2,2
632 /§ 218/	Podávání alk. nápojů mládeži	52	44	0	0,0
633 /§ 216a/	Obchodování s dětmi	1	0	1	-
634 /§ 171a, 171b, 171c, 171d/	Nedovolené překročení státní hranice	93	63	21	29,2
635 /§ 187/	Nedovol. výr. a držení psych. I. a jedů pro J	2 443	2 085	79	3,3
636 /§ 188a/	Šíření toxikomanie	23	19	-14	-37,8
637 /§ 158/	Zneužití pravomoci veřejného činitele	150	105	-4	-2,6
639 /§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	27	10	-17	-38,6
640 /§ 159/	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	8	4	-3	-27,3

TSK § tr. zákona	Název	2 009		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
641 /§ 187a/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro S	419	356	8	1,9
642 /§ 188/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro V	184	150	-45	-19,7
651 /§ 179, 180, 257/	Požáry	1 063	157	99	10,3
652 /§ 179, 180, 257/	Výbuchy	17	8	3	21,4
662 /§ 185/	Nedovolené ozbrojování	387	313	-59	-13,2
663 /§ 171, 171e/	Maření výkonu úředního rozhodnutí	6 607	6 262	1 283	24,1
664 /§ 251,252/	Překup. a přechov. - podílnictví	765	680	-50	-6,1
611-664	Ostatní krim. činy celkem:	19 190	13 908	329	1,7
721 /§ 166/	Nadržování	19	18	-6	-24,0
730 /§ 179, 180d, 201, 201a, 257/	Veškeré nehody ... - úmyslné	11	3	5	83,3
731 /§ 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopravní nehody silniční - z nedbalosti	8 732	7 245	-1 829	-17,3
732 /§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopravní nehody letecké - z nedbalosti	5	3	-7	-58,3
733 /§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopravní nehody vodní - z nedbalosti	0	0	0	-
741 /§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Železniční nehody - z nedbalosti	24	17	2	9,1
742 /§ 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224/	Nehody kombi. - žel.- sil. - z nedbalosti	37	30	-19	-33,9
750 /§ 223, 224, 201/	Ublížení na zdraví z nedbal. - prac. úraz	133	82	-45	-25,3
751 /§ 223, 224, 201/	Ublížení na zdraví z nedbal. - ostatní	365	186	-8	-2,1
762 /§ 256/	Poškození věřitele	26	13	8	44,4
763 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	3	1	-6	-66,7
771 /§ 201, 201a/	Ohrožení pod vlivem návyk. látky, opilství	12 812	12 445	1 305	11,3
772 /§ 213/	Zanedbání povinné výživy	11 987	11 895	1 869	18,5
781 /§ 180a/	Ohrožení bezp. vzduš. dopr. prostř. a civ. pl.	0	0	0	-
782 /§ 180b/	Sdělení nepravdivé informace	0	0	0	-
783 /§ 180c/	Zavlečení vzduš. dopr. prostředku do ciziny	0	0	0	-
784 /§ 203/	Týrání zvířat	36	24	-3	-7,7
785 /§ 199/	Šíření poplašné zprávy	213	79	-60	-22,0
786 /§ 163a/	Zločinné spolčení	4	3	1	33,3
787 /§ 198/	Hanobení národa, etn. skupiny, rasy a přesvěd.	25	14	-16	-39,0
788 /§ 198a/	Podněcování k nenávisti vůči skup. osob ...	16	9	5	45,5
789 /§ 260, 261, 261a/	Podpora a propag. hnutí směř. k potlač. práv.	168	122	57	51,4
790 /§ 154/2, 164, 165, 167, 168, 169a, 169b, 180d, 206-209b aj./	Ostatní trestná činnost	18 440	17 107	-1 721	-8,5
721-790	Zbývající kriminalita celkem	53 056	49 296	-468	-0,9
801 /§ 149/	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	14	2	-9	-39,1
803 /§ 118/	Neoprávněné podnikání	133	88	0	0,0
806 /§ 121/	Poškození spotřebitele	3	1	-3	-50,0
807 /§ 124/	Pašování a krácení cla	6	6	2	50,0
808 /§ 125/	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	259	183	2	0,8
809 /§ 127/	Porušování závazných pravidel hosp. styku	9	1	-1	-10,0
810 /§ 126/	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	38	21	-52	-57,8
811 /§ 255/	Porušování pov. při správě cizího majetku	135	61	-38	-22,0
812 /§ 247/	Krádež	405	301	-205	-33,6
813 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	7	3	1	16,7
814 /§ 257/	Poškození cizí věci	10	5	-7	-41,2
815 /§ 250/	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	440	392	-66	-13,0
816 /§ 140/	Padělání a pozměňování peněz	2 762	214	363	15,1
817 /§ 145, 145a/	Padělání známek a kolků	3	2	-15	-83,3
819 /§ 148/	Krácení daně	574	269	-151	-20,8
820 /§ 158/	Zneuž. pravomoci veř. činitele	54	24	-20	-27,0
821 /§ 160/	Úplatkářství - přijímání úplatku	38	24	-8	-17,4
822 /§ 256/	Poškození věřitele	141	68	-37	-20,8
823 /§ 176/	Padělání a pozměň. veřejné listiny	558	385	25	4,7
824 /§ 176a/	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	12	5	3	33,3
825 /§ 193, 194/	Ohrožování zdraví závadnými potravinami	2	1	-1	-33,3

TSK § tr. zákona	Název	2 009		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
826 /§129, 129a/	Vystavení nepravdivého potvrzení nebo dok.	1	1	0	-
827 /§ 249/	Neoprávněné užívání motorového vozidla	33	20	-38	-53,5
828 /§ 239/2, 240/2/	Porušování tajemství dopravovaných zpráv	28	15	8	40,0
829 /§ 248/	Zpronevěra	2 993	2 097	-375	-11,1
830 /§ 250/	Podvod	4 873	2 852	33	0,7
831 /§ 128a, 128b, 128c/	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	9	5	-5	-35,7
832 /§ 124a, 124b, 124c/	Poruš. předpisů o nakl. s kontrolov. zbožím a t.	0	0	0	-
833 /§ 128/	Zneužívání informací v obchodním styku	20	8	-20	-50,0
834 /§ 118a/	Neoprávněné provozování loterie	3	2	-4	-57,1
835 /§ 148a/	Poruš. předpisů o nálepkách k označ. zboží	49	38	12	32,4
836 /§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	10	6	-9	-47,4
837 /§ 141, 142, 144/	Ostatní tr. činy proti měně	7	4	-4	-36,4
838 /§ 249b/	Neoprávněné držení platební karty	8 113	1 265	280	3,6
839 /§ 124d, 124e, 124f/	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	3	1	0	0,0
840 /§ 247, 248, 250/	Krádeže železničních zásilek	16	3	-9	-36,0
841 /§ 247, 248, 250/	Krádeže poštovních zásilek	28	7	-7	-20,0
842 /§ 247, 248, 250/	Krádeže silničních zásilek	260	21	34	15,0
843 /§ 247, 248, 250/	Krádeže leteckých zásilek	2	0	-3	-
844 /§ 247, 248, 250/	Krádeže lodních zásilek	0	0	0	-
845 /§ 159/	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	6	5	-1	-14,3
846 /§ 161/	Úplatkářství - podplácení	75	63	-24	-24,2
847 /§ 162/	Úplatkářství - nepřímé	8	7	3	60,0
848 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	82	37	-24	-22,6
849 /§ 256b/	Pletichy při řízení konkurzním a vyrovnacím	0	0	0	-
850 /§ 181a, 181c, 181e, 181f, 181h/	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostředí - úmyslné	24	12	-2	-7,7
851 /§ 181b, 181c, 181e, 181g, 181h/	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostř. - nedbalostní	17	4	2	13,3
852 /§ 256c/	Předlužení	37	13	9	32,1
855 /§ 186/	Nedovolená výr. a držení radioaktivního mat.	0	0	-1	-100,0
860 /§ 251, 252/	Podílnictví	45	39	0	0,0
861 /§ 150/	Porušování práv k ochranné známce ...	303	253	10	3,4
862 /§ 151/	Porušování průmyslových práv	6	3	-9	-60,0
863 /§ 152/	Porušování autorského práva	276	143	-183	-39,9
864 /§ 252a/	Zastření původu věci, tzv. prani špin. peněz	59	26	22	59,5
865 /§ 257a/	Poškozování a zneuž. záznamu na nos. infor.	62	20	11	21,6
866 /§ 250c/	Provozování nepoctivých her a sázek	4	4	1	33,3
870 /§ 180, 181b, 184, 201, 201a/	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	15	9	0	0,0
871 /§ 179, 181a, 182, 201, 201a aj./	Havárie a provoz. poruchy ... - úmyslné	3	1	-2	-40,0
880 /§ 250a/	Pojistný podvod	429	283	21	5,1
881 /§ 250b/	Úvěrový podvod	5 196	3 908	-2 067	-28,5
885 /§ 148b/	Nesplnění oznamovací povin. v daň. řízení	0	0	0	-
886 /§ 147/	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	641	390	-112	-14,9
890 /§ 171, 171e, 178a aj./	Ostatní hospodářské trestné činy	435	285	-30	-6,5
801-890	Hospodářské činy celkem:	29 774	13 906	-2 700	-8,3
901 /§ 266-295/	Vojenské trestné činy	20	18	-9	-31,0
902 /§ 91-93, 95-97, 105-107 aj./	Trestné činy proti ústav. zřízení	4	1	-5	-55,6
101-664	Obecná kriminalita celkem:	249 975	64 383	-7 788	-3,0
101-902	CELKOVÁ KRIMINALITA:	332 829	127 604	-10 970	-3,2

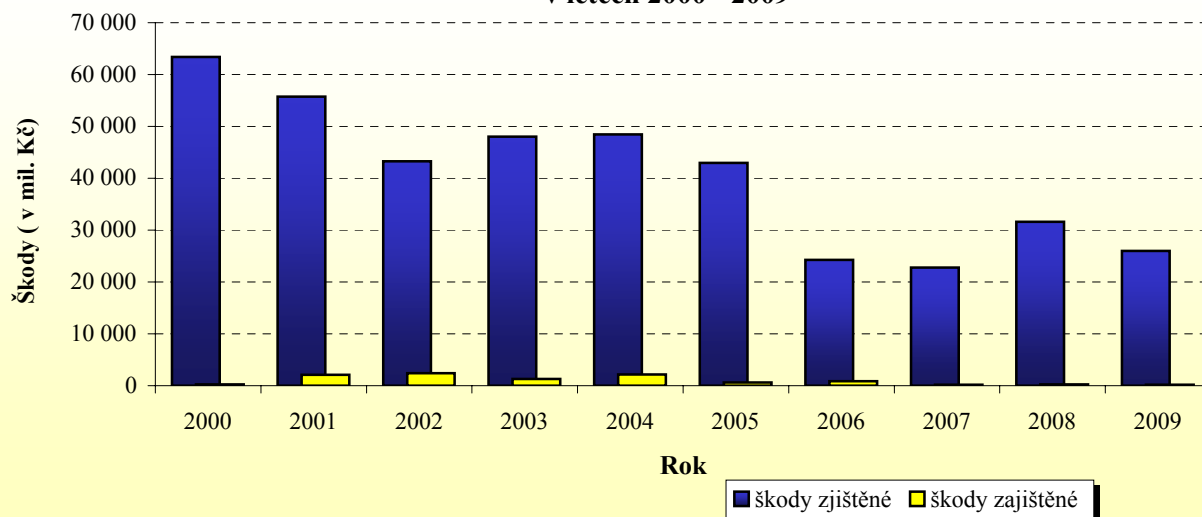
Poznámka:

Paragrafová skladba některých kategorií TSK (vyznačeno kurzívou) byla v průběhu roku 2009 změněna zejména v souvislosti se změnami trestního zákona, a proto nejsou údaje k nim vztahované meziročně jednoduše srovnatelné.

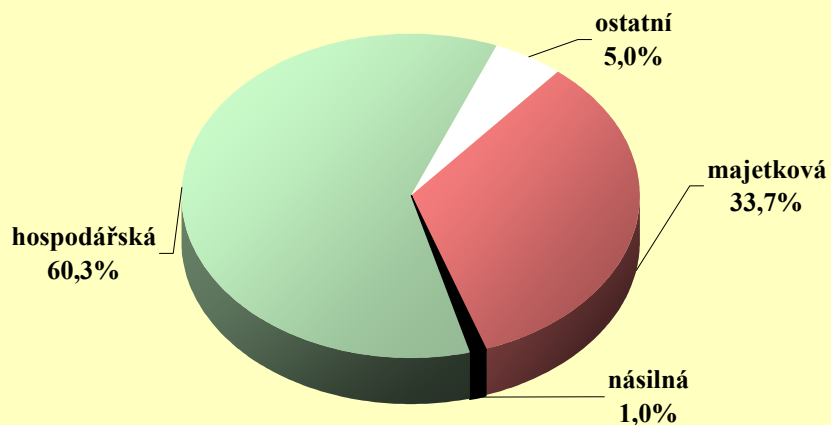
Vývoj zjištěných a zajištěných škod (v mil. Kč) celkové kriminality v ČR v letech 2000 až 2009

Rok	škody zjištěné	zajištěné	tj. %
1999	35 653	267	0,75
2000	63 409	249	0,39
2001	55 741	2 118	3,80
2002	43 289	2 394	5,53
2003	48 037	1 318	2,74
2004	48 456	2 179	4,50
2005	42 985	640	1,49
2006	24 262	835	3,44
2007	22 782	162	0,71
2008	31 626	244	0,77
2009	26 013	154	0,59

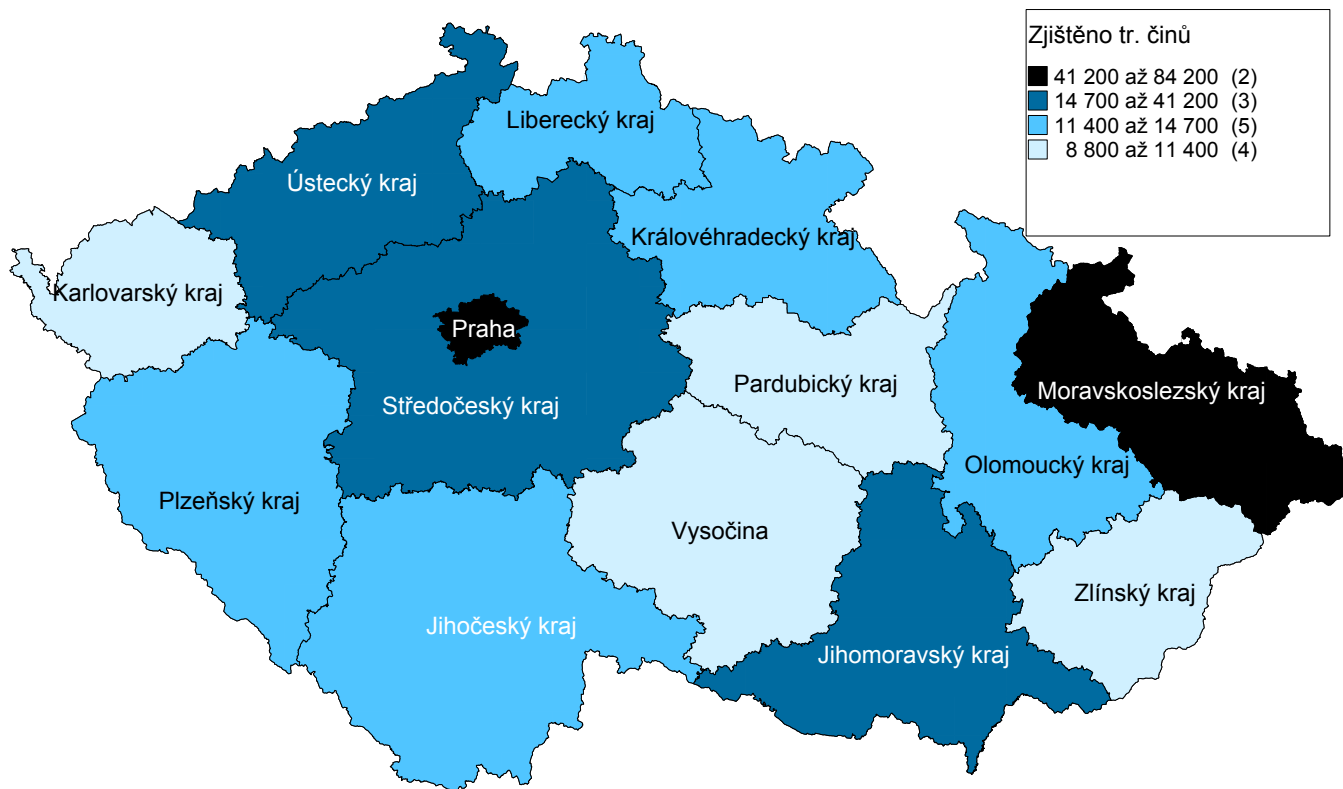
Zjištěné a zajištěné škody celkové kriminality
v letech 2000 - 2009



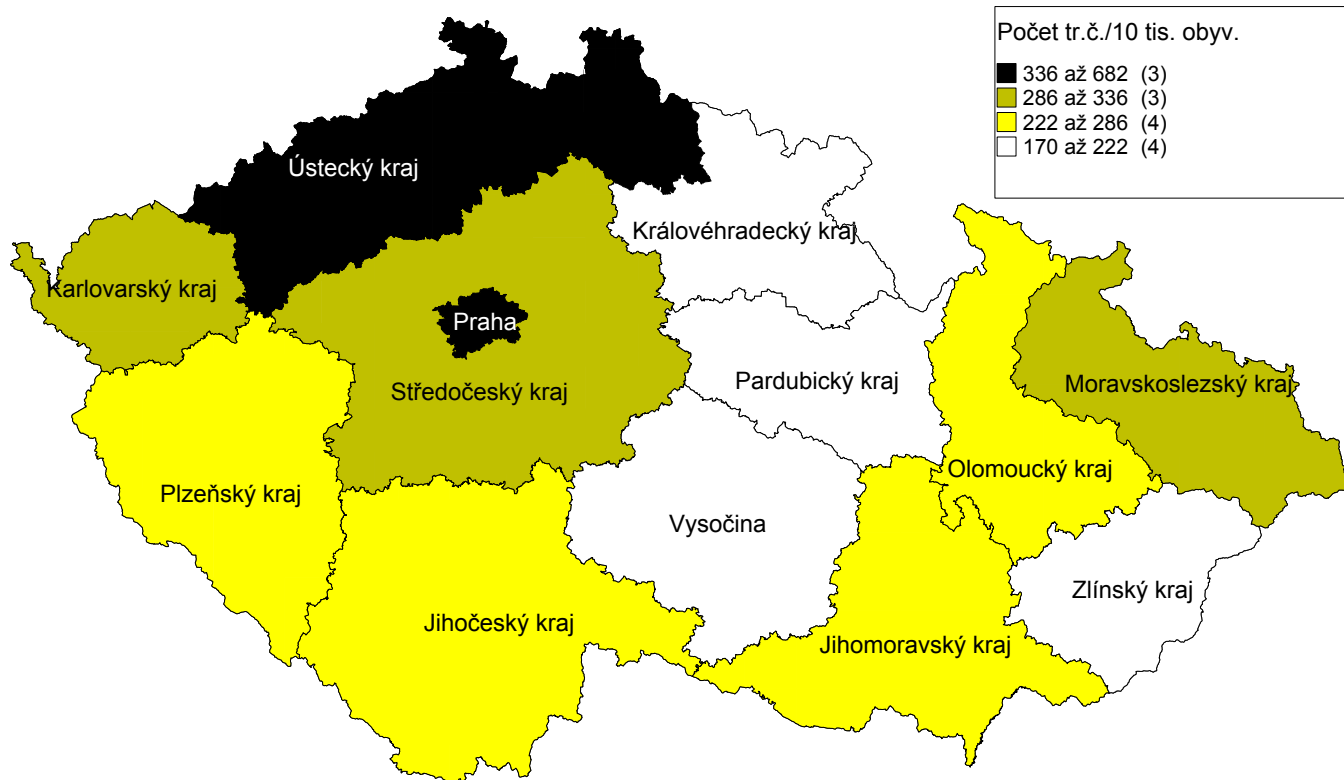
Podíl jednotlivých druhů kriminality na zjištěných škodách
v ČR v roce 2009



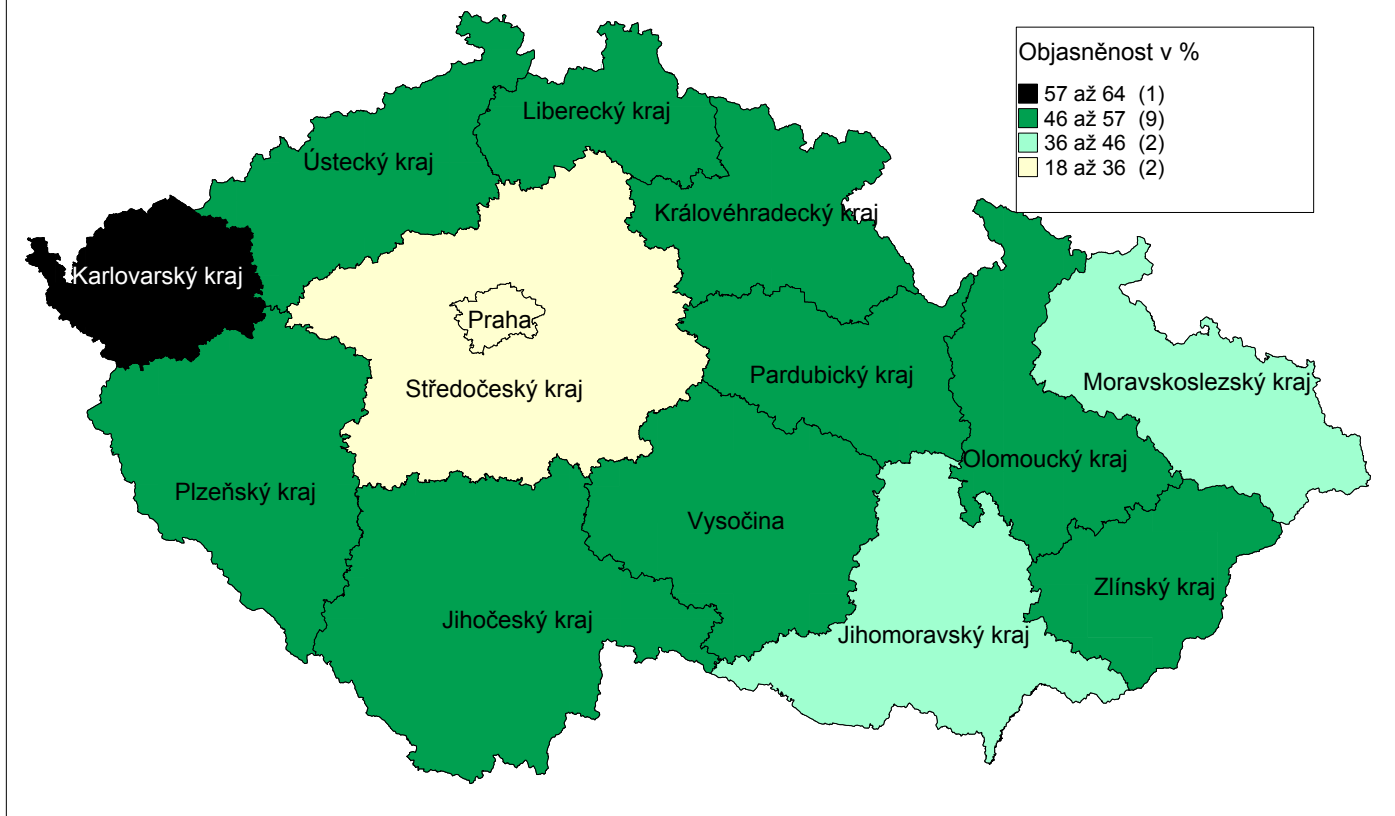
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2009 podle počtu zjištěných trestných činů



