



**Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)**

K č. j.:

AVS 886/10

V Praze dne 9. září 2010

**N á v r h   s t a n o v i s k a   č. 77**

**Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu  
k  
návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými  
opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí**

---

**I.**

**Cíl návrhu**

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, vychází z usnesení vlády č. 563 ze dne 11. srpna 2010 a z Programového prohlášení vlády, v němž se vláda zavázala sociálně citlivým způsobem zkrátit některé druhy sociálních dávek a přijmout úsporná opatření v oblasti zaměstnanosti. V souvislosti s přípravou návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky pro rok 2011 a stavem financí státního rozpočtu je nezbytné přijmout řadu úsporných opatření ke snížení deficitu státního rozpočtu.

Cílem navrhovaných opatření je především :

finanční úspora v oblasti nemocenského pojištění (denní výše nemocenského bude činit 60 % denního vyměřovacího základu po celou dobu trvání dočasné pracovní neschopnosti nebo karantény),

vyšší zainteresovanost zaměstnavatelů na vývoji dočasné pracovní neschopnosti svých zaměstnanců (prodlužuje se dočasně období dočasné pracovní neschopnosti a karantény, po které zaměstnavatel finančně zajišťuje svého zaměstnance náhradou mzdy, platu, odměny, snížené odměny, sníženého platu o jeden týden z prvních 14 na 21 kalendářních dnů trvání dočasné pracovní neschopnosti); součástí navrhované právní úpravy je i řešení tzv. „přípojištění“, které by mělo zmírnit dopady na „malé“ zaměstnavatele,

zvýšení příjmů státního rozpočtu pro rok 2011 (v roce 2011 se navrhuje ponechat částku maximálního „ročního“ vyměřovacího základu pro placení pojistného zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými na úrovni roku 2010 - tj. 72násobku průměrné mzdy),

omezení možnosti OSVČ manipulovat se systémem nemocenského pojištění tak, aby bylo zabráněno jeho zneužívání, čehož bude třeba docílit především posílením ochranných prvků v systému (současná právní úprava nemocenského pojištění

OSVČ poskytováním nadměrné míry volby postupů v jednotlivých otázkách umožňuje OSVČ účelové využívání systému nemocenského pojištění),

zrušení sociálního příplatku,

změna konstrukce a podmínek nároku u rodičovského příspěvku pro větší flexibilitu rozhodování rodičů pečujících o dítě,

změna podmínek nároku na porodné – zacílení porodného na prvorodičky v rodině s nízkým příjmem,

zpřísnit právní úpravu povolování a odejímání povolení ke zprostředkování zaměstnání, upravit podmínky pro čerpání podpory v nezaměstnanosti s cílem snížení výdajů státního rozpočtu a zavést nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti,

zajistit snížením výše příspěvku na péči v I. stupni závislosti jeho správné využití s ohledem na odpovídající náročnost a intenzitu péče, současně vyrovnaní hodnoty dávky v porovnání s vyššími stupni příspěvku na péči.

Návrh předkládá ministr práce a sociálních věcí.

## II.

### Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Předložený návrh obsahuje v každé části dílčí hodnocení dopadů regulace formou malé RIA. V rozporu s Legislativními pravidly vlády a usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877, kterým se stanoví Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace, závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace však nebyly provedeny konzultace, dále není, vzhledem k dopadům v řádech miliard korun, provedena podle Obecných zásad velká RIA a není zpracováno celkové shrnutí dopadů regulace za celý předkládaný materiál. Předkladatel zdůvodňuje nedostatky ve vztahu k Obecným zásadám krátkým časovým úsekem pro předložení materiálu a odvolává se na usnesení vlády č. 563 ze dne 11. srpna 2010 a schválený nelegislativní materiál AVS 790/10 „Návrh příjmů a výdajů rozpočtových kapitol a státních fondů na rok 2011“.

## III.

### Způsob projednávání návrhu

Meziresortní připomínkové řízení k návrhu zákona proběhlo ve dnech 19. srpna 2010 až 25. srpna 2010. Lhůta pro jeho provedení byla zkrácena na 5 pracovních dní na základě souhlasu předsedy Legislativní rady vlády podle čl. 76 Legislativních pravidel vlády.

Zásadní připomínky k návrhu zákona uplatnila 4 ministerstva (Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo dopravy), 9 krajů (Moravskoslezský, Pardubický, Vysočina, Jihomoravský, Středočeský, Zlínský, Plzeňský, Liberecký a hl. m. Praha), Zmocněnec vlády pro lidská práva, Vládní výbor pro zdravotně postižené, Kancelář Veřejného ochránce práv, Úřad pro ochranu osobních údajů, Sdružení zdravotně postižených, Národní rada osob se zdravotním postižením a sociální partneři (Českomoravská konfederace odborových svazů, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Unie

zaměstnavatelských svazů, Hospodářská komora, Konfederace umění a kultury, Svaz průmyslu a dopravy a Asociace kolektivního vyjednávání). Dodatečně zaslalo zásadní připomínku Ministerstvo spravedlnosti.

Zásadní připomínky k hodnocení dopadů regulace vnesly: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy a Vládní zmocněnec pro lidská práva. Tyto připomínky se týkaly především způsobu hodnocení dopadů regulace, absence vyčíslení některých dopadů a též absence konzultací. Některé připomínky nebyly akceptovány a předkladatel uvádí, že se materiál předkládá s řadou dílčích rozporů. Podrobné vypořádání zásadních připomínek uplatněných v rámci meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části V předkládaného materiálu.

#### IV.

##### Návrhy na úpravu/ doplnění

Navrhuje se, aby předkladatel vypracoval podrobnou analýzu dopadů formou závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace, v souladu s usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 a Legislativními pravidly vlády.

#### V.

##### Závěr

Z důvodů uvedených v bodech II., III. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál neschválit, a vrátit jej předkladateli s doporučením k dopracování podle bodu IV.