



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

Č. j.:

AVS 42/10

V Praze dne 27. ledna 2010

N á v r h s t a n o v i s k a č. 5

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a některé další související zákony

I.

Cíl návrhu

Obecným cílem změn, které předložený návrh novely zákona obsahuje, je vybudovat moderní integrovanou daňovou správu s vysokou efektivitou a produktivitou, která klade důraz na dobrovolné plnění finančních a jiných povinností vůči státu a vykazuje vysokou kvalitu služeb kompetentních a motivovaných daňových úředníků, za existence vzájemné důvěry těchto úředníků a subjektů, vůči nimž daňová správa vykonává své kompetence.

„Program Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů“, schválený usnesením vlády č. 1336/2008, předpokládá dosažení cílového stavu vytvořením Jednotného inkasního místa (JIM) v podobě nové soustavy orgánů pro správu veřejných příjmů na bázi integrace daňové a celní správy při současném pověření této soustavy výběrem pojistného na veřejnoprávní pojištění v roce 2014. Obsahem návrhu novely zákona č. 531/1990 Sb. je změna organizačního uspořádání územních finančních orgánů v souvislosti s realizací projektu JIM. Návrh novely zákona zpracovalo Ministerstvo financí.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Součástí návrhu novely zákona není Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA), která by stručným a srozumitelným způsobem shrnovala výstupy z provedené RIA. Tzv. velkou RIA bylo vhodné v tomto případě provést zejména pro rozsáhlé kumulované finanční dopady na státní rozpočet, které podle obecné části důvodové zprávy evidentně přesáhnou částku 140 mil. Kč. Neprovedení RIA zpracovatel vysvětluje odkazem na čl. IV usnesení vlády č. 927 ze dne 22. srpna 2007 s tím, že práce na přípravě tohoto legislativního návrhu byly zahájeny před 1. listopadem 2007.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh novely zákona byl projednán ve vnějším připomínkovém řízení, které bylo ukončeno dne 11. prosince 2009.

Ke způsobu vyhodnocení dopadů návrhu, resp. neprovedení RIA, byly uplatněny doporučující připomínky Ministerstvem vnitra a Ministerstva práce a sociálních věcí. Tyto připomínky zpracovatel neakceptoval. Zásadní připomínku k vyhodnocení administrativní zátěže daňových subjektů včetně podnikatelů uplatnilo Ministerstvo průmyslu a obchodu. Výsledky a způsob vypořádání uplatněných zásadních i ostatních připomínek je uveden v části IV. materiálu. Materiál je na jednání vlády předkládán s rozporem s Ministerstvem spravedlnosti.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska RIA se u tohoto návrhu novely zákona nenavrhují žádné úpravy obecné části důvodové zprávy.

V.

Závěr

Z důvodů uvedených v bodech II. a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.