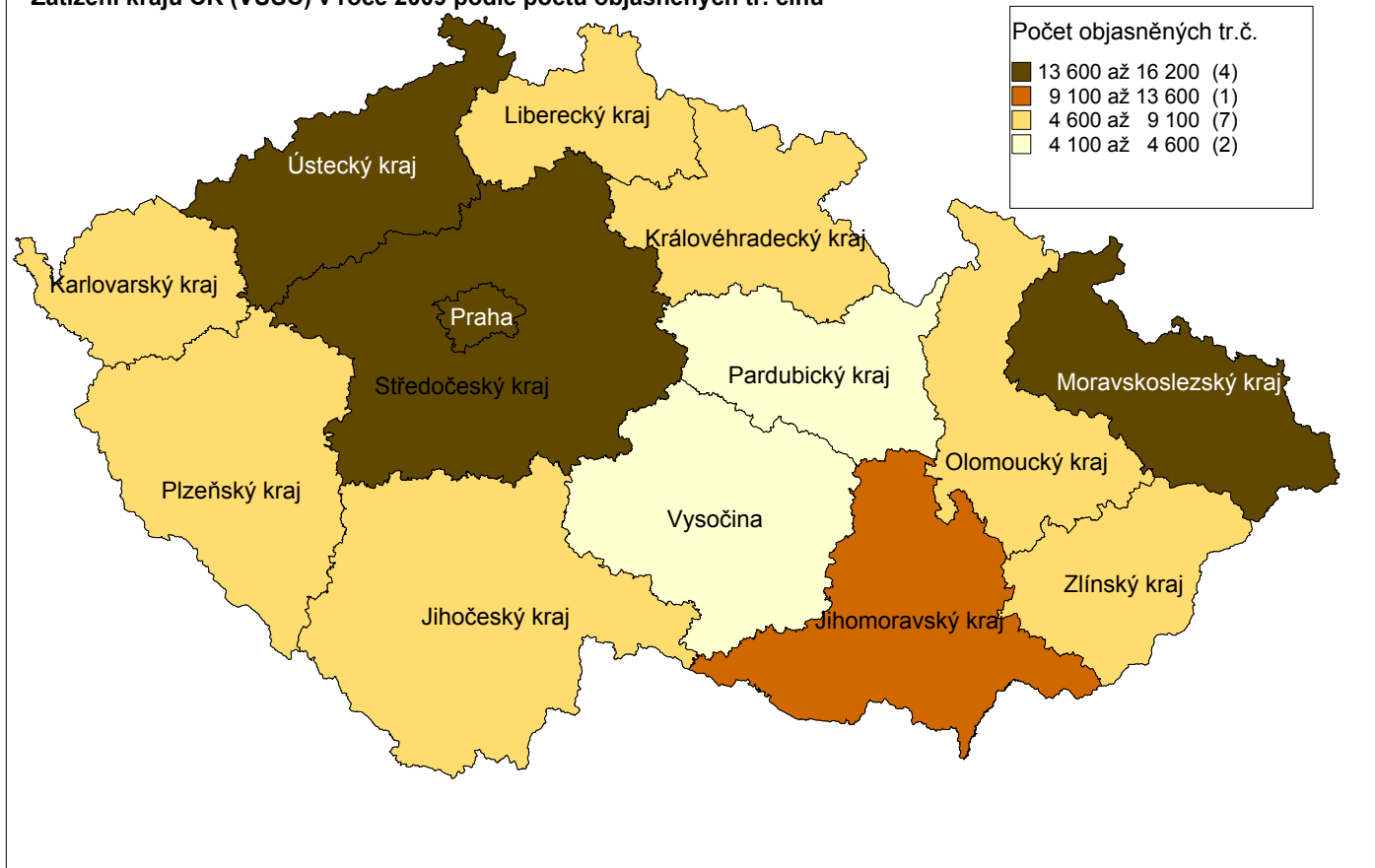
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2009 podle počtu zjištěných trestných činů na 10 tis. obyvatel



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2009 podle procenta objasněnosti



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2009 podle počtu objasněných tr. č.



Přestupky evidované Policií ČR v letech 2005 až 2009 podle jednotlivých služeb

Služba Policie ČR	Rok	2005	2006	2007	2008	2009
Služba pořádkové policie¹⁾						
celkem		1 093 510	868 198	719 615	666 223	755 896
z toho na úseku:						
- bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (§ 22)		757 873	555 780	389 500	367 610	422 145
- proti majetku (§ 50)		171 791	172 964	178 975	153 586	182 374
- veřejného pořádku (§ 47-49)		107 796	97 626	100 045	104 260	105 207
- alkoholismu a toxikomanie (§ 30)		35 752	25 346	14 411	19 856	20 162
Služba železniční policie (do roku 2006)¹⁾						
celkem		31 540	26 205	viz výše	viz výše	
Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál²⁾						
- na úseku zbraní a bezpečnostního materiálu		5 317	5 702	5 428	4 072	2 410
Služba dopravní policie						
- přestupky spáchané řidiči motor. vozidel		976 791	644 086	474 632	459 919	579 410
- přestupky spách. ostat. účastníky silnič. provozu		21 961	13 412	10 729	10 949	13 950
Služba cizinecké policie						
		119 216	95 302	68 562	99 051	121 227
z toho:						
- dle zák. č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na úz. ČR		31 632	24 922	22 358	33 918	48 434
- dle zák. 200/1999 Sb. o přestupcích		86 938	69 980	45 735	65 133	72 793

Vysvětlivka:

¹⁾ Od roku 2007 po zřízení Služby pořádkové a železniční policie je vedena souhrnná evidence za obě původně samostatné služby.

²⁾ Ke dni 1. 1. 2009 došlo ke změně jejího názvu – dříve Služba správních činností policie.

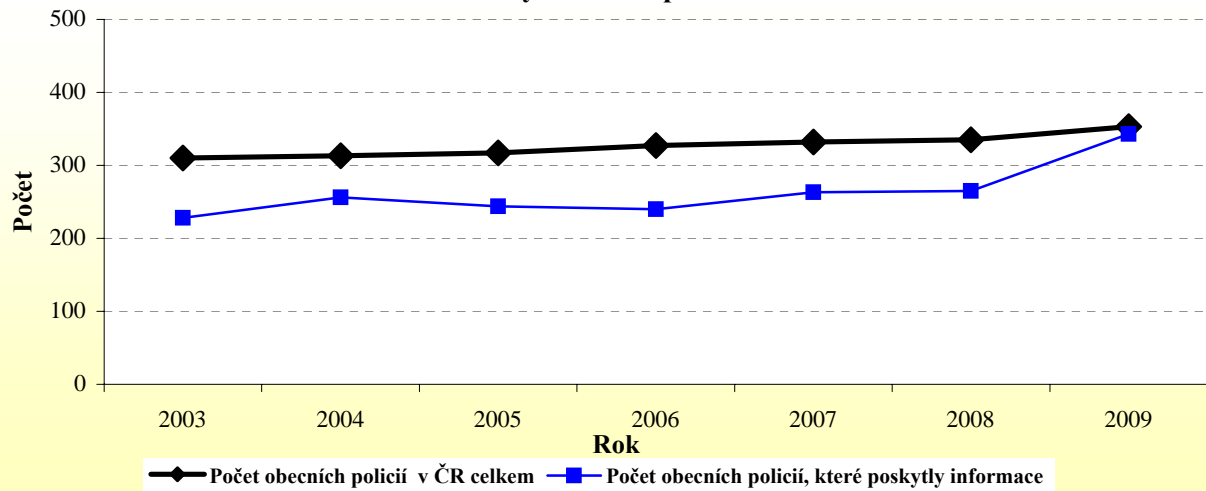
Obecní policie - výsledky činnosti v České republice v roce 2008 a 2009

	2008	2009*
Počet obecních policií celorepublikově	335	353
Počet obecních policií, které poskytly informace	265	343
Počet strážníků z MP, které poskytly informace	7 551	8 347
Počet strážníků/čekatelů se středním vzděláním bez maturity	1 831	1 805
Počet strážníků/čekatelů se středním vzděláním s maturitou	5 269	5 962
Počet strážníků/čekatelů s vysokoškolským vzděláním	540	586
Počet přestupků vyřešených v dopravě	1 080 573	1 249 748
Z toho řešeno blokově	695 258	726 260
Z toho postoupeno správnímu orgánu	385 315	523 488
Počet přestupků - ostatní	220 920	239 882
Z toho řešeno blokově	153 864	189 054
Z toho postoupeno správnímu orgánu	67 056	50 828
Počet řešených přestupků v dopravě zadržených řidičů motorového vozidla pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky	2 495	2 134
Celkem řešeno přestupků	1 783 960	1 489 630
Celkem uloženo blokových pokut (v Kč)	387 443 080	323 277 335
Finanční náklady na činnost policie za kalendářní rok	4 111 504 953	4 659 692 920
Počet předvedených hledaných a pohřešovaných osob	4 620	4 254
Počet uzavřených veřejnoprávních smluv podle § 3a z. o obecní policii	253	342
Počet případů použití služební zbraně	37	15
Počet důvodných podezření o spáchání trestného činu oznámených PČR	14 329	15 367
Počet útoků na strážníky	649	515
Nalezeno vozidel v pátrání	971	748
Odchyceno zvířat	26 357	29 406
Počet úřadoven OP/MP s nepřetržitým provozem	134	146
Nařízený odtah vozidla	61 450	60 091

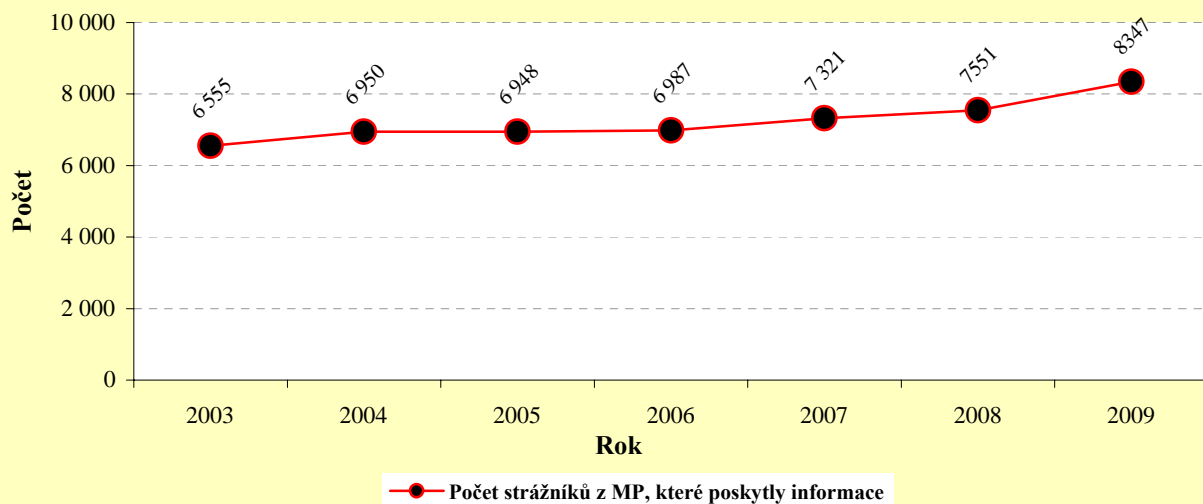
*Poznámka: Údaje poskytnuté k 17.3. 2010

Obecní policie

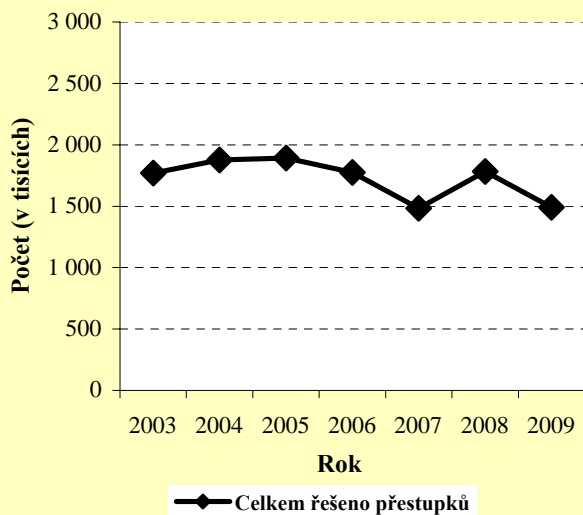
Počty obecních policií



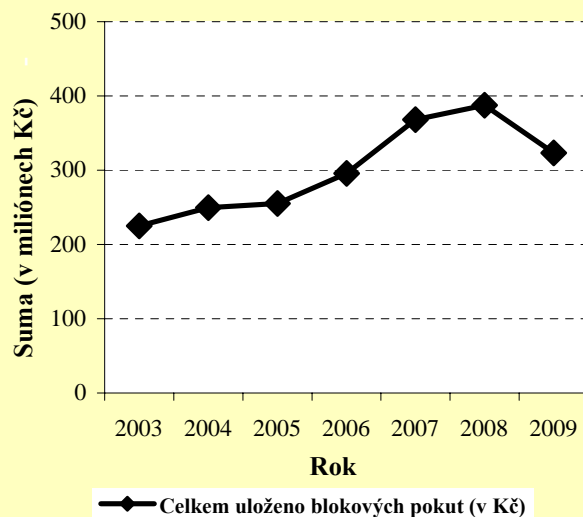
Počty strážníků



Počty řešených přestupků



Počty uložených blokových pokut



Pachatelé trestné činnosti

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v ČR celkem v letech 2000 - 2009

Rok	celkem	muži	ženy	recidivisté	děti		cizinci
					do 15 let	mladiství 15-18 let	
2000	130 234	114 751	15 483	38 664	8 899	8 905	7 261
2001	127 856	112 141	15 715	40 736	9 032	9 273	6 166
2002	123 964	108 572	15 392	48 764	5 185	7 698	6 238
2003	121 393	106 816	14 577	51 838	5 148	7 558	6 923
2004	121 531	106 460	15 071	54 880	3 734	6 197	7 215
2005	121 511	104 274	17 237	55 856	3 341	5 654	6 994
2006	122 753	106 045	16 708	56 661	3 027	5 808	7 284
2007	127 718	111 312	16 406	56 773	2 635	6 322	8 179
2008	122 053	106 816	15 237	53 321	2 723	6 014	8 572
2009	123 235	107 277	15 958	56 594	2 094	5 339	8 362

Meziroční změna (v %) v počtech pachatelů celkové kriminality

Rok	celkem	muži	ženy	recidivisté	děti		cizinci
					do 15 let	mladiství 15-18 let	
2000	1,8	1,0	8,3	7,1	0,8	-2,6	-3,1
2001	-1,8	-2,3	1,5	5,4	1,5	4,1	-15,1
2002	-3,0	-3,2	-2,1	19,7	-42,6	-17,0	1,2
2003	-2,1	-1,6	-5,3	6,3	-0,7	-1,8	11,0
2004	0,1	-0,3	3,4	5,9	-27,5	-18,0	4,2
2005	0,0	-2,1	14,4	1,8	-10,5	-8,8	-3,1
2006	1,0	1,7	-3,1	1,4	-9,4	2,7	4,1
2007	4,0	5,0	-1,8	0,2	-13,0	8,8	12,3
2008	-4,4	-4,0	-7,1	-6,1	3,3	-4,9	4,8
2009	1,0	0,4	4,7	6,1	-23,1	-11,2	-2,4

Zdroj : PP PČR

Vývoj počtu obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 2003 - 2009

Rok	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
obžalováno	78 733	75 861	75 223	70 082	67 186	63 082	49 459
odsouzeno	66 131	68 442	67 561	69 379	75 728	75 761	73 787

Zdroj: MS

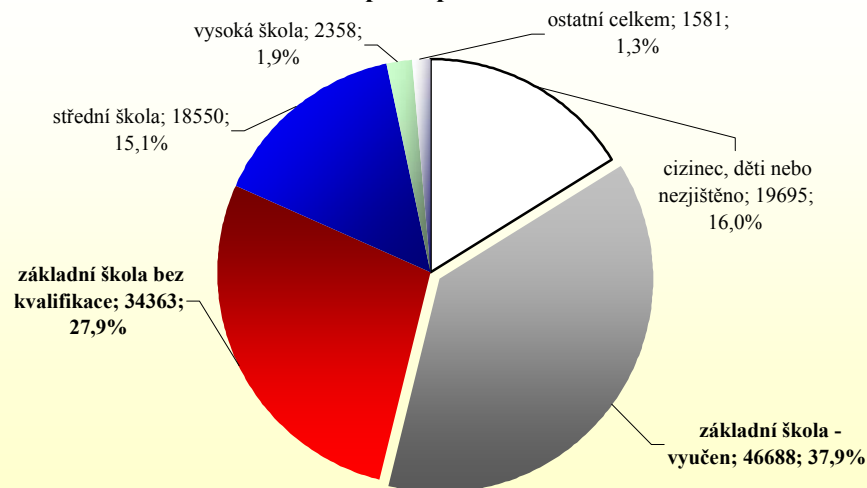
Vývoj podílu (v %) jednotlivých kategorií pachatelů celkové kriminality na celkovém počtu pachatelů

Rok	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
2000	88,1	11,9	29,7	6,8	6,8	5,6
2001	87,7	12,3	31,9	7,1	7,3	4,8
2002	87,6	12,4	39,3	4,2	6,2	5,0
2003	88,0	12,0	42,7	4,2	6,2	5,7
2004	87,6	12,4	45,2	3,1	5,1	5,9
2005	85,8	14,2	46,0	2,7	4,7	5,8
2006	86,4	13,6	46,2	2,5	4,7	5,9
2007	87,2	12,8	44,5	2,1	4,9	6,4
2008	87,5	12,5	43,7	2,2	4,9	7,0
2009	87,1	12,9	45,9	1,7	4,3	6,8

Meziroční změna podílu pachatelů celkové kriminality

Rok	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu
2000	-0,7	0,7	1,5	-0,1	-0,3	-0,3
2001	-0,4	0,4	2,2	0,2	0,4	-0,8
2002	-0,1	0,1	7,5	-2,9	-1,0	0,2
2003	0,4	-0,4	3,4	0,1	0,0	0,7
2004	-0,4	0,4	2,5	-1,2	-1,1	0,2
2005	-1,8	1,8	0,8	-0,3	-0,4	-0,2
2006	0,6	-0,6	0,2	-0,3	0,1	0,2
2007	0,8	-1,1	-1,7	-0,4	0,2	0,5
2008	0,4	-0,4	-0,8	0,2	0,0	0,6
2009	-0,5	0,5	2,2	-0,5	-0,6	-0,2

Podíly jednotlivých kategorií pachatelů dle vzdělání na celkovém počtu pachatelů 2009

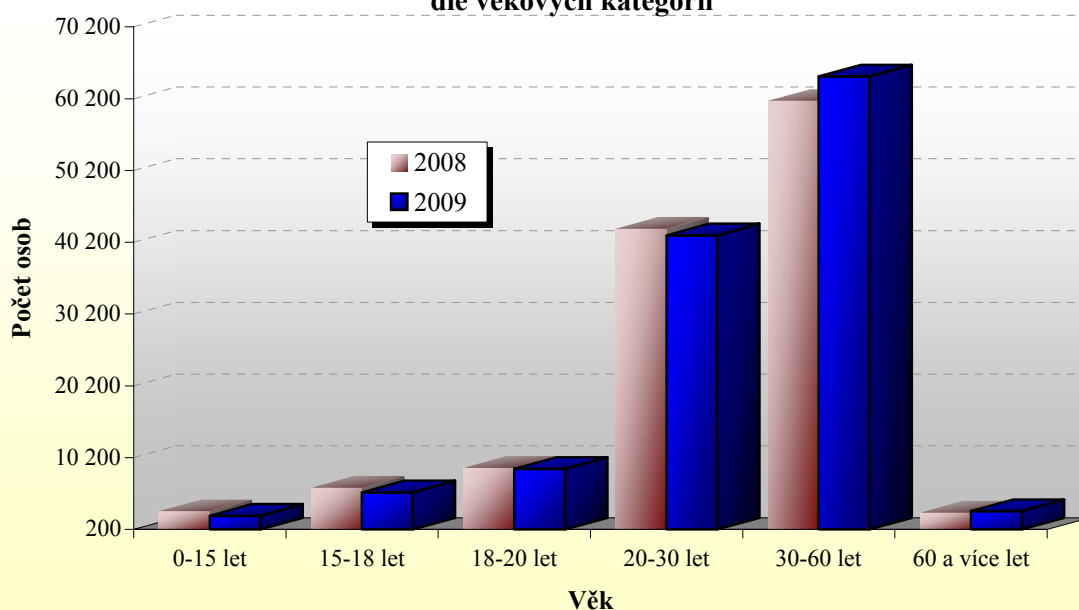


Celkem stíháno a vyšetřováno osob: 123 235

Vývoj podílu stíhaných a vyšetřovaných osob na celkovém počtu obyvatel dle stanovených věkových kategorií v ČR v letech 2007 až 2009

	věk					
	do 15	15-18	18-20	20-30	30-60	60 a více
Rok 2007						
Počet	2 635	6 322	9 389	45 065	61 729	2 578
Tj. % z pachatelů celkem	2,06	4,95	7,35	35,28	48,33	2,02
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,18	1,63	3,56	2,96	1,37	0,12
Počet obyvatel k 1.1.2007	1 479 514	387 273	263 974	1 524 425	4 508 575	2 123 428
Rok 2008						
Počet	2 723	6 014	8 776	42 095	59 909	2 536
Tj. % z pachatelů celkem	2,23	4,93	7,19	34,49	49,08	2,08
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,18	1,57	3,32	2,79	1,32	0,12
Počet obyvatel k 1.1.2008	1 476 923	382 195	264 232	1 507 886	4 552 823	2 197 071
Rok 2009						
Počet	2 094	5 339	8 630	41 152	63 298	2 722
Tj. % z pachatelů celkem	1,70	4,33	7,00	33,39	51,36	2,21
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,14	1,43	3,28	2,76	1,38	0,12
Počet obyvatel k 1.1.2009	1 480 007	373 973	263 275	1 492 114	4 594 614	2 263 559

Stíhané a vyšetřované osoby v ČR v letech 2008 a 2009
dle věkových kategorií



Odsouzené osoby dle vybraných paragrafů trestního zákona v ČR v letech 2008 a 2009

§ tr. zák.	Název	2008	2009
	Trestné činy proti republice, cizímu státu ...		
93	Teror	0	0
95	Teroristický útok	0	0
	Trestné činy hospodářské		
118	Neoprávněné podnikání	35	62
125	Zkreslování údajů o stavu hospodaření a jmění	126	141
126	Porušení povinnosti v insolvenčním řízení	39	21
140	Padělání a pozměňování peněz	142	124
147	Neodvedení daně, pojistného na soc. zabezpečení, na úrazové pojištění ...	229	187
148	Zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby	255	235
150	Porušování práv k ochranné známce	176	167
152	Porušování autorského práva	114	141
	Trestné činy proti pořádku ve věcech veřejných		
155	Útok na veřejného činitele	542	589
158	Zneužívání pravomoci veřejného činitele	55	64
159	Maření úkolů veřejného činitele z nebalosti	1	3
160	Přijímání úplatku	26	28
161	Podplácení	50	51
162	Nepřímé úplatkářství	0	1
163a-163c	Účast na zločinném spolčení	33	17
	Trestné činy hrubě narušující občanské soužití		
198	Hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení	16	23
198a	Podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod	3	1
202	Výtržnictví	2 537	4 049
	Trestné činy proti životu a zdraví		
219	Vražda	133	111
221-224	Ublížení na zdraví	3 966	4 497
	Trestné činy proti svobodě a lidské důstojnosti		
232a	Obchodování s lidmi	3	1
234	Loupež	1 291	1 393
241	Znásilnění	141	169
	Trestné činy proti majetku		
247	Krádež	13 377	15 340
248	Zpronevěra	1 877	2 131
249b	Neoprávněné držení platební karty	387	1 649
250	Podvod	2 741	2 928
250a	Pojistný podvod	226	174
250b	Úvěrový podvod	4 774	3 485
251	Podílnictví	414	489
252a	Legalizace výnosů z trestné činnosti	2	16
253	Lichva	2	4
257	Poškozování cizí věci	622	2 546
	Trestné činy proti lidskosti		
260 až 261a	Podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka	60	63
	Celkem	75 761	73 787

Poznámka: V roce 2009 provedlo Ministerstvo spravedlnosti změnu v metodice vykazování odsouzených osob. V případě, že pachatel jedním skutkem naplní více různých skutkových podstat trestných činů (např. odcizí ve skladišti střelnou zbraň a tím spáchá trestný čin krádeže podle § 247 a trestný čin nedovoleného ozbrojování podle § 185 odst. 2) je ve statistice vykázán u všech skutkových podstat, které naplnil. Ale v roce 2008 a v přecházejícím období byl pachatel vykazován pouze pod nejzávažnějším trestným činem, jehož se dopustil.

