



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

K č. j.:

AVS 886/10

V Praze dne 9. září 2010

N á v r h s t a n o v i s k a č. 83

**Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu
k**

**návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve
znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

I.

Cíl návrhu

Pro naplnění záměrů Koaliční smlouvy a Programového prohlášení vlády v oblasti zdanění příjmů, pro podpoření úsilí o konsolidaci veřejných rozpočtů, k zajištění provázanosti s jinými právními předpisy, zejména s daňovým řádem, slučitelnosti s právem EU, plnění úkolů z usnesení vlády a dalších změn zohledňujících především legislativně technické úpravy se předkládá návrh zákona, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů, soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů. Úprava zákona č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, navazuje na úpravy provedené v zákoně o daních z příjmů. Provázání změn v zákoně o daních z příjmů si vyžaduje i úpravu zákona o státní sociální podpoře.

Účelem předkládaného návrhu zákona je:

I. Realizovat 1. část záměrů Koaliční smlouvy v oblasti zdanění příjmů, a to následujícími úpravami:

- Zdanění důchodů pracujících důchodců při dosažení hranice příjmů přesahující trojnásobek průměrné mzdy; k tomu je navrhován postup, který ruší osvobození důchodu, pokud součet příjmů ze závislé činnosti a dílčích základů daně v případě příjmů z podnikání a jiné samostatné činnosti a příjmů z pronájmu přesáhne částku 840 tis. Kč ročně.
- Zdanění (tj. zrušení osvobození) některých druhů výsluhových náležitostí (výsluhového příspěvku, odchodného, resp. odbytného) a přídatku na bydlení u vojáků z povolání a příslušníků bezpečnostních sborů; navržený postup kvalifikuje uvedené výsluhové náležitosti jako ostatní příjem a bude zdaňován srážkovou daní se sazbou 15 %, příravek na bydlení je součástí příjmů ze závislé činnosti (tj. včetně placení pojistného) a bude zdaňován jako mzda.

- Zrušení zvláštní úpravy, podle které nejsou peněžitě náhrady u představitelů státní moci předmětem daně; navrženou úpravou, která se dotýká změny zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů završuje proces úpravy zdaňování některých peněžitých náhrad výdajů. Současně je navrhováno i zdanění platu prezidenta a renty bývalého prezidenta.

II. Nad rámec opatření vyplývajících z Koaliční smlouvy navrhnout úpravy podporující úsilí o konsolidaci veřejných rozpočtů. Jedná se o úpravy v oblasti slev na dani fyzických osob, a to:

- Snížení základní slevy na poplatníka o 100 Kč za měsíc; úpravou je bezprostředně sledováno oslabení fiskálního napětí v oblasti příjmů veřejných rozpočtů zejména s cílem vytvořit rezervy na odstraňování či prevenci povodňových škod.
- Snížení daňového zvýhodnění na vyživované dítě o 240 Kč za rok; v rámci výstupů stabilizačních opatření k naplňování veřejných rozpočtů realizovaných k 1.1.2008 došlo ke zvýšení slevy na dítě zdůvodněného především zavedením regulačních poplatků ve zdravotnictví. V současné době, kdy tento institut doznává významného omezení, je navrhováno částečné snížení uvedené slevy na dítě (resp. daňového zvýhodnění).

III. Zajistit další potřebné změny, a to:

- Provázanost s jinými právními předpisy; zejména daňovým řádem a zákonem o platebním styku.
- Slučitelnost s právem EU; v oblasti penzijního připojištění.
- Plnění úkolů z usnesení vlády; č. 1586/2008 k Akčnímu plánu podpory odborného vzdělávání bylo uloženo podpořit prostřednictvím daně z příjmů přímé a nepřímé financování středního a vyššího odborného vzdělávání ze strany zaměstnavatelů.
- Odstranění neodůvodněného zvýhodnění poplatníků; zejména zrušením osvobození příjmů z provozu ekologických energetických zařízení.
- Jednodušší správu daně z příjmů; legislativním zpřesněním platné úpravy.

Návrh předkládá ministr financí.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Předložený návrh obsahuje v každé části dílčí hodnocení dopadů regulace formou malé RIA. V rozporu s Legislativními pravidly vlády a usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877, kterým se stanoví Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace, závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace však nebyly provedeny dostatečné konzultace, dále není, vzhledem k dopadům v řádech miliard korun, provedena podle Obecných zásad velká RIA a některých částech není vypracováno vyhodnocení dopadů regulace na podnikatelské subjekty a soukromé osoby. V některých případech nejsou dostatečně zpracovány varianty řešení a jejich dopady.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona, byl rozeslán dne 6. srpna 2010 do připomínkového řízení a se souhlasem předsedy Legislativní rady vlády se zkrácením lhůty s termínem ukončení 19. srpna 2010. Návrh byl rozeslán všem připomínkovým místům podle legislativních pravidel vlády a dalším vybraným připomínkovým místům z okruhu doporučených. Dne 24. srpna 2010 proběhlo na Ministerstvu financí konferenční projednání zásadních připomínek povinných připomínkových míst.

Z celkového počtu 74 oslovených připomínkových míst uplatnilo připomínky 39, přičemž z povinných připomínkových míst, kterých bylo osloveno 51, uplatnilo připomínky 29 míst s připomínkami zásadního charakteru v počtu 34. Po konferenčním vypořádání s povinnými připomínkovými místy zůstalo neuzavřených celkem 10 zásadních připomínek, které jsou předkládány jako rozpor. S ohledem na zaměření těchto připomínek, u kterých nedošlo k odstranění rozporů při konferenčním vypořádání, nebyly tyto na úrovni náměstků projednávány, neboť jsou všechny „parametrického“ zadání navazujícího na výstupy z Koaliční smlouvy, resp. Programového prohlášení vlády či zadání nad jejich rámec.

Připomínky k hodnocení dopadů regulace uplatnily: Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo vnitra, Legislativní rada vlády a Svaz průmyslu a dopravy. Některé připomínky byly akceptovány, jiné „vzal předkladatel na vědomí“ s odvoláním na Koaliční smlouvu.

Výsledky připomínkového řízení se všemi uplatněnými připomínkami od povinných míst jsou zachyceny v části IV. předkládaného materiálu.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Navrhuje se, aby předkladatel vypracoval podrobnou analýzu dopadů formou závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace, v souladu s usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 a Legislativními pravidly vlády a to ve formě velké RIA, s jasným vyčíslením dopadů nejen na státní rozpočet a veřejné rozpočty, ale i na ostatní dotčené subjekty.

V.

Závěr

Z důvodů uvedených v bodech II., III. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál neschválit, a vrátit jej předkladateli s doporučením k dopracování podle bodu IV.