



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

Č. j.:

AVS 1849/09

V Praze dne 11. ledna 2010

N á v r h s t a n o v i s k a č. 115

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrh zákona o oběhu bankovek a mincí a o změně zákona č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů (zákon o oběhu platidel)

I.

Cíl návrhu

Česká národní banka společně s Ministerstvem financí předkládají v souladu s plánem Legislativních prací vlády na rok 2009 předložit vládě České republiky návrh zákona o oběhu platidel. Cílem nového zákona je nad rámec dnešní úpravy zakotvit do českého právního řádu ustanovení, která upravují ochranu bankovek a mincí jednotné měny v rámci celé Evropské unie a zapracovat do české legislativy ve vztahu k oběhu národních peněz (tam kde je to vhodné a možné) některá ustanovení evropského práva tak, aby byly vytvořeny podmínky pro plynulejší přechod z národní měny na měnu společnou. Vzhledem k absenci relevantních ustanovení v novém zákoně o ČNB, jehož účinnost nastane dnem vstupu České republiky do eurozóny, zákon upravuje práva a povinnosti účastníků peněžního oběhu v těch případech, kdy se na ně nebudou vztahovat přímo použitelné právní předpisy Evropských společenství. Zákon dále reaguje na změny, ke kterým došlo v oběhu bankovek a mincí v České republice.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Předkladatel využil výjimku tzv. „časovou výjimku“ z hodnocení dopadů regulace na základě usnesení vlády č. 927 ze dne 22. srpna 2007 s tím, že práce na tomto zákoně byly započaty již v roce 2006 v souvislosti s přípravou věcného záměru zákona o České národní bance. Hodnocení dopadů regulace v tomto návrhu bylo provedeno částečně, zejména po formální stránce ve struktuře Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), jež byly schváleny usnesením vlády č. 877 ze dne 13. srpna 2007.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona o oběhu platidel byl předložen v souladu s Legislativními pravidly vlády ČR do meziresortního připomínkového řízení dne 3. prosince 2008. Připomínkové řízení bylo ukončeno dne 10. ledna 2009. Návrh zákona byl rovněž zaslán k připomínkám České bankovní asociaci. ČNB obdržela 48 zásadních připomínek, 79 připomínek doporučujících a 8 připomínek obecných.

Připomínky vzešlé z meziresortního připomínkového řízení byly následně s jednotlivými připomínkovými místy vypořádány. Za tímto účelem se uskutečnila jednání s Úřadem pro ochranu osobních údajů, Ministerstvem vnitra, odborem kompatibility Úřadu vlády a Českou bankovní asociací (ČBA).

Několika ministerstvy byla uplatněna připomínka, podle níž návrh zákona nenaplnuje základní předpis pro předkládání materiálů do vlády, neboť nebylo zpracováno hodnocení dopadů regulace (RIA) a důvodová zpráva neobsahuje kvantifikaci dopadů na dotčené subjekty. Předkladatelé v důvodové zprávě vysvětlují, že příprava návrhu zákona začala již v I. pololetí roku 2006 jako součást věcného záměru zákona o ČNB, který byl do meziresortního připomínkového řízení rozeslán v říjnu 2006 a vláda jej vzala na vědomí usnesením č. 266 ze dne 19.3.2007.

Ohledně jiných zásadních připomínek není ČNB s připomínkujícími místy v rozporu.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se nenavrhují žádné úpravy materiálu.

V.

Závěr

Z důvodu uvedeného v bodech II.a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.