Zdroj: Ministerstvo spravedlnosti

Trestná činnost recidivistů

Trestná činnost rec. v roce 2009

Objasněno: 73 561

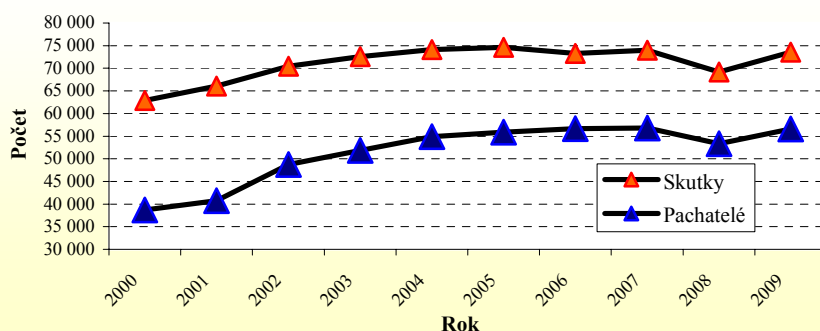
Tj. % z objas. celkem: 51,9

recidivisté celkem: 56 594

muži: 51 821, tj. 91,6 %

ženy: 4 773, tj. 8,4 %

Vývoj trestné činnosti recidivistů
v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj počtu trestných činů spáchaných recidivisty v ČR

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vraždy celkem:	89	111	63	78	61	78	74
Loupeže	1 228	1 374	1 309	1 159	975	1 174	1 255
Úmyslné ublížení na zdraví	2 267	2 396	2 301	1 984	1 783	1 573	1 540
Nebezpečné vyhrožování	939	1 073	1 033	852	772	661	679
Násilné činy :	7 217	7 864	7 592	6 630	5 922	5 575	5 786
Mravnostní činy :	637	606	521	447	457	416	439
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	2 266	2 249	1 504	1 237	988	1 055	1 090
Krádeže vloupáním :	11 432	11 197	9 751	8 293	8 223	7 834	8 948
Krádeže mot. voz. dvoustopých	2 315	2 308	2 253	1 788	1 862	1 782	1 550
Krádeže věcí z automobilů	5 049	4 467	3 980	3 571	3 336	2 956	3 007
Krádeže prosté :	20 940	20 463	20 285	19 155	18 786	17 902	18 171
Majetkové činy :	36 401	34 961	33 340	30 602	29 884	28 294	30 089
Výtržnictví	1 423	1 570	1 506	1 315	1 106	1 058	1 130
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	1 485	1 336	1 284	1 269	1 318	1 401	1 435
Zanedbání povinné výživy	7 242	7 872	7 499	7 187	6 320	5 852	6 726
Zpronevěra	1 231	1 381	1 115	974	932	940	943
Podvod	2 922	2 766	2 410	2 055	1 504	1 281	1 453
Por. autorského práva	46	46	101	83	45	28	31
Hospodářské činy celkem:	8 549	9 278	12 003	11 669	9 346	7 140	6 616
CELKOVÁ KRIMINALITA:	72 556	74 097	74 594	73 316	74 010	69 214	73 561

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-recidivistů v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2007	tj.%	2008	tj.%	2009	tj.%
Vraždy celkem:	66	31,7	69	35,8	79	43,4
Úmyslné ublížení na zdraví	1 672	34,1	1 547	35,4	1 441	35,4
Násilné činy :	4 963	37,3	4 790	39,1	4 999	41,0
Mravnostní činy :	373	30,8	337	28,9	353	30,7
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	399	50,6	390	50,6	432	52,9
Krádeže vloupáním :	4 254	50,8	4 179	52,0	4 583	54,2
Krádeže věcí z automobilů	1 267	66,4	1 235	66,0	1 297	69,1
Krádeže prosté :	12 931	62,9	12 479	63,0	12 627	65,2
Majetkové činy :	19 146	56,6	18 456	56,6	19 289	58,5
Podvod	1 320	40,5	1 060	37,7	1 145	40,4
Hospodářské činy celkem:	8 423	37,2	6 148	34,8	5 483	35,1
CELKOVÁ KRIMINALITA:	56 773	44,5	53 321	43,7	56 594	45,9

* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

Trestná činnost cizinců v roce 2009

Objasněno: 9 512

Tj. % z objas. celkem: 6,7

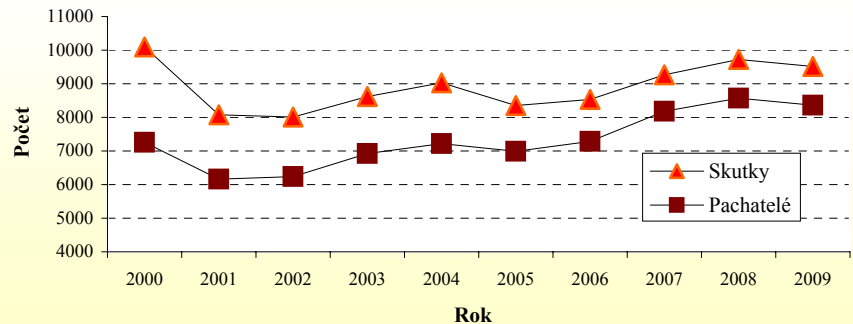
Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 8 362

muži: 7 550, tj. 90,3 %

ženy: 812, tj. 9,7 %

Vývoj trestné činnosti cizinců
v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci v ČR

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vraždy celkem:	24	33	24	25	35	34	30
Loupeže	285	316	291	262	286	209	255
Úmyslné ublížení na zdraví	288	307	302	261	308	289	236
Násilné činy :	1 093	1 123	1 088	1 011	1 043	915	924
Mravnostní činy :	103	139	129	113	105	119	87
Krádeže vloupáním :	706	884	556	696	626	572	574
Krádeže prosté :	1 319	1 611	1 352	1 346	1 330	1 444	1 312
Krádeže kapesní	191	229	168	164	132	165	142
Majetkové činy :	2 742	2 898	2 307	2 456	2 297	2 338	2 277
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 678	1 823	1 626	1 299	1 204	1 213	1 134
Hospodářské činy celkem:	1 545	1 624	1 766	1 527	1 250	1 161	1 229
CELKOVÁ KRIMINALITA:	8 618	9 028	8 353	8 529	9 262	9 720	9 512

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-cizinců v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2007	tj. %	2008	tj. %	2009	tj. %
Vraždy celkem:	45	21,6	41	21,2	35	19,2
Loupeže	309	13,6	221	9,1	237	9,4
Úmyslné ublížení na zdraví	333	6,8	306	7,0	242	5,9
Násilné činy :	1 038	7,8	920	7,5	869	7,1
Mravnostní činy :	105	8,7	121	10,4	82	7,1
Krádeže vloupáním :	361	4,3	329	4,1	331	3,9
Krádeže kapesní	138	14,7	120	13,3	120	12,5
Krádeže prosté :	1 116	5,4	1 094	5,5	1 048	5,4
Majetkové činy :	1 748	5,2	1 711	5,3	1 681	5,1
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 065	21,4	1 066	25,1	997	18,2
Hospodářské činy celkem:	1 128	5,0	1 020	5,8	1 097	7,0
CELKOVÁ KRIMINALITA:	8 179	6,4	8 572	7,0	8 362	6,8

* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Policíí ČR evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let

Evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let v roce 2009

Zjištěno: 2 333

Tj. % z objas. celkem: 1,7 %

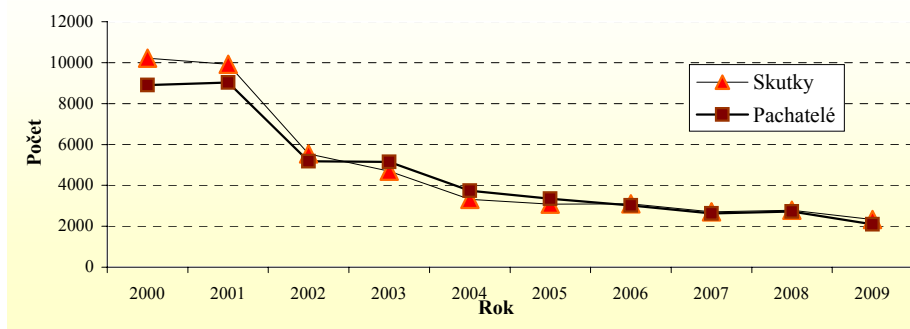
Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 2 094

pohl. mužské: 1785, tj. 85,2 %

pohl. ženské: 309, tj. 14,8 %

Vývoj Policíí ČR evidované tr. činnosti dětí mladších 15 let v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj počtu Policíí ČR evidovaných trestných činů spáchaných dětmi mladšími 15 let v ČR

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vraždy celkem:	0	4	1	1	2	3	0
Loupeže	315	287	215	238	190	260	225
Úmyslné ublížení na zdraví	221	174	152	127	135	108	87
Vydírání	169	122	101	101	86	71	82
Násilné činy :	873	705	581	544	498	499	455
Mravnostní činy :	120	92	104	74	86	93	100
Krádeže vloupáním do bytů	64	60	67	91	53	48	54
Krádeže vloupáním :	1027	808	683	642	526	549	442
Krádeže věcí z automobilů	340	182	112	74	86	134	81
Krádeže jízdních kol	66	40	41	27	21	12	21
Krádeže prosté :	1468	994	999	1044	800	733	602
Majetkové činy :	2731	1953	1786	1820	1457	1409	1145
Výtržnictví	140	89	83	85	113	73	49
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	107	68	103	99	58	89	94
Šíření toxikománie	56	14	22	12	7	9	2
CELKOVÁ KRIMINALITA:	4692	3319	3086	3090	2710	2783	2333

Vývoj počtu vyšetřovaných osob-dětí mladších 15 let v ČR

a jejich podílu na vyšetřovaných a stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality *

Druh kriminality	2007	tj. %	2008	tj. %	2009	tj. %
Vraždy celkem:	2	1,0	4	2,1	0	0,0
Úmyslné ublížení na zdraví	140	2,9	119	2,7	87	2,1
Násilné činy :	537	4,0	552	4,5	486	4,0
Mravnostní činy :	80	6,6	84	7,2	82	7,1
Krádeže vloupáním do bytů	38	5,1	47	6,7	40	5,1
Krádeže vloupáním :	632	7,5	563	7,0	436	5,2
Krádeže věcí z automobilů	40	2,1	38	2,0	35	1,9
Krádeže prosté :	582	2,8	550	2,8	407	2,1
Majetkové činy :	1 410	4,2	1 295	4,0	1 001	3,0
Výtržnictví	108	3,7	83	3,1	44	1,7
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	46	2,3	70	3,8	79	3,3
CELKOVÁ KRIMINALITA:	2 635	2,1	2 723	2,2	2 094	1,7

Poznámka:

* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Trestná činnost mladistvých (věk 15 až 18 let)

Trestná činnost mladistvých v roce 2009

Zjištěno: 7 123

Tj. % z objas. celkem: 5 %

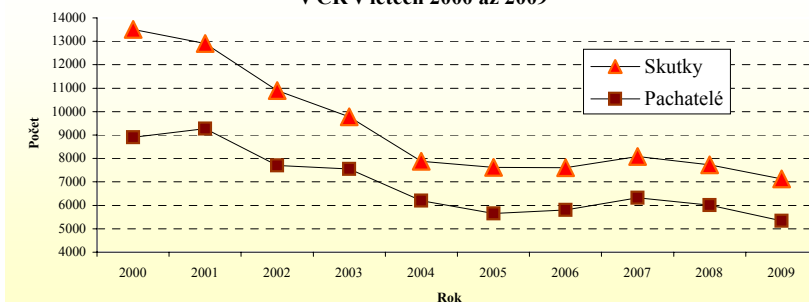
Sstíháno a vyšetřováno osob

celkem: 5 339

muži: 4 834, tj. 90,5 %

ženy: 505, tj. 9,5 %

Vývoj trestné činnosti mladistvých
v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj počtu trestných činů spáchaných mladistvými v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vraždy celkem:	5	12	2	4	10	6	5
Loupeže	538	611	543	450	460	454	431
Úmyslné ublížení na zdraví	337	365	327	296	356	285	298
Vydírání	147	152	114	93	116	79	98
Násilné činy :	1 235	1 341	1 149	990	1 082	958	969
Mravnostní činy :	194	161	190	175	184	155	174
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	327	227	193	165	159	159	148
Krádeže vloupáním :	2 323	1 775	1 722	1 572	1 472	1 426	1 412
Krádeže mot. voz. dvoustopých	731	578	589	456	414	428	368
Krádeže věcí z automobilů	850	476	387	359	235	267	220
Krádeže prosté :	3 620	2 680	2 674	2 333	2 238	2 163	1 847
Majetkové činy :	6 229	4 701	4 643	4 159	3 966	3 844	3 472
Výtržnictví	207	215	196	192	211	152	150
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	358	207	223	193	128	164	146
Šíření toxikomanie	88	26	26	23	11	10	4
CELKOVÁ KRIMINALITA:	9 779	7 886	7 614	7 605	8 079	7 728	7 123

Vývoj počtu stíhaných a vyšetř. osob-mladistvých v ČR a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2007	tj. %	2008	tj. %	2009	tj. %
Vraždy celkem:	11	5,3	7	3,6	8	4,4
Loupeže	421	18,5	384	15,8	398	15,8
Úmyslné ublížení na zdraví	341	6,9	281	6,4	297	7,3
Násilné činy :	998	7,5	857	7,0	897	7,4
Mravnostní činy :	169	13,9	146	12,5	166	14,4
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	106	13,4	108	14,0	104	12,7
Krádeže vloupáním :	1 115	13,3	1 052	13,1	1 002	11,9
Krádeže věcí z automobilů	123	6,4	114	6,1	113	6,0
Krádeže prosté :	1 551	7,5	1 439	7,3	1 242	6,4
Majetkové činy :	2 914	8,6	2 718	8,3	2 449	7,4
Výtržnictví	203	7,0	169	6,4	148	5,8
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	119	6,0	146	6,4	142	5,9
CELKOVÁ KRIMINALITA:	6 322	4,9	6 014	4,9	5 339	4,3

Poznámka:

* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Vybraná trestná činnost páchaná na mládeži

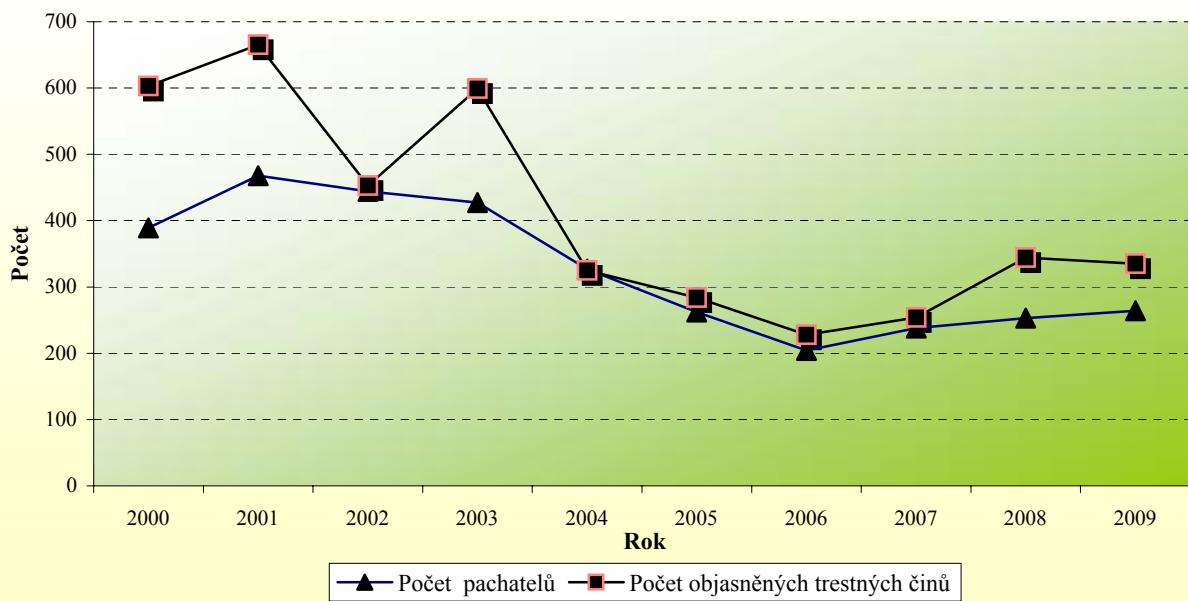
TSK	Název	2008	2009	změna
101	vraždy - loupežné /§ 219/	1	1	0
102	vraždy - sexuální /§ 219/	4	1	-3
103	vraždy - mot.osobními vztahy /§ 219/	2	6	4
105	vraždy - novorozence matkou /§ 220/	1	1	0
106	vraždy - ostatní /§ 219/	7	9	2
121	opuštění dítěte /§ 212/	13	11	-2
122	únos /§ 216/	7	7	0
131	loupež /§ 234/	812	657	-155
151	úmyslné ublížení na zdraví /§ 221,222/	488	471	-17
171	nás. a vyhr. proti sk.obyv. a jednotl. /§ 196/	5	5	0
172	braní rukojmí /§ 234a/	0	3	3
173	nebezpečné vyhrožování /§ 197a/	94	82	-12
181	vydírání /§ 235/	261	239	-22
182	omezov. a zbav. osob. svobody /§ 231,232/	77	43	-34
185	týrání svěřené osoby /§ 215/	150	134	-16
186	týrání osoby žijící ve společném obydlí /§ 215a/	33	26	-7
188	útisk /§ 237/	2	1	-1
	Násilná kriminalita celkem:	1 958	1 700	-258
201	znásilnění /§ 241/	135	139	4
211	pohl. zneužívání v závislosti /§ 242/2,243/	74	92	18
212	pohl. zneužívání ostatní /§ 242/	711	727	16
213	kom.forma sex. zneuž.v závisl./§ 242/2,243/	3	1	-2
214	kom.forma sex.zneuž.ostatní /§ 242/1,3,4/	6	1	-5
231	ostatní pohlavní úchytky /§ 202/	30	20	-10
241	šíření pornografie /§ 205/	20	25	5
271	kuplířství /§204/	7	8	1
281	obchodování s lidmi /§ 246/	5	3	-2
	Mravnostní kriminalita celkem:	992	1 028	36
411	krádeže - kapesní /§ 247/	1 099	1 074	-25
413	krádeže - jiné na osobách /§ 247/	711	567	-144
	Majetková kriminalita celkem:	1 810	1 641	-169
631	ohrožování výchovy mládeže a svádění k pohl. styku /§ 217/	256	289	33
	Celková kriminalita:	5 143	4 783	-360

Trestná činnost policistů

Vývoj trestné činnosti příslušníků Policie ČR v letech 2000 - 2009

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet pachatelů – policistů objasněných tr. činů	389	468	444	427	327	262	204	238	253	264
<i>meziroční změna v%</i>	12,8	20,3	-5,1	-3,8	-23,4	-19,9	-22,1	16,7	6,3	4,3
Počet objasněných trestných činů	603	665	453	599	325	284	228	254	344	335
<i>meziroční změna v%</i>	37,7	10,3	-31,9	32,2	-45,7	-12,6	-19,7	11,4	35,4	-2,6
Počet objas. trestných činů / 1000 policistů	13,1	14,5	9,8	12,6	6,8	6,2	4,9	5,7	7,9	7,6

Vývoj trestné činnosti policistů Policie ČR v letech 2000 - 2009



Právní kvalifikace vybraných trestných činů policistů v letech 2000 až 2009

SKUTEK	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Zneužívání pravomoci veřejného činitele § 158	237	244	176	202	95	90	60	65	88	95
Úplatkářství § 160 – 162	14	14	4	15	11	10	7	12	13	20
Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 178	0	7	4	17	6	13	4	1	15	5
Umyslné ublížení na zdraví § 221, 222	39	33	16	26	13	9	11	11	9	16
Pojistný podvod § 250a	49	98	47	51	22	13	11	15	38	32
Dopravní nehody ... z nedbal. § 180, 184, 201 aj. *	41	52	42	58	49	39	38	48	52	46
CELKEM	603	665	453	599	325	284	228	254	344	335

* Vysvětlivka: Od roku 2007 jsou v této položce zahrnuty § 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224.

Oběti trestné činnosti

Vývoj počtu evidovaných obětí trestné činnosti v ČR v letech 2002 - 2009

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Muži	20 411	21 253	23 383	23 636	23 697	24 245	22 614	21 822
Ženy	17 394	19 515	21 630	22 413	20 785	21 309	21 138	21 494
Muži a ženy	37 805	40 768	45 013	46 049	44 482	45 554	43 752	43 316
Skupiny (počet skupin)	2 093	2 164	2 411	2 326	2 164	2 026	2 050	2 114
Skupiny (počet osob ve skup.)	5 278	5 469	6 031	5 724	5 458	5 013	5 182	5 263
Celkem osob	43 083	46 237	51 044	51 773	49 940	50 567	48 934	48 579

Oběti vybraných druhů trestné činnosti v ČR v letech 2007 až 2009

Druh kriminality	2007		2008		2009		změna	
	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
Vraždy loupežné	12	6	15	5	7	15	-8	10
Vraždy sexuální	1	2	2	4	1	1	-1	-3
Vraždy motiv. osob. vztahy	53	47	49	38	47	28	-2	-10
Vraždy na objednávku	5	0	1	0	3	0	2	0
Vraždy novorozence matkou	0	0	0	1	1	0	1	-1
Vraždy ostatní	44	13	62	13	33	22	-29	9
Vraždy celkem:	115	68	129	61	92	66	-37	5
Opuštění dítěte	6	6	5	3	2	5	-3	2
Únos	7	7	3	3	2	4	-1	1
Loupeže	2 684	1 755	2 380	1 886	2 190	2 099	-190	213
Loupeže na finanč. institut.	11	148	9	94	12	133	3	39
Násilí na veř. čin. mimo pol.	70	16	79	3	79	16	0	13
Násilí na veř. čin. - policist.	338	6	325	11	348	10	23	-1
Násilí na veř. čin. - obec. pol.	157	4	139	7	109	5	-30	-2
Úmyslné ublížení na zdraví	4 250	1 543	3 797	1 276	3 308	1 072	-489	-204
Braní rukojmí	2	1	0	0	2	4	2	4
Nebezpečné vyhrožování	614	1 010	520	922	466	796	-54	-126
Vydírání	770	439	730	408	679	433	-51	25
Omez. a zbav. osobní svobody	61	254	58	254	46	182	-12	-72
Týrání svěřené osoby	68	65	72	60	69	53	-3	-7
Týrání osoby žijící ve spol. obydlí	27	580	21	441	20	434	-1	-7
Omez. svobody vyznání	0	0	0	0	0	0	0	0
Útisk	17	14	4	7	7	8	3	1
Ostatní násilné trestné činy	18	6	5	1	3	2	-2	1
Násilné činy celkem:	9 215	5 922	8 276	5 439	7 434	5 256	-842	-183
Znásilnění	56	579	27	497	31	443	4	-54
Pohlavní zneuž. v závislosti	5	57	6	65	11	71	5	6
Pohlavní zneužívání ostatní	105	548	80	588	108	583	28	-5
Komerč. forma sex. zneuž. ostat.	0	0	0	7	0	1	0	-6
Ostatní pohlavní úchyly /§ 202/	1	18	1	26	0	17	-1	-9
Kuplířství /§ 204/	1	18	0	28	0	20	0	-8
Obchodování s lidmi	1	5	0	11	0	5	0	-6
Mravnostní činy celkem:	179	1 240	122	1 239	162	1 158	40	-81
Krádeže kapesní	9 905	9 124	9 221	8 877	8 995	9 562	-226	685
Krádeže jiné na osobách	4 248	4 621	4 288	5 155	4 580	5 063	292	-92

Oběti trestné činnosti v ČR dle věku a druhu kriminality v roce 2008 a 2009

TSK Druh kriminality	Věk obětí*	2008		2009	
		muži	ženy	muži	ženy
101 Vraždy loupežné					
	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	-	1	-	1
	15-17 let	-	-	-	-
	18-30 let	3	-	3	4
	31-40 let	4	-	-	-
	41-60 let	5	2	1	4
	61 a více let	3	2	3	6
103 Vraždy motiv. osob. vztahy					
	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	1	-	1	1
	15-17 let	-	1	-	2
	18-30 let	10	15	10	8
	31-40 let	14	8	11	6
	41-60 let	19	9	21	10
	61 a více let	5	5	4	1
106 Vraždy ostatní					
	nezjištěn	3	-	3	-
	0-14 let	2	4	3	5
	15-17 let	-	1	-	-
	18-30 let	17	-	8	5
	31-40 let	16	-	7	4
	41-60 let	20	3	10	6
	61 a více let	4	5	2	2
131 Loupeže					
	nezjištěn	6	2	9	3
	0-14 let	305	55	211	46
	15-17 let	303	58	266	50
	18-30 let	794	493	712	558
	31-40 let	311	279	315	318
	41-60 let	478	612	488	677
	61 a více let	183	387	189	447
142 Násilí na veř. čin. - policistovi					
	nezjištěn	26	-	28	3
	0-14 let	-	-	-	-
	15-17 let	-	-	-	-
	18-30 let	173	6	190	4
	31-40 let	96	3	101	3
	41-60 let	29	2	27	-
	61 a více let	1	-	2	-
151 Úmyslné ublížení na zdraví					
	nezjištěn	3	-	10	2
	0-14 let	122	41	107	29
	15-17 let	251	47	262	42
	18-30 let	1 497	337	1 240	301
	31-40 let	802	378	729	307
	41-60 let	937	381	803	315
	61 a více let	185	92	157	76
173 Nebezpečné vyhrožování					
	nezjištěn	3	-	4	2
	0-14 let	9	12	13	9
	15-17 let	16	22	15	17
	18-30 let	145	274	123	213
	31-40 let	124	289	112	239
	41-60 let	183	281	150	271
	61 a více let	39	44	49	45

TSK Druh kriminality	Věk obětí*	2008		2009	
		muži	ženy	muži	ženy
181 Vydírání	nezjištěn	2	2	5	1
	0-14 let	76	29	73	28
	15-17 let	88	29	69	31
	18-30 let	244	144	246	158
	31-40 let	144	93	132	100
	41-60 let	145	86	131	95
	61 a více let	31	25	23	20
185 Týrání svěřené osoby	nezjištěn	-	-	1	-
	0-14 let	61	35	57	31
	15-17 let	9	12	10	4
	18-30 let	1	1	-	7
	31-40 let	-	5	-	7
	41-60 let	-	4	-	3
	61 a více let	-	2	1	1
201 Znásilnění	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	12	46	13	46
	15-17 let	5	68	8	67
	18-30 let	7	207	8	178
	31-40 let	2	90	-	93
	41-60 let	1	80	2	52
	61 a více let	-	6	-	7
211 Pohlavní zneuž. v závislosti	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	5	43	11	55
	15-17 let	1	21	-	14
	18-30 let	-	1	-	1
	31-40 let	-	-	-	-
	41-60 let	-	-	-	1
	61 a více let	-	-	-	-
212 Pohlavní zneužívání ostatní	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	75	555	104	555
	15-17 let	4	31	4	24
	18-30 let	1	2	-	4
	31-40 let	-	-	-	-
	41-60 let	-	-	-	-
	61 a více let	-	-	-	-
411 Krádeže kapesní	nezjištěn	32	30	9	14
	0-14 let	91	69	95	48
	15-17 let	423	504	402	523
	18-30 let	3 324	3 046	3 129	3 258
	31-40 let	1 542	1 359	1 407	1 332
	41-60 let	2 509	2 541	2 385	2 608
	61 a více let	1 300	1 328	1 568	1 779

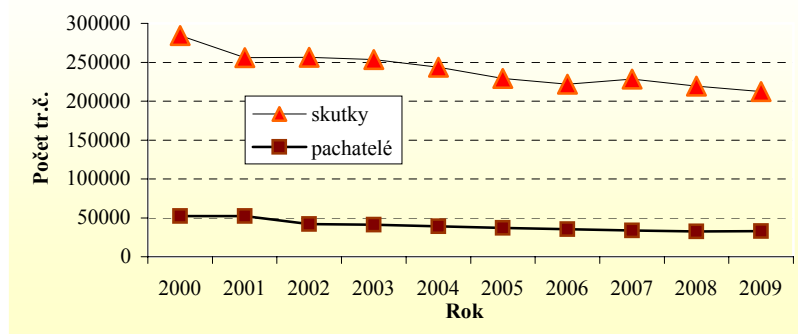
* Poznámka: Věková rozmezí: horní mez je obsažena v rozmezí (např. 0-14 značí věk do 15 let).

Majetková kriminalita v ČR

Majetková kriminalita v roce 2009

Zjištěno: 212 168
Objasněno: 38 285
Tj. %: 18

Vývoj majetkové trestné činnosti
v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj majetkové trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Krádeže vloupáním do obch.	5 307	4 856	4 093	3 461	3 404	3 982	4 336
Kr. vl. do restaurací a hostinců	3 232	2 970	2 643	2 255	2 310	2 582	2 840
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	192	180	158	159	124	104	85
Krádeže vloupáním do bytů	6 565	6 193	5 537	5 047	4 322	4 477	4 826
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	10 128	8 452	6 511	5 361	5 377	5 068	4 975
Kr. vl. do rodinných domků	5 599	5 477	4 824	4 556	4 841	4 634	4 790
Krádeže vloupáním celkem:	68 901	64 695	57 956	53 503	54 925	53 381	54 848
Krádeže kapesní	13 928	15 804	17 917	19 065	19 153	18 188	18 641
Krádeže mot. voz. dvoustupých	24 174	23 133	21 980	20 175	19 501	18 011	13 954
Krádeže věcí z automobilů	65 877	59 459	51 624	48 474	51 516	49 430	46 613
Krádeže jízdních kol	6 605	6 360	5 956	5 464	5 395	5 256	6 403
Krádeže prosté celkem:	166 654	162 139	154 124	151 136	154 207	147 292	138 369
Podvod	6 093	4 875	5 110	4 693	5 057	4 745	4 938
Zpronevěra	1 472	1 292	1 166	1 135	1 359	1 273	1 057
Majetkové činy celkem:	253 372	243 808	229 279	221 707	228 266	219 347	212 168

Vývoj počtu pachatelů majetkové tr. činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Krádeže vloupáním do obchodů	1 123	995	861	757	656	641	915
Kr. vl. do restaurací a hostinců	695	607	515	513	429	440	542
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	53	36	38	40	24	21	25
Krádeže vloupáním do bytů	1 093	1 039	884	837	747	705	777
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	1 633	1 338	1 035	824	789	770	817
Kr. vl. do rodinných domků	1 030	959	932	835	863	803	935
Krádeže vloupáním celkem:	11 584	10 783	9 547	8 957	8 374	8 042	8 450
Krádeže kapesní	1 206	1 239	1 375	1 162	939	900	961
Krádeže mot. voz. dvoustupých	3 303	3 067	2 905	2 507	2 181	1 973	1 811
Krádeže věcí z automobilů	3 123	2 595	2 399	2 116	1 908	1 872	1 878
Krádeže jízdních kol	755	564	509	465	401	361	486
Krádeže prosté celkem:	23 519	22 768	22 542	21 547	20 574	19 795	19 361
Podvod	2 748	2 356	2 276	2 081	1 920	1 837	2 108
Zpronevěra	1 110	1 010	878	812	828	819	826
Majetkové činy celkem:	41 005	38 904	37 130	35 474	33 826	32 588	32 987

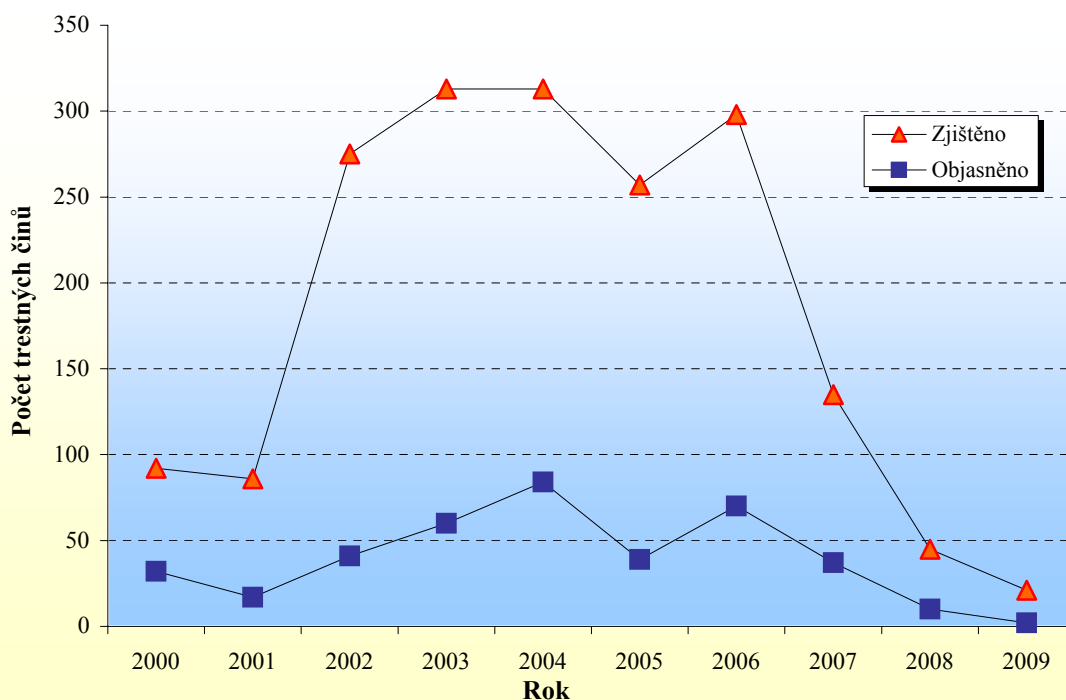
Kriminalita na movitém kulturním dědictví

Krádeže vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty (mimo obchodů)

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
2000	328	95	28,96	73	33	41 534	2 675
2001	201	65	32,34	54	30	30 537	875
2002	236	47	19,92	54	34	35 527	629
2003	197	48	24,37	54	40	32 157	396
2004	173	56	32,37	34	17	20 542	461
2005	148	28	18,92	45	27	13 473	178
2006	98	15	15,31	19	11	16 724	5
2007	69	9	13,04	15	4	6 155	1
2008	39	5	12,82	6	4	2 401	4
2009	41	3	7,32	8	5	11 016	0

Krádeže prosté v objektech, včetně exteriéru i na volném prostranství se starožitnostmi a uměleckými předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
2000	92	32	34,78	24	12	5 350	185
2001	86	17	19,77	21	8	42 616	514
2002	275	41	14,91	47	25	47 391	549
2003	313	60	19,17	54	33	22 049	296
2004	313	84	26,84	45	30	19 996	500
2005	257	39	15,18	45	23	19 459	462
2006	298	70	23,49	85	44	12 781	226
2007	135	37	27,41	43	33	30 299	89
2008	45	10	22,22	16	7	8 505	100
2009	21	2	9,52	5	2	1 672	0



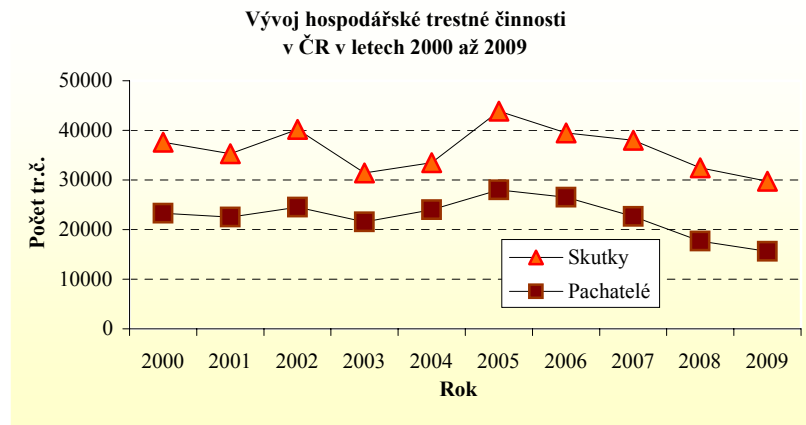
Hospodářská kriminalita v ČR

Hospodářská kriminalita v roce 2009

Zjištěno: 29 774

Objasněno: 13 906

Tj. %: 46,7



Vývoj hospodářské trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	208	201	153	146	166	173	135
Krácení daně	693	595	602	441	534	725	574
Paděl. a pozměň. veř. listiny	936	951	980	709	553	533	558
Zpronevěra	3 753	4 005	3 205	2 905	3 160	3 368	2 993
Podvod	7 037	6 752	6 409	5 186	4 953	4 840	4 873
Porušování práv k ochranné známce	257	418	553	368	242	293	303
Por. autorského práva	485	462	791	354	462	459	276
Hospodářské činy celkem:	31 451	33 464	43 882	39 473	37 981	32 474	29 774

Vývoj počtu pachatelů hospodářské tr. činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

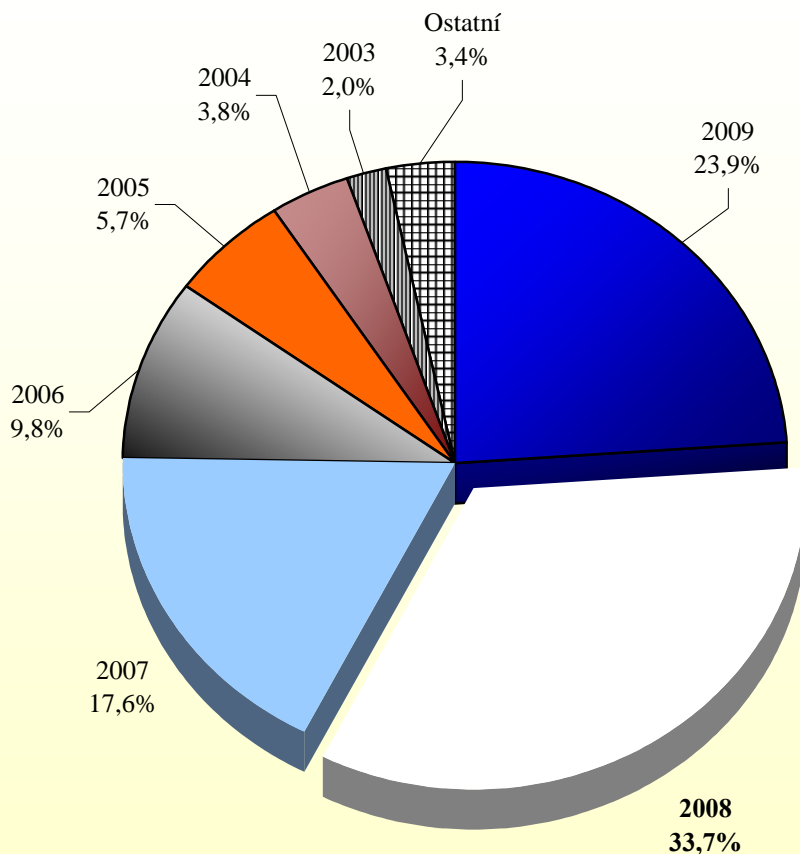
Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	187	190	120	118	90	119	73
Krácení daně	615	621	579	527	476	515	500
Paděl. a pozměň. veř. listiny	587	629	557	438	361	270	334
Zpronevěra	3 160	3 279	2 618	2 418	2 213	2 348	2 358
Podvod	5 992	5 710	5 161	3 936	3 262	2 810	2 835
Porušování práv k ochranné známce	250	228	294	220	229	274	281
Por. autorského práva	319	300	294	216	222	204	174
Hospodářské činy celkem:	21 518	22 927	28 025	26 500	22 668	17 691	15 627

Trestné činy hospodářské kriminality objasněné v roce 2009* v členění dle roku zahájení páchání trestné činnosti

Rok zahájení	Počet TČ	tj. % z celkem
2009	4 078	23,9
2008	5 752	33,7
2007	3 010	17,6
2006	1 675	9,8
2005	972	5,7
2004	652	3,8
2003	337	2,0
Ostatní	586	3,4
Celkem	17 062	100

Poznámka:* včetně dodatečné objasněnosti – ze spácháno na území ČR

Trestné činy hospodářské kriminality objasněné v roce 2009 dle roku zahájení páchání trestné činnosti



100% = 18 316 objasněných trestných činů

Hospodářská kriminalita (HK) v ČR v roce 2009

Podíl jednotlivých druhů kriminality na škodách způsobených HK celkem
a celkovém počtu zjištěných trestných činů HK

TSK	Druh kriminality	Zjištěno		Škody	
		počet tr.č.	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %
830	Podvod	4 873	16,37	5 820 765	37,08
819	Krácení daně	574	1,93	2 780 582	17,71
811	Porušování pov. při správě cizího majetku	135	0,45	1 540 743	9,82
829	Zpronevěra	2 993	10,05	1 438 001	9,16
881	Úvěrový podvod	5 196	17,45	1 249 735	7,96
808	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	259	0,87	612 749	3,90
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	54	0,18	583 889	3,72
822	Poškození věřitele	141	0,47	499 688	3,18
886	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	641	2,15	223 852	1,43
880	Pojistný podvod	429	1,44	136 614	0,87
848	Zvýhodňování věřitele	82	0,28	118 114	0,75
816	Padělání a pozměňování peněz	2 762	9,28	110 141	0,70
863	Porušování autorského práva	276	0,93	83 215	0,53
861	Porušování práv k ochranné známce ...	303	1,02	74 557	0,47
833	Zneužívání informací v obchodním styku	20	0,07	65 482	0,42
852	Předlužení	37	0,12	58 449	0,37
812	Krádež	405	1,36	57 388	0,37
838	Neoprávněné držení platební karty	8 113	27,25	52 855	0,34
803	Neoprávněné podnikání	133	0,45	47 751	0,30
809	Porušování závazných pravidel hosp. styku	9	0,03	30 585	0,19
815	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	440	1,48	19 231	0,12
890	Ostatní hospodářské trestné činy	435	1,46	16 459	0,10
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	14	0,05	14 411	0,09
864	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz	59	0,20	13 656	0,09
842	Krádeže silničních zásilek	260	0,87	10 917	0,07
823	Padělání a pozměň. veřejné listiny	558	1,87	9 921	0,06
810	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	38	0,13	3 657	0,02
866	Provozování nepoctivých her a sázek	4	0,01	3 332	0,02
807	Pašování a krácení cla	6	0,02	2 639	0,02
835	Poruš. předpisů o nálepkách k označ. zboží	49	0,16	2 527	0,02
841	Krádeže poštovních zásilek	28	0,09	2 145	0,01
827	Neoprávněné užívání motorového vozidla	33	0,11	1 970	0,01
851	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostř. - nedbalostní	17	0,06	1 826	0,01
845	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	6	0,02	1 590	0,01
865	Poškození a zneuž. záznamu na nos. infor.	62	0,21	1 590	0,01
813	Neoprávněné užívání cizí věci	7	0,02	1 354	0,01
814	Poškození cizí věci	10	0,03	1 100	0,01
840	Krádeže železničních zásilek	16	0,05	718	0,00
870	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	15	0,05	629	0,00
806	Poškození spotřebitele	3	0,01	565	0,00
824	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	12	0,04	307	0,00
850	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostředí - úmyslné	24	0,08	206	0,00
846	Úplatkářství - podplácení	75	0,25	145	0,00
862	Porušování průmyslových práv	6	0,02	114	0,00
817	Padělání známek a kolků	3	0,01	64	0,00
801-890	Hospodářské činy celkem:	29 774	100,00	15 696 310	100,00

**Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
pro tr. činy hospodářské kriminality v ČR v roce 2008 a 2009
a meziroční změna vývoje**

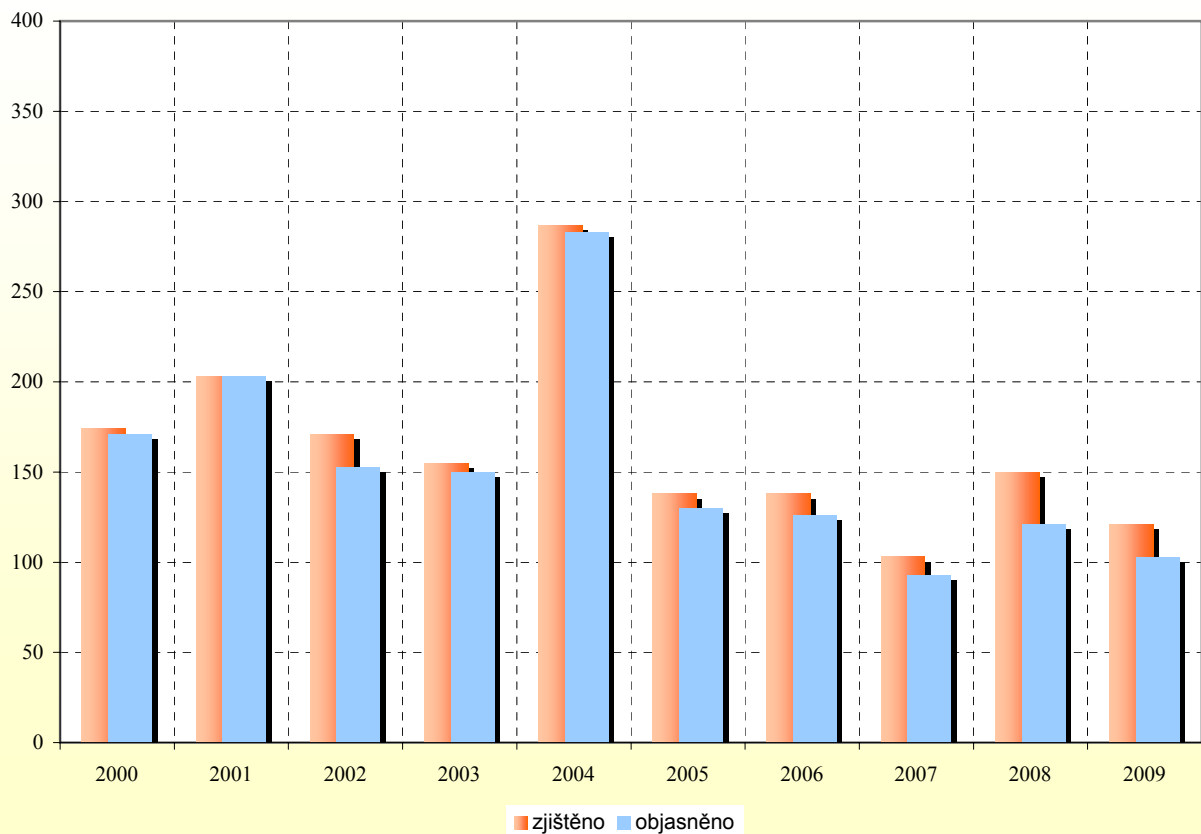
TSK	Název	2 008	2 009	Změna	
				fakt.	v %
881	Úvěrový podvod	6 784	4 897	-1 887	-27,8
830	Podvod	2 810	2 835	25	0,9
829	Zpronevěra	2 348	2 358	10	0,4
838	Neoprávněné držení platební karty	1 026	1 148	122	11,9
819	Krácení daně	515	500	-15	-2,9
815	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	443	467	24	5,4
880	Pojistný podvod	468	420	-48	-10,3
886	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	433	407	-26	-6,0
812	Krádež	589	375	-214	-36,3
823	Padělání a pozměň. veřejné listiny	270	334	64	23,7
816	Padělání a pozměňování peněz	208	286	78	37,5
861	Porušování práv k ochranné známce ...	274	281	7	2,6
890	Ostatní hospodářské trestné činy	265	260	-5	-1,9
863	Porušování autorského práva	204	174	-30	-14,7
808	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	170	154	-16	-9,4
803	Neoprávněné podnikání	86	89	3	3,5
822	Poškozování věřitele	123	80	-43	-35,0
811	Porušování pov. při správě cizího majetku	119	73	-46	-38,7
835	Poruš. předpisů o nálepkách k označ. zboží	30	45	15	50,0
848	Zvýhodňování věřitele	65	44	-21	-32,3
846	Úplatkářství - podplácení	51	40	-11	-21,6
860	Podílnictví	28	40	12	42,9
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	43	31	-12	-27,9
810	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	63	29	-34	-54,0
842	Krádeže silničních zásilek	21	27	6	28,6
864	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz	19	24	5	26,3
821	Úplatkářství - přijímání úplatku	30	19	-11	-36,7
833	Zneužívání informací v obchodním styku	24	19	-5	-20,8
827	Neoprávněné užívání motorového vozidla	31	16	-15	-48,4
865	Poškozování a zneuž. záznamu na nos. infor.	15	16	1	6,7
850	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostředí - úmyslné	14	12	-2	-14,3
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	2	11	9	450,0
828	Porušování tajemství dopravovaných zpráv	5	11	6	120,0
852	Předlužení	23	11	-12	-52,2
870	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	9	11	2	22,2
836	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	6	8	2	33,3
841	Krádeže poštovních zásilek	13	8	-5	-38,5
831	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	4	7	3	75,0
839	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	3	6	3	100,0
847	Úplatkářství - nepřímé	4	6	2	50,0
807	Pašování a krácení cla	2	5	3	150,0
824	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	1	4	3	300,0
837	Ostatní tr. činy proti měně	4	4	0	0,0
845	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	4	4	0	0,0
851	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostř. - nedbalostní	4	4	0	0,0
866	Provozování nepoctivých her a sázek	4	4	0	0,0
813	Neoprávněné užívání cizí věci	4	3	-1	-25,0
801-890	Hospodářské činy celkem:	17 691	15 627	-2 064	-11,7

Korupce

Počet zjištěných a objasněných trestných činů souvisejících s korupcí spáchaných v ČR v letech 2000-2009

Rok	§ 158 zneužívání pravomoci veřejného činitele		§ 159 maření úkolu veř. činitele z nedbalosti		§ 160 přijímání úplatku		§ 161 podplácení		§ 162 nepřímé úplatkářství		úplatkářství celkem	
	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.
2000	367	350	18	18	38	37	133	131	3	3	174	171
2001	390	381	18	18	28	28	171	171	4	4	203	203
2002	376	269	33	31	48	38	116	109	7	6	171	153
2003	384	335	23	23	49	43	102	103	4	4	155	150
2004	248	205	18	18	126	125	149	147	12	11	287	283
2005	212	170	19	18	39	33	94	92	5	5	138	130
2006	160	124	16	15	43	35	89	87	6	4	138	126
2007	187	112	16	14	40	34	62	58	1	1	103	93
2008	228	132	18	14	46	29	99	88	5	4	150	121
2009	204	137	14	9	38	27	75	68	8	8	121	103

Vývoj počtu zjištěných a objasněných trestných činů úplatkářství

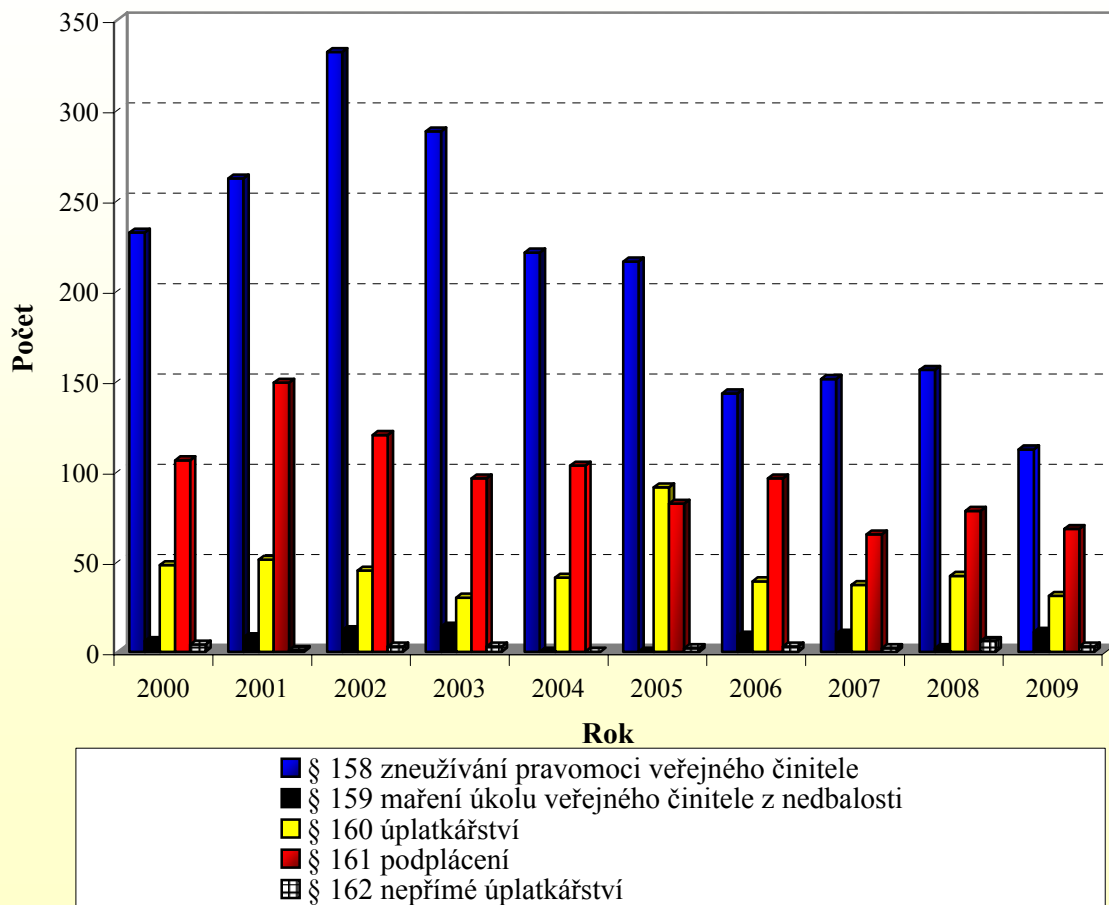


Trestní postih za korupci v ČR v letech 2000-2009

Přehled počtu obžalovaných a odsouzených osob podle vybraných paragrafů tr. zákona

Rok	§ 158		§ 159		§ 160		§ 161		§ 162	
	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno
2000	232	100	6	3	48	49	106	68	4	1
2001	262	99	8	1	51	28	149	83	1	3
2002	332	104	12	6	45	26	120	108	3	3
2003	288	110	14	11	30	20	96	53	3	2
2004	221	127	7	5	41	23	103	74	6	0
2005	216	89	7	19	91	24	82	82	2	1
2006	143	75	9	4	39	27	96	45	3	2
2007	151	64	10	0	37	51	65	51	2	1
2008	156	55	2	1	42	26	78	50	6	0
2009	112	64	11	3	31	28	68	51	3	1

Vývoj počtu obžalovaných osob dle § 158 až 162
v ČR v letech 2000-2009



Násilná kriminalita v ČR

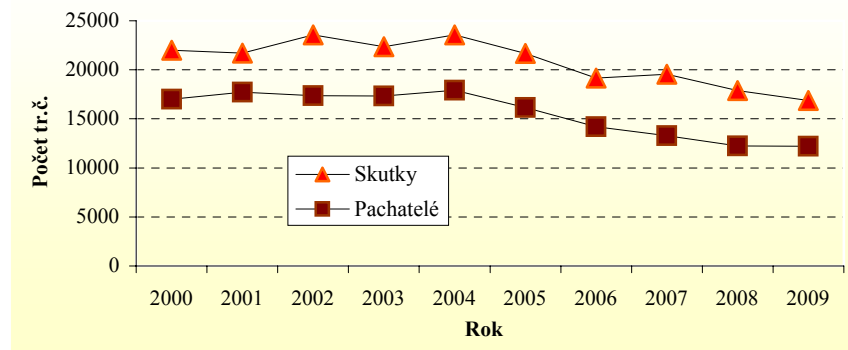
Násilná kriminalita v roce 2009

Zjištěno: 16 887

Objasněno: 10 951

Tj. %: 64,8

Vývoj násilné trestné činnosti
v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vraždy celkem:	232	227	186	231	196	202	181
Loupeže	5443	5931	5368	4613	4668	4515	4515
Loupeže na finančních institucích	65	176	182	170	188	126	172
Úmyslné ublížení na zdraví	6 853	7 180	6 439	5 765	6 175	5 397	4 756
Nebezpečné vyhrožování	2 552	2 700	2 493	2 049	1 930	1 751	1 589
Vydírání	1 835	1 786	1 608	1 292	1 336	1 279	1 256
Násilné činy celkem:	22 358	23 579	21 684	19 171	19 551	17 875	16 887

Vývoj počtu pachatelů násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Vraždy celkem:	209	246	187	195	208	193	182
Loupeže	3 140	3 161	2 815	2 549	2 271	2 437	2 526
Loupeže na finančních institucích	29	42	57	54	44	45	52
Úmyslné ublížení na zdraví	6 222	6 483	5 827	5 058	4 909	4 364	4 070
Nebezpečné vyhrožování	2 010	2 158	1 923	1 592	1 418	1 230	1 208
Vydírání	1 411	1 428	1 216	986	947	913	958
Násilné činy celkem:	17 314	17 920	16 145	14 196	13 297	12 252	12 194

Trestná činnost se zbraní

Vývoj počtu zjištěných trestných činů v ČR spáchaných se zbraní celkem ¹⁾

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Zjištěno celkem	3 491	3 368	3 734	3 762	4 228	4 047	3 758	3 488	2 963	3 089

Podíl počtu trestných činů se zbraní na celkové kriminalitě v ČR v letech 2000 - 2009 a meziroční změna vývoje v % ²⁾

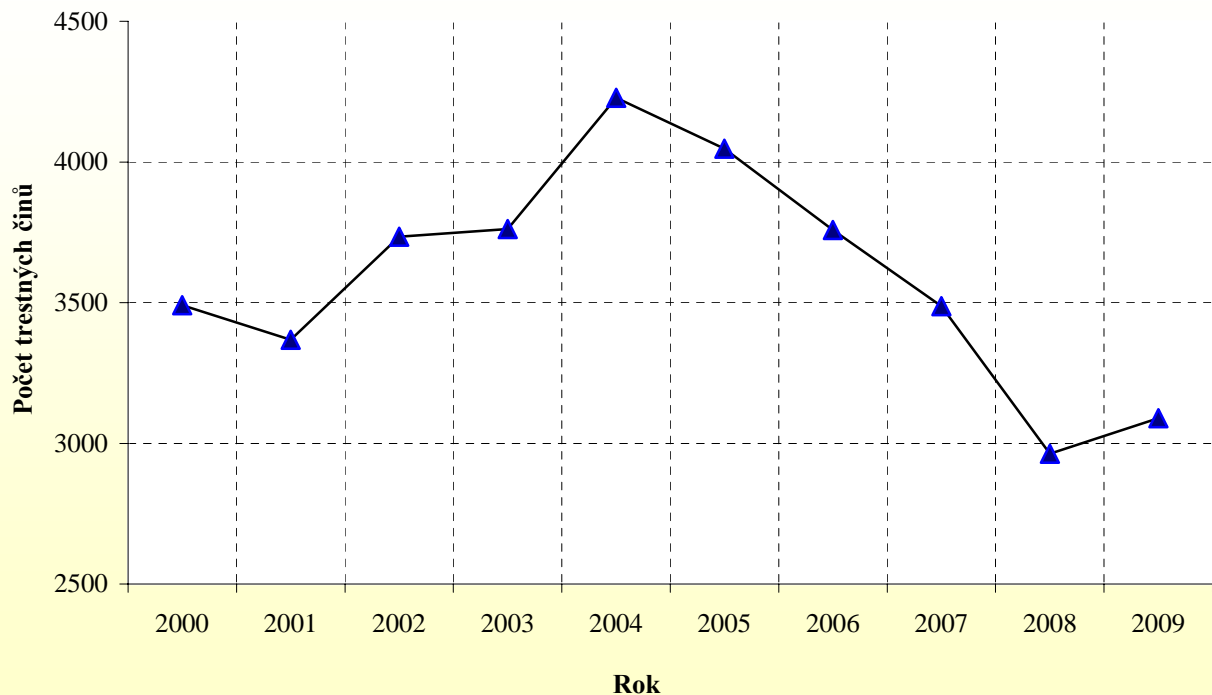
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Podíl v %	0,97	0,94	1,00	1,05	1,20	1,18	1,12	0,98	0,86	0,92
Meziroční změna podílu	0,07	-0,03	0,06	0,05	0,15	-0,02	-0,06	-0,14	-0,12	0,06

Poznámka:

¹⁾ Zahnuje: "jiné předměty", tj. předměty, které svým charakterem nejsou zbraní, ale pomocí kterých lze učinit útok proti tělu důraznějším (např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek), napodobeniny zbraní způsobily pouze k výhružce, dále tzv. "jiné zbraně", které jsou svým charakterem určeny k tomu, aby za použití jiné než mechanické energie způsobily zranění nebo usmrcení (např. el. paralyzátor, plyn, tekutina), chladné zbraně bodné, sečné, nebo úderné, dále zbraně střelné (krátké, dlouhé, automatické nebo jiné zakázané zbraně), výbušniny a střelné zbraně neurčené.

²⁾ Podíl na zjištěných trestných činech.

Vývoj počtu trestných činů spáchaných se zbraní v ČR v letech 2000 až 2009



Trestná činnost se zbraní v ČR

Trestná činnost se zbraní	2008	2009	změna
zjištěno celkem	2 963	3 089	126
z toho:			
<i>se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona o zbraních</i>	776	879	103
<i>z toho: kategorie A,B,C,D</i>	660	714	54
<i>tj. % (ze zjištěno se zbraní celkem)</i>	22,3	23,1	0,8
<i>neurčenou střelnou zbraní</i>	116	165	49
<i>výbušninou podléhající regulaci podle báňského zákona</i>	14	16	2
Objasněno celkem ¹⁾	2 012	2 037	25

Objasněná trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2009 dle druhu držení zbraně

druh držení zbraně	objasněno	tj.% ze zjištěno se zbraní celkem	tj.% ze spácháno se střelnou zbraní
nelegálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	77	2,5	8,6
nelegálně držená zbraň nepodléhající registraci (kategorie D)	33	1,1	3,7
nelegálně držená zbraň (A,B,C,D)	110	3,6	12,3
legálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	51	1,7	5,7
legálně držená zbraní nepodléhající registraci (kategorie D)	165	5,3	18,4
legálně držená zbraní (A,B,C,D)	216	7,0	24,1
neurčená střelná zbraň	88	2,8	9,8
Celkem	414	13,4	46,3

Vysvětlivka:

¹⁾ Včetně dodatečně objasněných.

Poznámka: Většina z trestné činnosti se zbraní byla spáchána druhy zbraní mimo kategorii legální či nelegální (2 194 tr. činů, tj. 71 % z trestných činů se zbraní celkem). Jedná se o zbraně chladné (385 (-80) tr. činů), jiné – např. el. paralyzér, plyn, tekutina (149 (+16) tr. činů), zbraně způsobící pouze k výhrůžce (131 (+59) tr. činů) a zejména jiné předměty – např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek aj. (1529 (+26) trestných činů).

Mravnostní kriminalita v ČR

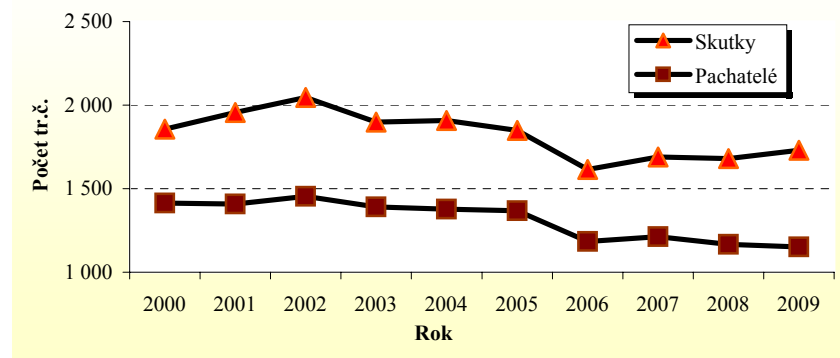
Mravnostní kriminalita v roce 2009

Zjištěno: 1 730

Objasněno: 1 239

Tj. %: 71,6

Vývoj mravnostní trestné činnosti
v ČR v letech 2000 až 2009



Vývoj mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Znásilnění	646	687	596	530	637	529	480
Pohlavní zneužívání v závislosti	111	114	103	100	74	76	94
Pohlavní zneužívání ostatní	778	686	772	630	688	716	732
Kuplířství	101	83	123	85	46	52	37
Mravnostní činy celkem:	1 898	1 909	1 849	1 615	1 689	1 680	1 730

Vývoj počtu pachatelů mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Znásilnění	417	432	422	366	426	345	315
Pohlavní zneužívání v závislosti	78	88	69	69	55	59	58
Pohlavní zneužívání ostatní	622	541	590	494	516	527	520
Kuplířství	103	105	119	98	66	88	35
Mravnostní činy celkem:	1 391	1 377	1 367	1 184	1 212	1 166	1 151

Nelegální migrace

Nelegální migrace na území ČR dle kategorií v meziročním srovnání

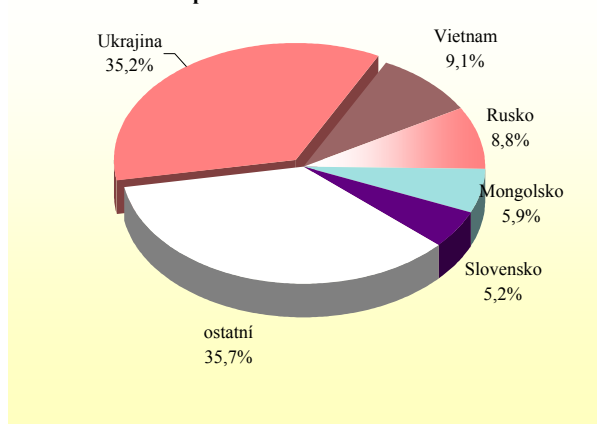
	2008		2009		meziroční změna	
		tj. %		tj. %	počet	v %
Zjištěno osob	3 829	100	4 457	100	628	16,4
z toho:						
přes vnější sch. hranici ČR	168	4,4	190	4,3	22	13,1
nelegální pobyt*	3 661	95,6	4 267	95,7	606	16,6

* osoby zjištěné ve vnitrozemí a na letištích při nelegálním pobytu

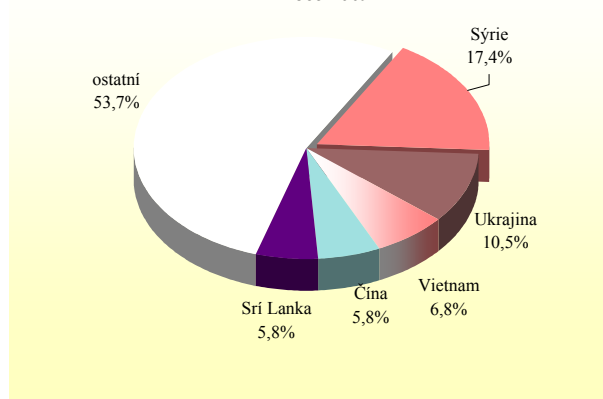
Nelegální migrace na území ČR - TOP 10

	2008		2009		Meziroční změna	
		tj. %		tj. %	absolutní číslo	v [%]
zjištěno osob	3 829	100	4 457	100	628	16,4
z toho nejvíce st.příslušnost:						
Ukrajina	1 557	40,7	1 522	34,1	-35	-2,2
Vietnam	321	8,4	402	9	81	25,2
Rusko	194	5,1	377	8,5	183	94,3
Mongolsko	269	7	256	5,7	-13	-4,8
Slovensko	232	6,1	224	5	-8	-3,4
Gruzie	97	2,5	166	3,7	69	71,1
Moldavsko	127	3,3	145	3,3	18	14,2
Čína	82	2,1	98	2,2	16	19,5
Uzbekistán	30	0,8	88	2	58	193,3
Nigérie	58	1,5	82	1,8	24	41,4

Nelegální pobyt - podíl osob dle státní příslušnosti v ČR v roce 2009



Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici - podíl osob dle státní příslušnosti v ČR v roce 2009



"Převaděči" - (viz § 171a, 171b, 171c, 171d tr. zákona)

	2008		2009		Meziroční změna	
		tj. %		tj. %	absolutní číslo	v [%]
Celkem osob*	77	100	197	100	120	155,8
z toho způsob napomáhání k NM:						
fiktivní sňatek	20	26	35	17,8	15	75,0
účelové otcovství	23	29,9	32	16,2	9	39,1
umožnění nel. překročení SH	20	26	90	45,7	70	350,0
jiné umožnění nel. pobytu**	14	18,2	40	20,3	26	185,7

* osoby evidované skupinami šetření trest.činnosti ObŘ

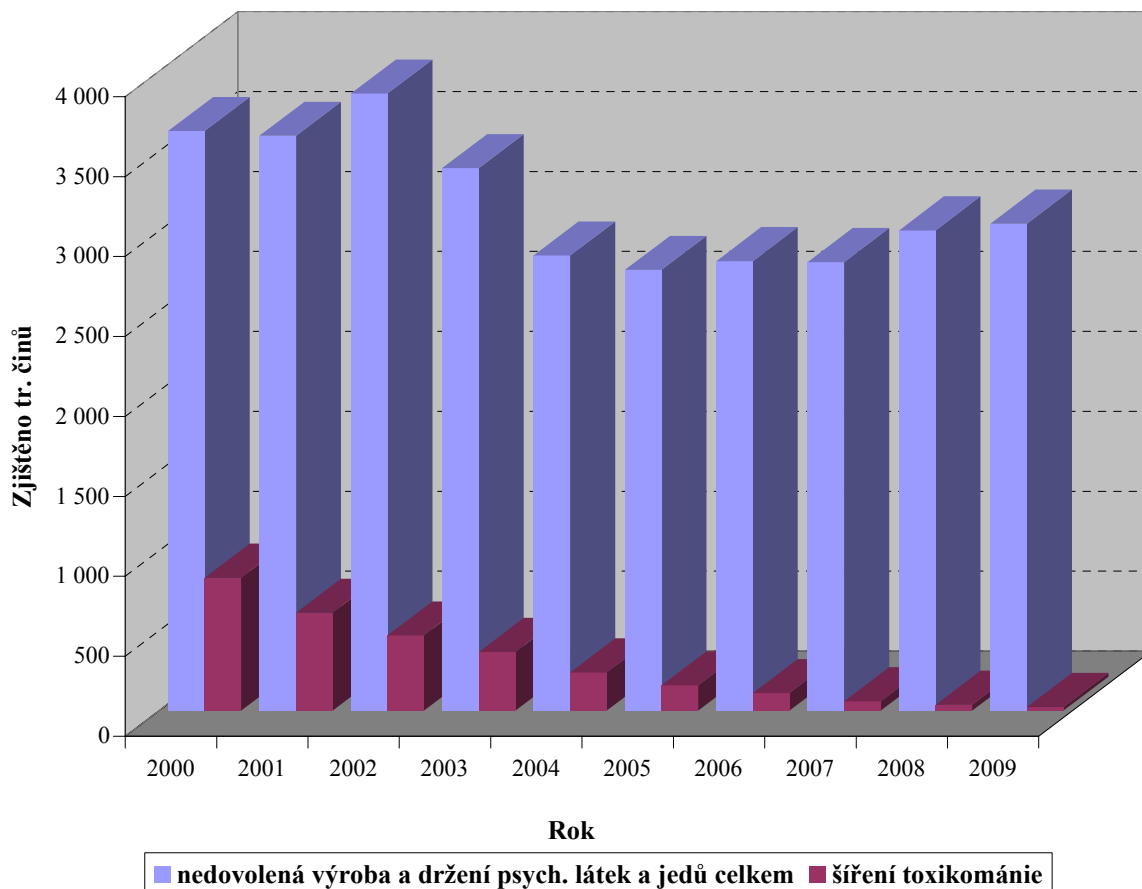
** obstarání víz, falešných dokumentů, ubytování atd.

Drogová kriminalita

Vývoj drogové kriminality v ČR v letech 2003 - 2009

§ tr. zák.	Druh kriminality	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	změna v %
187	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - nedovol. nakládání a přechovávání pro jiného	2 818	2 301	2 267	2 248	2 216	2 364	2 443	3,34
187a	nedovolená výroba a držení psych. látek a jedů - přechovávání pro sebe	312	263	281	310	364	411	419	1,95
188	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - předmět k nedovol. výrobě	263	283	209	254	226	229	184	-19,65
	nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů celkem	3 393	2 847	2 757	2 812	2 806	3 004	3 046	1,40
188a	šíření toxikománie	367	239	158	110	59	37	23	-37,8

Vývoj drogové kriminality v ČR v letech 2000 až 2009



Nehodovost v silničním provozu

Od 1. 1. 2009 nemusí účastníci lehkých dopravních nehod volat Policii ČR, pokud jsou splněny podmínky:

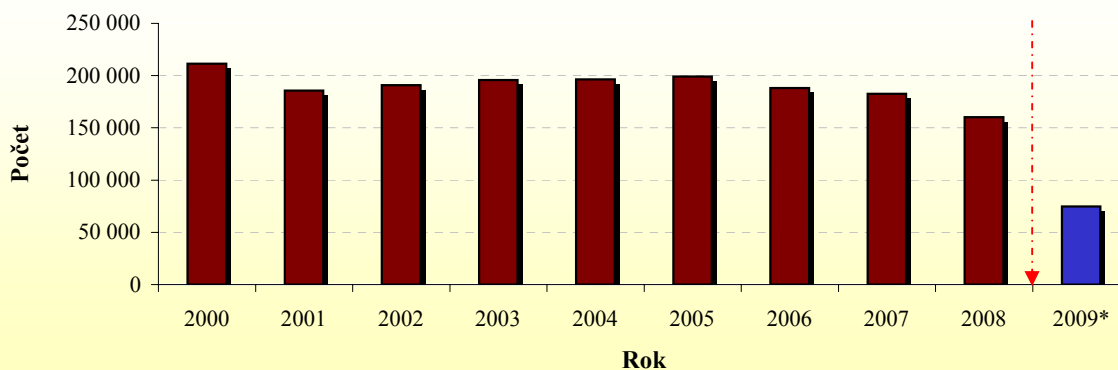
- 1) Zjevná škoda na některém ze zúčastněných vozidel včetně přepravovaných věcí nepřesahuje 100 000 Kč.
Zjevnou škodou se rozumí viditelná škoda, jde o laický odhad.
- 2) Nedošlo ke zranění nebo usmrcení osoby.
- 3) Nevznikla hmotná škoda na majetku další osoby - na komunikaci, na budově, na dopravní značce apod.

Policií ČR evidované nehody a jejich následky v ČR v letech 2000 až 2009

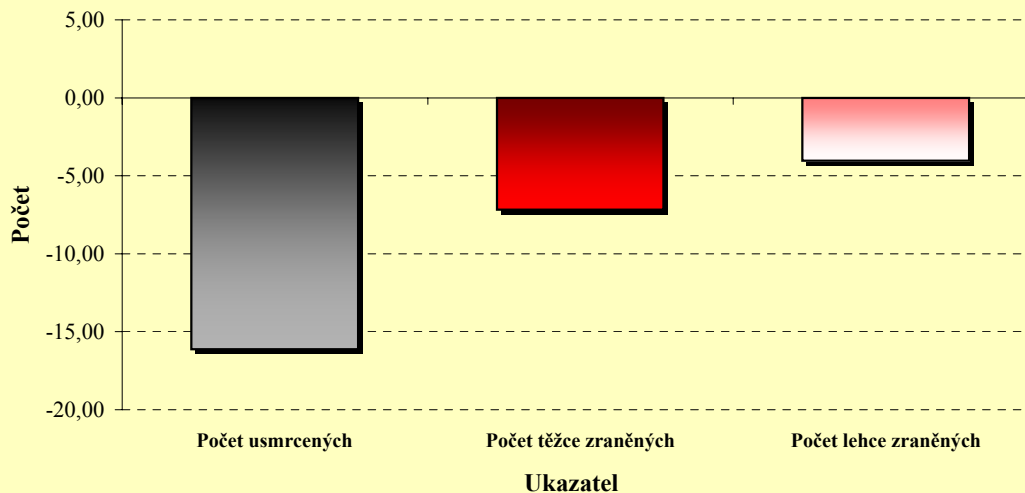
Rok	Počet nehod	Usmrceno	Těžce zraněno	Lehce zraněno	Hmotná škoda v mld. Kč
2000	211 516	1 336	5 525	27 063	7,10
2001	185 664	1 219	5 493	28 297	8,24
2002	190 718	1 314	5 492	29 013	8,89
2003	195 851	1 319	5 253	30 312	9,33
2004	196 484	1 215	4 878	29 543	9,69
2005	199 262	1 127	4 396	27 974	9,77
2006	187 965	956	3 990	24 231	9,12
2007	182 736	1 123	3 960	25 382	8,47
2008	160 376	992	3 809	24 776	7,74
2009*	74 815	832	3 536	23 777	4,98

Poznámka: Celkový počet evidovaných dopravních nehod a hmotné škody nelze srovnávat s předchozími roky.

Vývoj počtu dopravních nehod v ČR v letech 2000-2009



Meziroční změny základních ukazatelů dopravní nehodovosti v ČR [v %] v roce 2009 oproti roku 2008



**Přehled evidovaných dopravních nehod v ČR v roce 2008 a 2009
dle zavinění a následků**

Zaviněno / následky	2008	2009	rozdíl
Řidičem motorového vozidla			
počet nehod celkem:	147 338	67 222	-
s usmrcením	829	702	-127
s těžkým zraněním	2 734	2 571	-163
s lehkým zraněním	15 491	15 068	-423
Řidičem nemotorového vozidla			
počet nehod s následky	2 097	1 988	-
s usmrcením	39	39	0
s těžkým zraněním	250	246	-4
s lehkým zraněním	1 415	1 500	85
Chodcem			
počet nehod s následky	1 477	1 304	-
s usmrcením	37	32	-5
s těžkým zraněním	202	177	-25
s lehkým zraněním	1 081	1 006	-75
Lesní zvěří, domácími zvířaty			
počet nehod s následky	7 499	3 076	-
s usmrcením	2	0	-2
s těžkým zraněním	17	15	-2
s lehkým zraněním	100	99	-1
Jiným účastníkem silničního provozu			
počet nehod s následky	212	116	-
s usmrcením	0	0	0
s těžkým zraněním	3	9	6
s lehkým zraněním	66	46	-20
Závadou komunikace			
počet nehod s následky	327	307	-
s usmrcením	0	0	0
s těžkým zraněním	2	3	1
s lehkým zraněním	10	14	4
Technickou závadou vozidla			
počet nehod s následky	887	454	-
s usmrcením	0	5	5
s těžkým zraněním	9	10	1
s lehkým zraněním	93	81	-12
Jiné zavinění			
počet nehod s následky	539	348	-
s usmrcením	1	1	0
s těžkým zraněním	6	13	7
s lehkým zraněním	94	69	-25

**Přehled evidovaných nehod podle hlavní příčiny a následku v ČR
v roce 2008 a 2009**

Příčina/následek	2008	2009
Nepřiměřená rychlost		
Počet nehod	23 353	15 521
Počet s usmrcením	388	344
Počet s těžce zraněno	1 010	942
Počet s lehce zraněno	4 938	4 738
Počet s hm. škodou	17 017	9 497
Usmrceno	434	370
Těžce zraněno	1 286	1 151
Lehce zraněno	7 362	6 887
Škoda (v tis. Kč)	1 761 848	1 436 611
Nesprávné předjíždění		
Počet nehod	2 986	1 668
Počet s usmrcením	54	29
Počet s těžce zraněno	138	133
Počet s lehce zraněno	572	574
Počet s hm. škodou	2 222	932
Usmrceno	69	31
Těžce zraněno	207	170
Lehce zraněno	955	853
Škoda (v tis. Kč)	219 202	141 854
Nedání přednosti		
Počet nehod	29 111	12 711
Počet s usmrcením	142	104
Počet s těžce zraněno	822	759
Počet s lehce zraněno	4 514	4 496
Počet s hm. škodou	23 633	7 352
Usmrceno	153	113
Těžce zraněno	912	856
Lehce zraněno	6 019	6 086
Škoda (v tis. Kč)	1 694 360	1 090 932
Nesprávný způsob jízdy		
Počet nehod	93 985	39 308
Počet s usmrcením	284	264
Počet s těžce zraněno	1 014	983
Počet s lehce zraněno	6 882	6 760
Počet s hm. škodou	85 805	31 301
Usmrceno	296	280
Těžce zraněno	1 147	1 124
Lehce zraněno	8 836	8 560
Škoda (v tis. Kč)	3 724 350	2 099 382

**Přehled nehod zaviněných pod vlivem alkoholu v ČR
v roce 2008 a 2009**

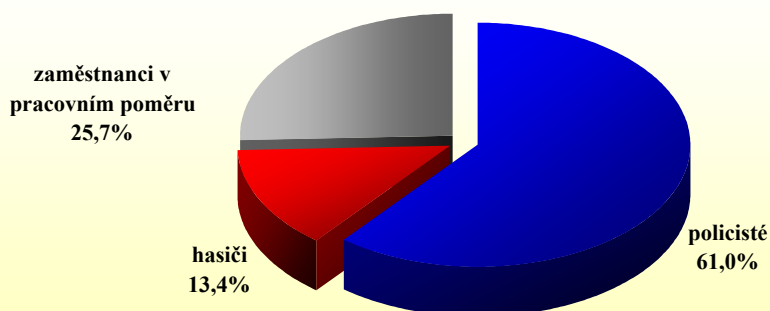
	2008	2009
Alkohol zjištěn u viníka nehody:		
Počet nehod	7 252	5 725
Počet s usmrcením	73	116
Počet s těžce zraněno	302	308
Počet s lehce zraněno	1 959	1 773
Počet s hm. škodou	4 918	3 528
Usmrceno	80	123
Těžce zraněno	369	376
Lehce zraněno	2 603	2 282
Škoda (v tis. Kč)	390 672	315 257
Z toho u řidiče mot. vozidla - viníka nehody :		
Počet nehod	6 602	4 992
Počet s usmrcením	72	99
Počet s těžce zraněno	249	224
Počet s lehce zraněno	1 465	1 213
Počet s hm. škodou	4 816	3 456
Usmrceno	79	106
Těžce zraněno	315	291
Lehce zraněno	2 090	1 691
Škoda (v tis. Kč)	386 771	310 872
Z toho u chodce - viníka nehody:		
Počet nehod	203	203
Počet s usmrcením	0	4
Počet s těžce zraněno	19	27
Počet s lehce zraněno	159	154
Počet s hm. škodou	25	18
Usmrceno	0	4
Těžce zraněno	19	27
Lehce zraněno	165	160
Škoda (v tis. Kč)	1 600	2 075

Oblast personální práce

Početní stavy policistů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	změna
Policisté	47 908	48 273	46 537	47 015	45 126	43 397	44 157	760
hasiči	9 530	9 692	9 776	9 450	9 546	9 545	9 692	147
zaměstnanci v pracovním poměru	20 108	19 863	19 623	19 890	19 637	18 683	18 578	-105
Celkem	77 546	77 828	75 936	76 355	74 309	71 626	72 427	801

Početní stavy policistů, hasičů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR v roce 2009

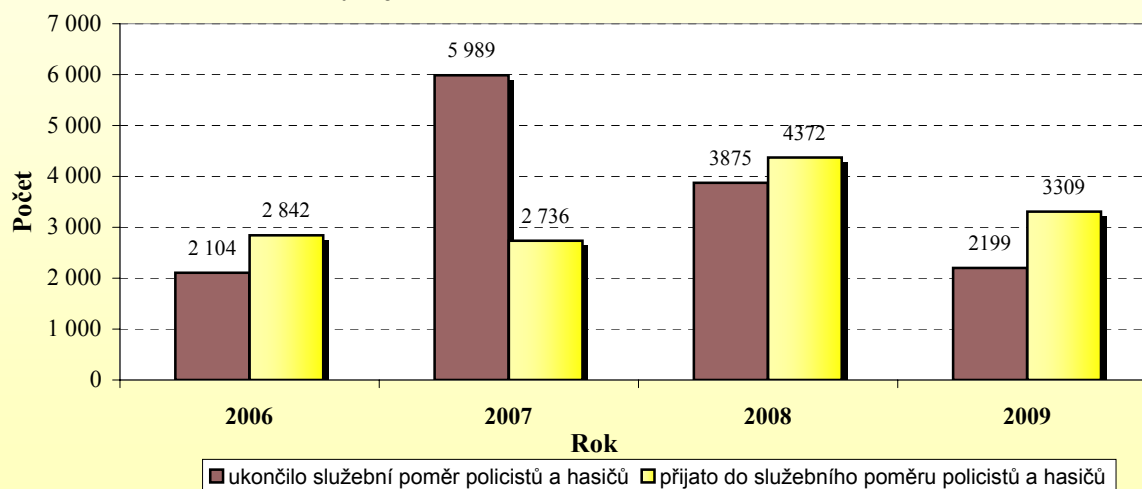


Zdroj: Odbor personální MV

Počty žen v resortu

	2006	tj. %	2007	tj. %	2008	tj. %	2009	tj. %
	z celkem		z celkem		z celkem		z celkem	
Celkem ženy	18 948	24,8	18 273	24,6	18 026	25,2	18 374	25,4
ženy - služební poměry	7 422	13,1	6 859	12,5	6 997	13,2	7 270	13,5
ženy - pracovní poměry	11 526	57,9	11 414	58,1	11 029	59	11 104	59,8

Personální vývoj u Policie ČR a Hasičského záchranného sboru



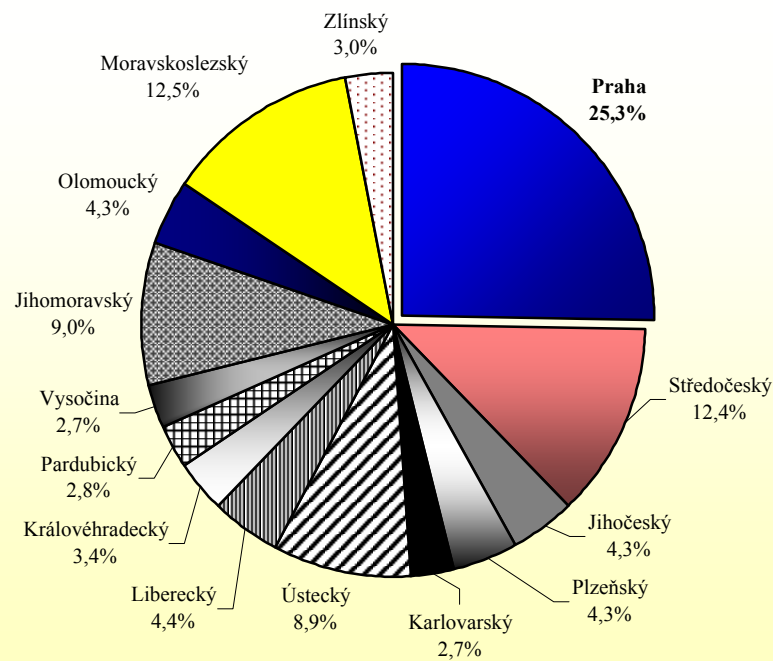
Zdroj: Odbor personální MV

**Celková kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2008 a 2009 a meziroční změna vývoje**

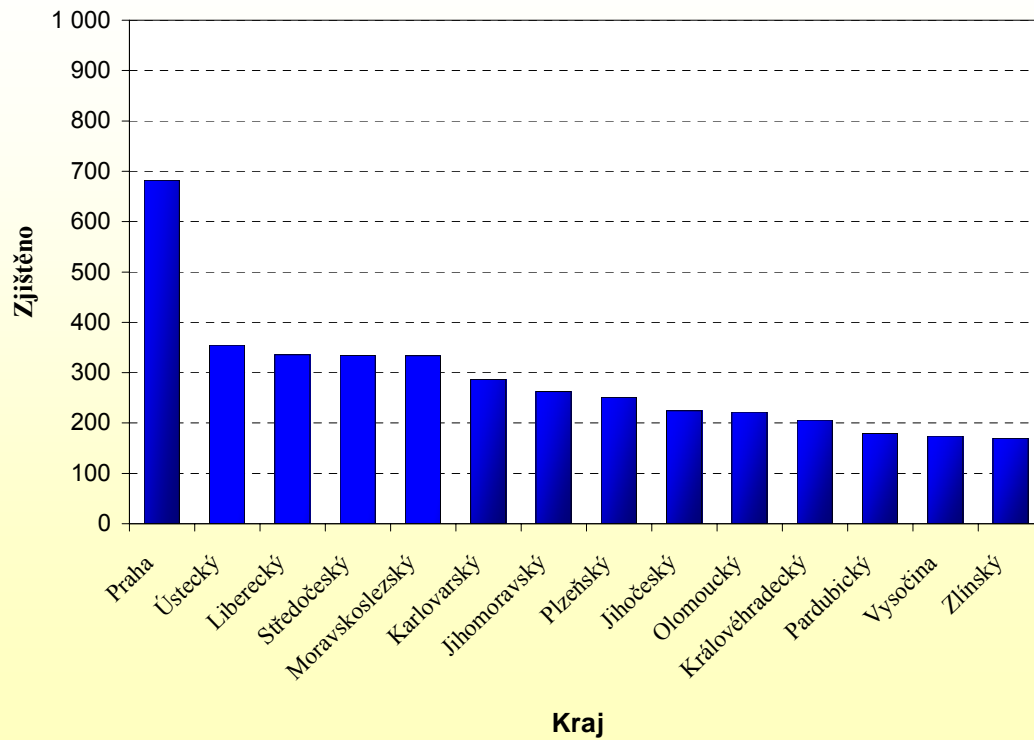
kraj	2008				2009				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	83 125	15 193	686	18,3	84 133	15 778	682	18,8	1 008	1,2
Středočeský	42 601	12 900	354	30,3	41 171	14 405	335	35,0	-1 430	-3,4
Jihočeský	15 928	8 210	252	51,5	14 283	7 793	224	54,6	-1 645	-10,3
Plzeňský	15 153	6 812	270	45,0	14 296	6 734	251	47,1	-857	-5,7
Karlovarský	9 030	5 265	294	58,3	8 834	5 622	286	63,6	-196	-2,2
Ústecký	33 124	16 951	399	51,2	29 670	14 910	355	50,3	-3 454	-10,4
Liberecký	15 463	7 908	356	51,1	14 692	7 407	336	50,4	-771	-5,0
Královéhradecký	12 511	6 133	227	49,0	11 435	5 862	206	51,3	-1 076	-8,6
Pardubický	10 062	4 694	197	46,7	9 226	4 571	179	49,5	-836	-8,3
Vysočina	8 872	4 287	173	48,3	8 984	4 136	174	46,0	112	1,3
Jihomoravský	31 700	12 448	278	39,3	30 095	12 273	262	40,8	-1 605	-5,1
Olomoucký	14 883	6 796	232	45,7	14 235	6 733	222	47,3	-648	-4,4
Moravskoslezský	40 952	14 989	328	36,6	41 731	16 124	334	38,6	779	1,9
Zlínský	10 395	5 320	176	51,2	10 044	5 256	170	52,3	-351	-3,4
ČR	343 799	127 906	331	37,2	332 829	127 604	318	38,3	-10 970	-3,2

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

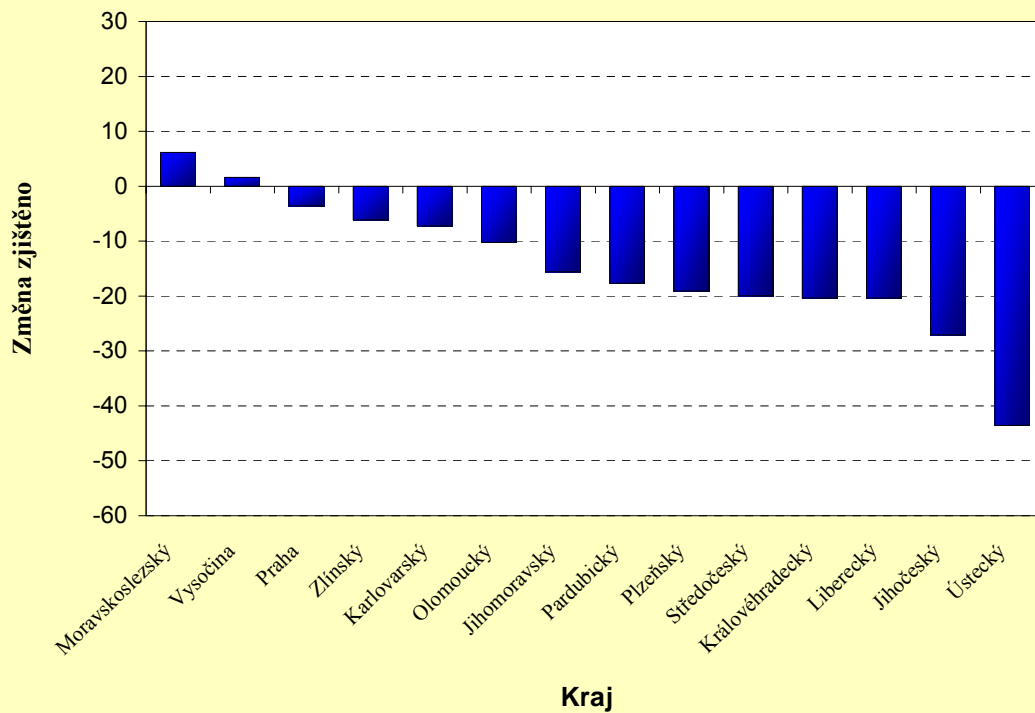
**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2009**



**Celková kriminalita - počet zjištěných trestných činů
na 10 tis. obyv. v krajích ČR v roce 2009**



**Změna počtu zjištěných trestných činů celkové kriminality na
10 tis. obyv. v roce 2009 oproti roku 2008**

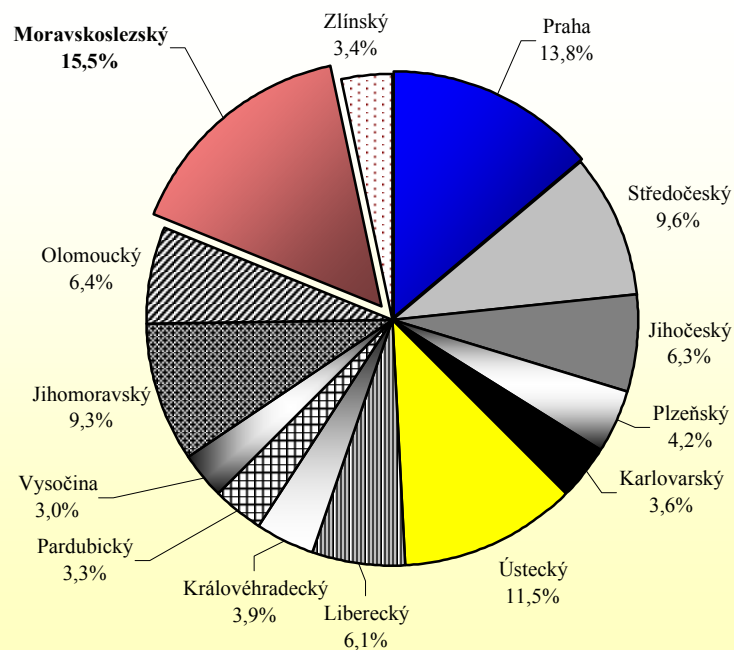


**Násilná kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2008 a 2009 a meziroční změna vývoje**

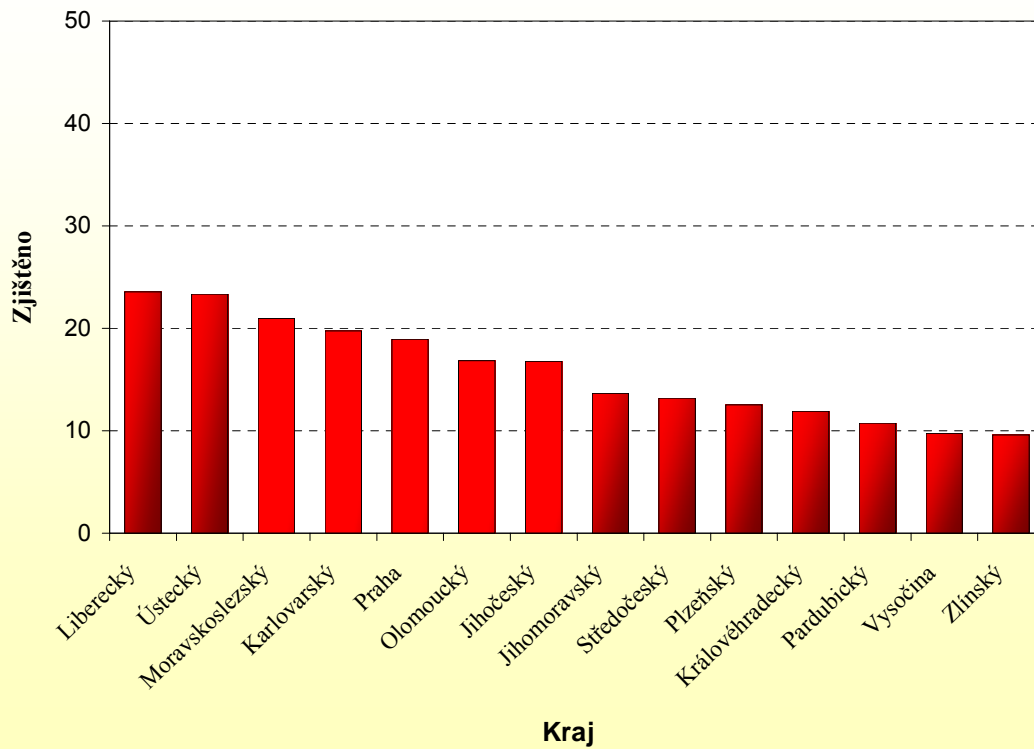
kraj	2008				2009				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	2 435	1 073	20	44,1	2 337	1 093	19	46,8	-98	-4,0
Středočeský	1 833	987	15	53,8	1 622	959	13	59,1	-211	-11,5
Jihočeský	1 180	872	19	73,9	1 067	795	17	74,5	-113	-9,6
Plzeňský	735	432	13	58,8	713	419	13	58,8	-22	-3,0
Karlovarský	591	464	19	78,5	609	513	20	84,2	18	3,0
Ústecký	2 173	1 384	26	63,7	1 950	1 244	23	63,8	-223	-10,3
Liberecký	1 154	873	27	75,6	1 031	755	24	73,2	-123	-10,7
Královéhradecký	795	537	14	67,5	661	484	12	73,2	-134	-16,9
Pardubický	587	425	11	72,4	554	401	11	72,4	-33	-5,6
Vysočina	485	328	9	67,6	503	340	10	67,6	18	3,7
Jihomoravský	1 403	920	12	65,6	1 568	1 048	14	66,8	165	11,8
Olomoucký	1 157	798	18	69,0	1 081	794	17	73,5	-76	-6,6
Moravskoslezský	2 794	1 754	22	62,8	2 623	1 702	21	64,9	-171	-6,1
Zlínský	553	392	9	70,9	568	404	10	71,1	15	2,7
ČR	17 875	11 239	17	62,9	16 887	10 951	16	64,8	-988	-5,5

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

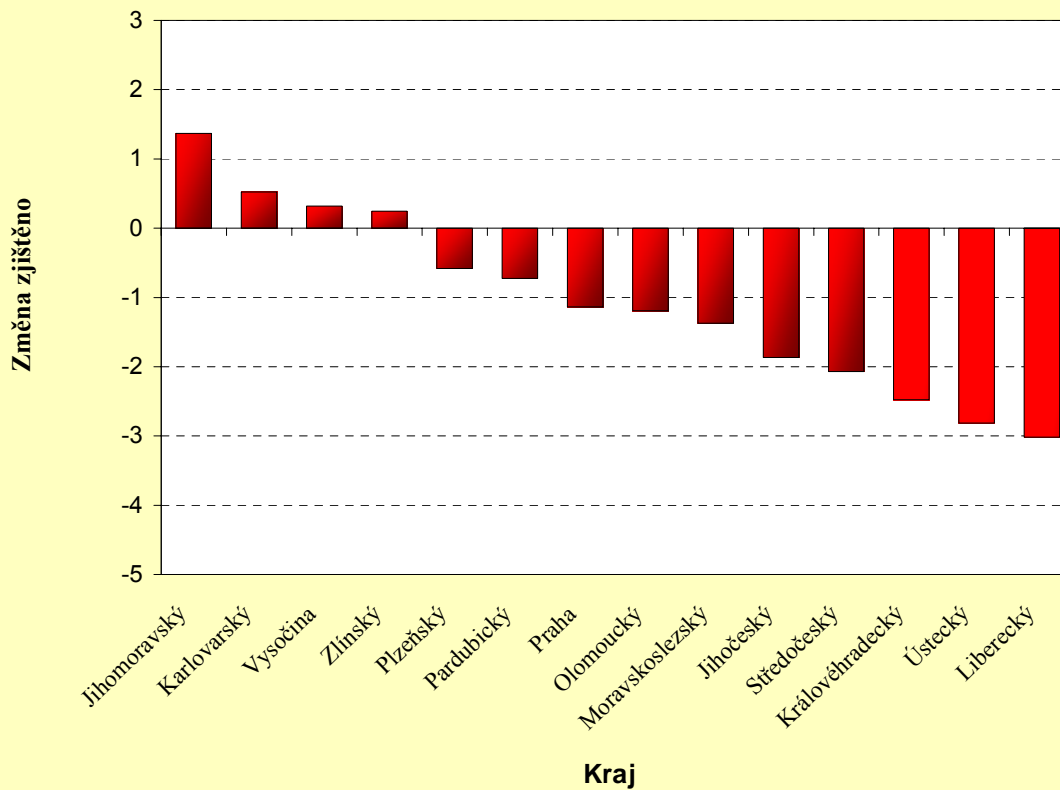
**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné násilné kriminalitě v ČR v roce 2009**



**Násilná kriminalita - počet zjištěných trestných činů
na 10 tis. obyv. v krajích ČR v roce 2009**



**Změna počtu zjištěných trestných činů násilné kriminality na 10 tis. obyv.
v roce 2009 oproti roku 2008 (seříděno podle velikosti změny)**

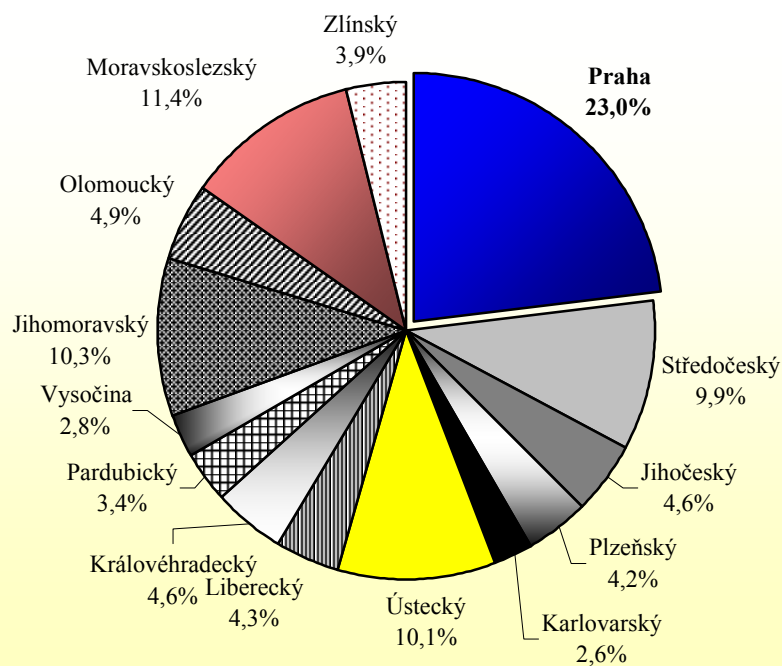


**Hospodářská kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2008 a 2009 a meziroční změna vývoje**

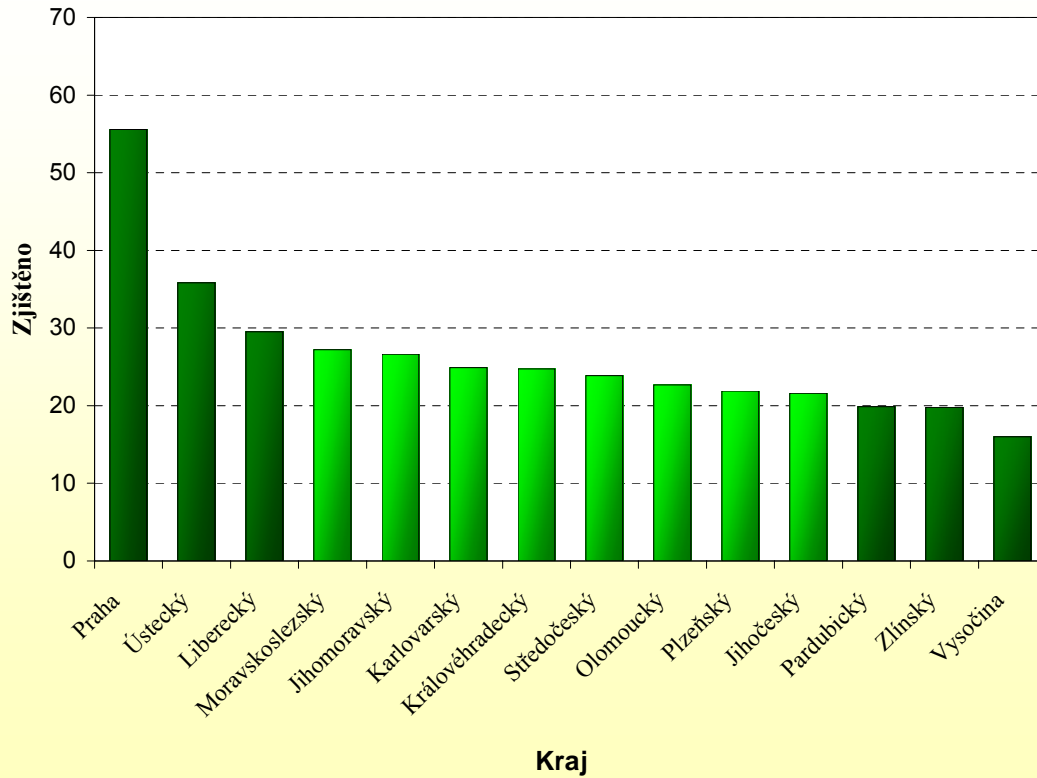
kraj	2008				2009				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
Praha	7 242	2 939	60	40,6	6 855	2 376	56	34,7	-387	-5,3
Středočeský	2 636	1 046	22	39,7	2 939	1 188	24	40,4	303	11,5
Jihočeský	1 696	1 127	27	66,5	1 374	924	22	67,2	-322	-19,0
Plzeňský	1 358	763	24	56,2	1 247	744	22	59,7	-111	-8,2
Karlovarský	840	619	27	73,7	768	580	25	75,5	-72	-8,6
Ústecký	3 745	2 171	45	58,0	2 995	1 681	36	56,1	-750	-20,0
Liberecký	1 610	928	37	57,6	1 290	640	29	49,6	-320	-19,9
Královéhradecký	1 486	763	27	51,3	1 372	718	25	52,3	-114	-7,7
Pardubický	1 124	521	22	46,4	1 024	466	20	45,5	-100	-8,9
Vysočina	893	477	17	53,4	824	389	16	47,2	-69	-7,7
Jihomoravský	3 393	1 615	30	47,6	3 054	1 353	27	44,3	-339	-10,0
Olomoucký	1 497	786	23	52,5	1 457	737	23	50,6	-40	-2,7
Moravskoslezský	3 735	1 519	30	40,7	3 404	1 503	27	44,2	-331	-8,9
Zlínský	1 219	647	21	53,1	1 171	607	20	51,8	-48	-3,9
ČR	32 474	15 921	31	49,0	29 774	13 906	28	46,7	-2700	-8,3

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

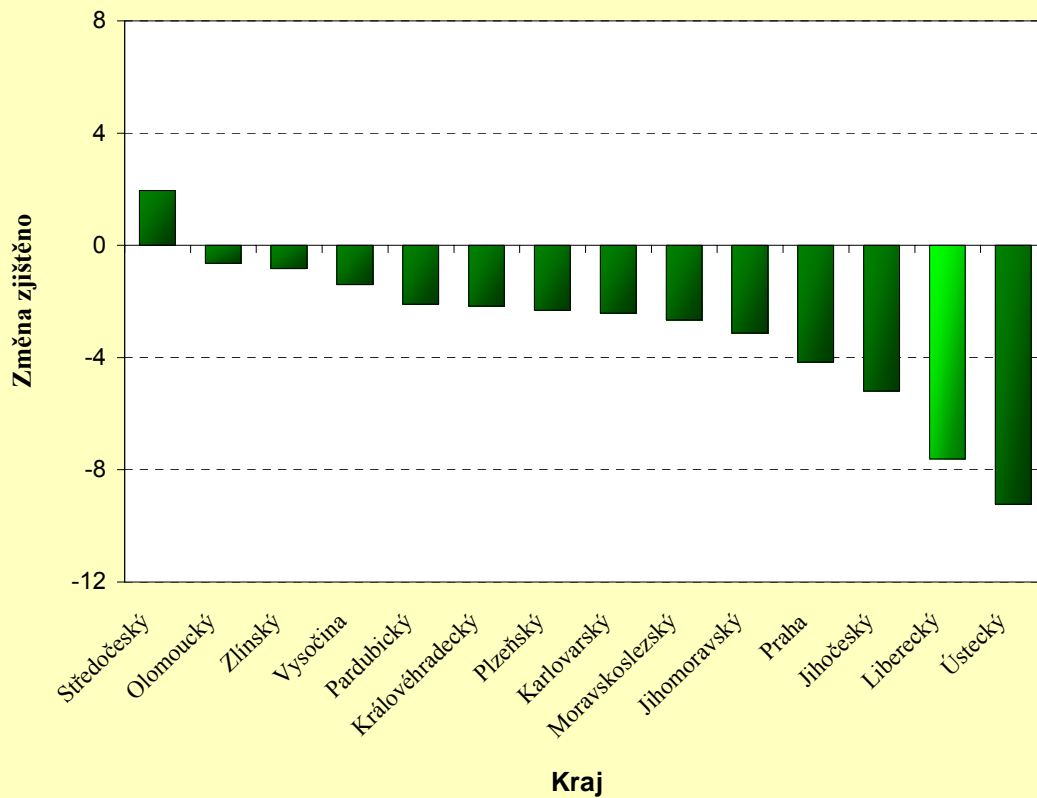
**Podíly jednotlivých krajů
zjištěné hospodářské kriminalitě v ČR v roce 2009**



**Hospodářská kriminalita - počet zjištěných trestných činů
na 10 tis. obyv. v krajích ČR v roce 2009**



**Změna počtu zjištěných tr. činů hospodářské kriminality
na 10 tis. obyvatel v roce 2009 oproti roku 2008**

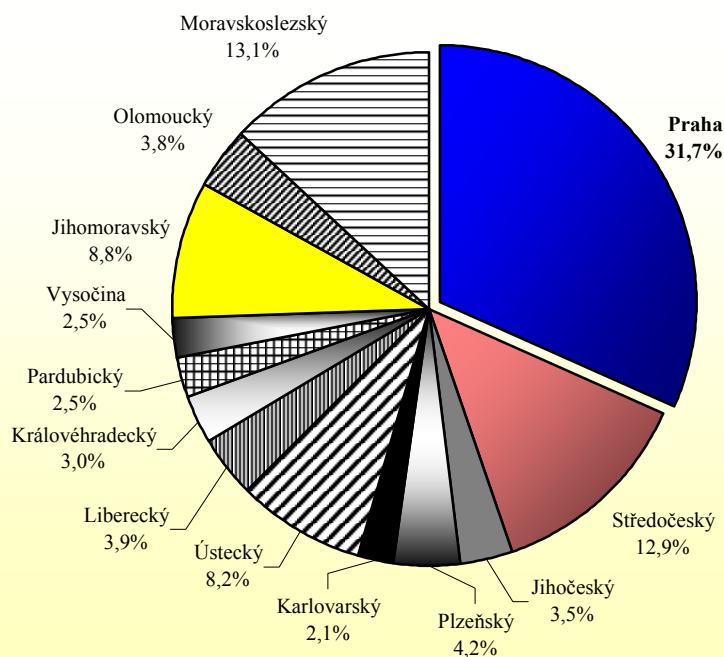


Majetková kriminalita v krajích (ÚSC*) České republiky v letech 2008 a 2009 a meziroční změna vývoje

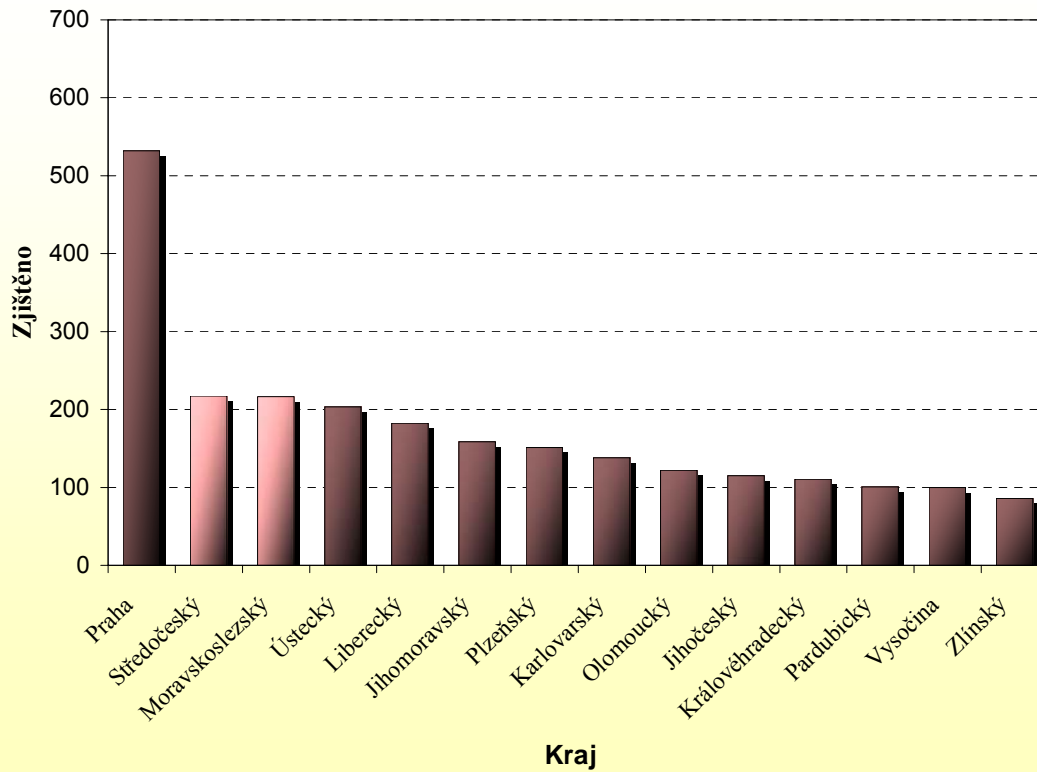
kraj	2008				2009				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	64 391	3 970	531	6,2	65 615	4 696	532	7,2	1 224	1,9
Středočeský	29 149	3 223	243	11,1	26 735	3 488	217	13,0	-2 414	-8,3
Jihočeský	8 485	2 296	134	27,1	7 309	2 046	115	28,0	-1 176	-13,9
Plzeňský	9 276	2 178	165	23,5	8 618	2 185	151	25,4	-658	-7,1
Karlovarský	4 675	1 448	152	31,0	4 261	1 478	138	34,7	-414	-8,9
Ústecký	18 453	5 865	222	31,8	17 003	5 222	203	30,7	-1 450	-7,9
Liberecký	8 342	2 196	192	26,3	7 983	2 060	183	25,8	-359	-4,3
Královéhradecký	6 757	1 793	122	26,5	6 134	1 698	111	27,7	-623	-9,2
Pardubický	5 588	1 295	109	23,2	5 193	1 522	101	29,3	-395	-7,1
Vysočina	4 764	1 247	93	26,2	5 146	1 337	100	26,0	382	8,0
Jihomoravský	19 427	3 765	170	19,4	18 183	3 735	159	20,5	-1 244	-6,4
Olomoucký	8 334	2 039	130	24,5	7 843	1 923	122	24,5	-491	-5,9
Moravskoslezský	26 317	5 003	211	19,0	27 073	5 464	217	20,2	756	2,9
Zlínský	5 389	1 474	91	27,4	5 072	1 431	86	28,2	-317	-5,9
ČR	219 347	37 792	211	17,2	212 168	38 285	203	18,0	-7 179	-3,3

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

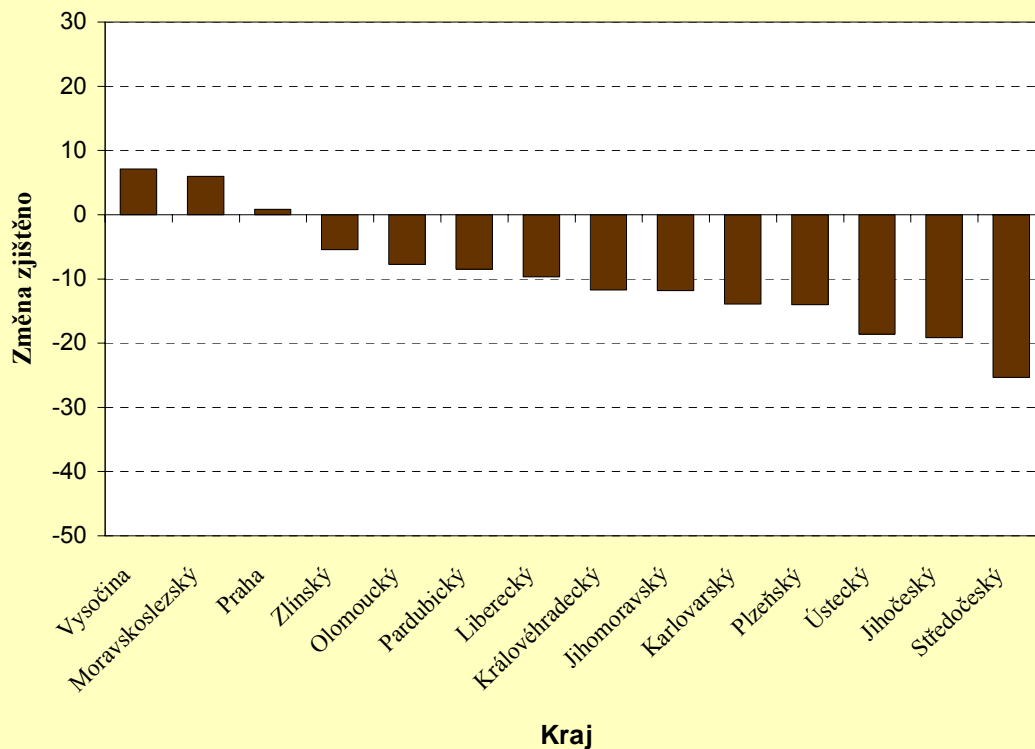
Podíly jednotlivých krajů (VÚSC) na zjištěné majetkové kriminalitě v ČR v roce 2009



**Majetková kriminalita - počet zjištěných trestných činů
na 10 tis. obyv. v krajích ČR v roce 2009**



**Změna počtu zjištěných trestných činů majetkové kriminality
na 10 tis. obyv. v roce 2009 oproti roku 2008
(seříděno podle velikosti změny)**

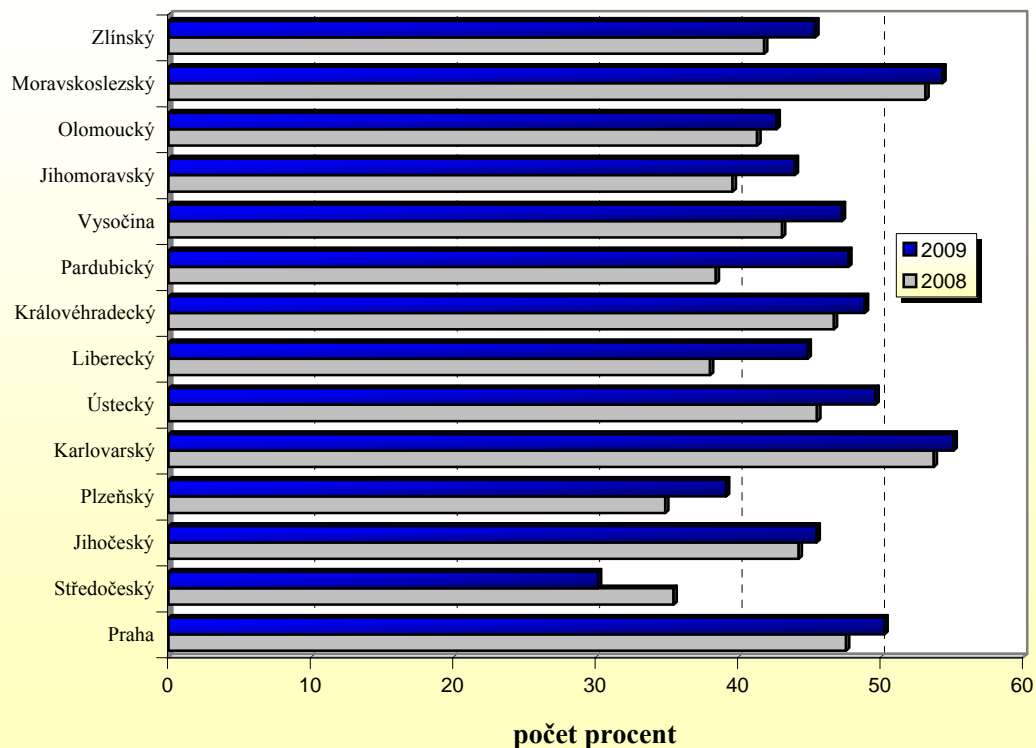


Podíly (v %) vybraných skupin pachatelů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v jednotlivých krajích ČR v letech 2008 a 2009

kraj	2008			2009		
	recidivisté	děti	mladiství	recidivisté	děti	mladiství
Praha	47,6	1,1	2,1	50,3	0,9	1,7
Středočeský	35,5	1,3	4,3	30,2	1,1	3,4
Jihočeský	44,2	2,9	5,4	45,5	2,3	4,5
Plzeňský	34,9	2,1	4,4	39,1	1,4	3,1
Karlovarský	53,7	2,3	5,9	55,1	1,7	5,1
Ústecký	45,5	2,3	4,4	49,6	1,7	4,3
Liberecký	38,0	2,1	4,8	44,9	1,7	5,0
Královéhradecký	46,7	2,7	5,1	48,9	2,1	5,5
Pardubický	38,4	2,9	5,8	47,7	2,7	5,8
Vysočina	43,1	2,6	6,7	47,3	2,1	6,2
Jihomoravský	39,6	2,3	4,6	44,0	1,3	4,2
Olomoucký	41,3	2,2	4,9	42,7	1,9	4,3
Moravskoslezský	53,1	3,3	7,4	54,3	2,6	6,2
Zlínský	41,8	2,0	5,8	45,4	1,4	4,6
ČR	43,7	2,2	4,9	45,9	1,7	4,3

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

Podíl recidivistů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v krajích ČR v roce 2008 a 2009



Bezpečnostní situace ve střední Evropě¹

Slovenská republika

Na území Slovenské republiky bylo v roce 2009 zjištěno celkem 104.905 trestných činů, z nichž 49.453 trestných činů bylo objasněno, tedy 47 %. Z celkového počtu bylo evidováno 52.399 majetkových trestných činů, což je o 2.355 méně ve srovnání s rokem 2008. Podíl majetkové kriminality na celkové kriminalitě byl přibližně 50 %. Nejvyšší počet majetkových trestných činů byl zaznamenán na území Bratislavského kraje (15.499, tj. 29,5 %).

Ekonomických trestných činů bylo zjištěno 19.518, což je o 2.544 více než v roce 2008. Objasněno bylo 8.739 a dodatečně objasněných 2.227 ekonomických trestných činů. Tyto trestné činy způsobují vysoké finanční škody státu a podnikatelským subjektům, a proto jde závažnou kriminalitu. Nejvíce ekonomických trestných činů bylo úvěrových podvodů a podvodů.

Celkem bylo zjištěno 8.337 násilných trestných činů (-693), ze kterých bylo 5.998 objasněno. Zjištěno bylo celkem 84 případů vraždy, ze kterých bylo 72 objasněno a dalších 6 vražd bylo objasněno dodatečně. Ve srovnání s rokem 2008 bylo zjištěno o 10 vražd méně. Z objasněných trestných činů vyplývá, že pod vlivem alkoholu byla spáchána třetina vražd. Zaznamenáno bylo 1.358 loupeží (-13), z kterých bylo 712 objasněno. Nejvyšší podíl tvoří tzv. pouliční loupeže, tj. loupeže na osobách, kdy se pachatel nebo skupina pachatelů pod hrozbou násilí nebo násilím zmocní cizí věci na konkrétní osobě.

Stíháno a vyšetřováno bylo celkem 56.265 osob, což je v porovnání s rokem 2008 více o 3.692 osob. Z toho 1.378 pachatelů bylo ve věku do 14 let a 4.653 pachatelů bylo ve věku 14–18 let, u 10.987 pachatelů šlo o recidivu. Nezaměstnaných pachatelů trestné činnosti bylo 22.023.

Plánovaný počet míst příslušníků slovenského Policejního sboru k 31. 12. představoval 23.039 míst. Skutečný počet obsazených míst byl 21.826 (94,7 %). V průběhu roku byl upraven tento ukazatel, a to na základě úpravy návrhu rozpočtu veřejné správy na léta 2009 až 2011. Následně byly zvýšeny celkové početní stavy Policejního sboru o 300 míst policistů ve státní službě s cílovým záměrem posílit výkon hlídkové a obchůzkové služby. Uvedené opatření bylo reakcí na aktuální vývoj bezpečnostní situace a sleduje snížení kriminality v některých problémových lokalitách.

Rakouská republika

Z údajů zveřejněných rakouským spolkovým ministerstvem vnitra vyplývá, že v roce 2009 bylo v Rakousku nahlášeno 591.597 případů trestné činnosti, což je o 3,3 % více než v roce 2008. Nicméně počet objasněných případů stoupl na 39,85 % (235.760 v roce 2009, zatímco 219.514 v roce 2008). Nejvyšší počet objasněných případů je ve Vorarlbersku s 54,95 %, následuje Burgenland s 51,3 % a Horní Rakousko s 50,7 %.

Počet vloupání do bytů oproti roku 2008 vzrostl z 11.553 na 12.259 a do domů z 5.627 na 7.459 případů. Dle údajů publikovaných ve sdělovacích prostředcích pochází 71 % pachatelů této trestné činnosti z ciziny (občané Srbska tvoří 19 % dopadených pachatelů, Rumuni 11 %, Gruzínci 10 %, tento druh trestné činnosti je ale páchan ve větší míře i Němci). Velký podíl cizinců byl zaznamenán i u krádeží vozidel (57 % pachatelů).

Ze zprávy zveřejněné spolkovým ministerstvem vnitra vyplývá, že míra kriminality za rok 2009 je hodnocena jako třetí nejnižší od roku 2003. Rakouská policie bude i v roce 2010 pokračovat v opatřeních týkajících se kriminality spojené s vloupáním, z nichž nejdůležitější jsou: intenzivní pátrání po pachatelích, kriminálně-policejní kontroly, zejména ve východním regionu, zvláštní komise Východ, zvláštní komise pro vozidla, koordinační místo Východ, intenzivní vzdělávání policistů v oblasti práce na místě činu, doplňující prostředky pro vyhodnocování DNA, zavedení „monitorování místa činu“,

¹ Tato příloha je zpracována z podkladů Ministerstva zahraničních věcí a z otevřených zdrojů. Evidenční systémy kriminality sousedních zemí se někdy méně (Slovensko), obvykle však velmi liší od českého systému kriminality, totéž platí i o legislativě. Příloha má proto pouze orientační charakter.

preventivní opatření, mezinárodní spolupráce. V roce 2010 se policie zaměří především na oblasti kriminality spojené s vloupáním do bytů a domů, krádežemi vozidel, s násilnými činy, na počítačovou kriminalitu a samozřejmě i na prevenci.

Spolková republika Německo

V SRN bylo v roce 2008 registrováno 6.114.128 trestných činů, tj. o 2,7 % méně než v roce 2007. Četnost výskytu trestné činnosti v porovnání s hustotou obyvatel v rámci celé SRN byla 744 trestných činů na 10 tis. obyvatel. Pokud jde o míru objasněnosti v roce 2008, činila 54,8 %. Celkem bylo objasněno 3.353.473 trestných činů (-3 %).

Při porovnání spolkových zemí z hlediska četnosti výskytu trestné činnosti je nejvíce nebezpečno v Brémách (1.428 případů na 10 tis. obyvatel), dále pak v Berlíně (1.413) a Hamburgu (1.335). Nejbezpečnější spolkové země z hlediska četnosti výskytu trestné činnosti jsou Bavorsko (514) a Baden-Württemberg (551 trestných činů na 10 tis. obyvatel).

Na trestných činech, které policejní orgány v roce 2008 v rámci celé SRN objasnily, se podílelo celkem 2.255.693 pachatelů (-1,7 %). Z tohoto počtu bylo 1.784.626 pachatelů německé státní příslušnosti a 471.067 cizinců. Podíl cizinců na celkovém počtu pachatelů byl 21 %. Z hlediska státní příslušnosti bylo nejvíce pachatelů z Turecka (22,6 %), Polska (6,6 %) a Itálie (5,1 %) a Srbska (5 %). Mezi 2–4 % z celkového počtu se pohyboval počet zadržených občanů Rumunska, Iráku, Ruské federace a Řecka. Zadržení čeští občané představovali necelé 1 % pachatelů.

Polská republika

Podle zprávy polské policie bylo prioritou působení policie v roce 2009 udržení stavu bezpečnosti v Polsku na úrovni srovnatelné do roku 2008. Nejnovější údaje ukazují, že pozitivní trend v načrtnutém boji s trestnou činností se udržel. Na analýze předchozích 10 let je zřetelně vidět, že po období početního nárůstu trestných činů v letech 2000 až 2004 (tehdy bylo v Polsku spácháno téměř 1 milion 300 tisíc trestných činů) následovalo jejich snížení. V roce 2009 bylo zahájeno v souhrnu 994.959 řízení o spáchání trestného činu. Ve srovnání s rokem předchozím je to nepatrný růst (o 2,7 %), avšak po podrobné analýze se ukazuje, že významný vliv na to má větší počet policií registrovaných drogových a hospodářských trestných činů. V kategoriích trestných činů považovaných za společensky nebezpečné jako vraždy, násilí, rvačky, krádeže, krádeže automobilů, loupeže, vynucování nastoupilo snižování. Nárůst byl zaznamenán jedině u krádeží vloupáním.

Pozitivní trend v boji s trestnou činností pokračující také další rok byl růst úspěšnosti odhalených pachatelů trestných činů. V poměru s celkovým počtem trestných činů je objasněnost na úrovni přes 67 %. Jestliže rok předcházející byla nižší o 1,2 %, v roce 2000 dosahovala sotva 47,8 %. Za poslední dekádu vzrostlo objasňování téměř o 20 %.

Maďarská republika

Z údajů zveřejněných maďarským centrálním statistickým úřadem vyplývá, že v Maďarské republice pokračovala v roce 2009 tendence stagnace zločinnosti. Celková kriminalita v roce 2009 s počtem 394 tis. trestných činů se mírně snížila ve srovnání se 408,4 tis. v roce 2008. Bezpečnostní situaci v Maďarské republice lze hodnotit jako dobrou, přičemž pravděpodobnost stát se obětí trestného činu je zde stejná jako v ostatních státech Evropy. Četnost výskytu trestné činnosti v porovnání s hustotou obyvatel činila 393 trestných činů na 10 tis. obyvatel. Tradičně bylo kriminalitou nejvíce postiženo hlavní město Budapešť, kde bylo zjištěno 104,2 tis. trestných činů. Četnost výskytu trestné činnosti v Budapešti činila 610 trestných činů na 10 tis. obyvatel.

Celkový počet pachatelů se v roce 2009 snížil na 112,8 tis. (116,6 tis. osob v roce 2008). Z celkového počtu pachatelů bylo 10 tis. osob z řad mládeže a 4 tis. cizinců.