



## **Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Č. j.:

AVS 806/10

V Praze dne 12. srpna 2010

### **N á v r h   s t a n o v i s k a   č. 69**

#### **Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu**

**k**

**návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 61/1997 Sb., o lihu a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona České národní rady č. 587/1992 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o lihu), ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**

I.

#### Cíl návrhu

Návrh zákona je předkládán z důvodu implementace právního předpisu EU do národní legislativy v souladu se stanovenou transpoziční lhůtou, tj. do 31. prosince 2010. Navrhovanou novelou je do zákona implementována směrnice Rady 2010/12/EU ze dne 16. února 2010, kterou se mění směrnice 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků a směrnice 2008/118/ES. Česká republika je příslušnou směrnicí přímo vázána a je povinna zajistit její implementaci v plném rozsahu s účinností od 1. ledna 2011. Nové minimální sazby z cigaret je nutné splnit k 1. lednu 2014. Pokud jde o minimální sazby z jemně řezaného tabáku, Česká republika již splňuje sazby stanovené směrnicí v prvních dvou krocích, a to k 1. lednu 2011 a 1. lednu 2013.

Česká republika se rozhodla zvýšit sazby spotřební daně z tabákových výrobků v postupných krocích. První fáze postupného navýšování sazeb spotřební daně by měla nabýt účinnosti k 1. lednu 2012. Další změna je plánována k 1. lednu 2014. Novela dále obsahuje změny vyplývající z praktických zkušeností daňových subjektů a správce daně.

Návrh novely zákona dále reaguje na rozsudek Nejvyššího správního soudu ČR, který rozhodoval v záležitosti dodanění provozovatele pěstitelské pálenice. Pro úpravu pěstitelského pálení vyjednala Česká republika při jednáních o přistoupení ČR k Evropské unii trvalou výjimku. Vzhledem ke znění rozsudku Nejvyššího správního soudu bylo nutné přikročit k novelizaci příslušných ustanovení zákona o spotřebních daních a zákona o lihu tak, aby byly naplněny veškeré podmínky stanovené trvalou výjimkou pro pěstitelské pálení.

Další oblast úpravy se týká oblasti spotřební daně z minerálních olejů.

Návrh předkládá ministr financí.

## II.

### Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Přestože se jedná o transpozici práva EU, zpracoval předkladatel nad rámec svých povinností podrobnou závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace, která obsahuje několik variant řešení upravovaných okruhů problémů. Tyto varianty jsou hodnoceny převážně kvalitativním způsobem. Závěrečná zpráva je v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace, které byly schváleny usnesením vlády č. 877/2007 dne 13. srpna 2007.

## III.

### Způsob projednávání návrhu

Materiál byl v rámci vnějšího připomínkového řízení rozeslán šedesáti dvěma připomínkovým místům. Meziřesortní připomínkové řízení bylo ukončeno dne 12. července 2010. Dvacet tři připomínkových míst uplatnilo připomínky. Zásadní připomínky uplatnilo pět resortů a Odbor kompatibility Úřadu vlády, přičemž všechny tyto zásadní připomínky byly projednány a vypořádány. Připomínky k hodnocení dopadů regulace uplatnily: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Hospodářská komora a některé oborové svazy. Veškeré akceptované připomínky byly do materiálu zapracovány, neakceptované připomínky byly projednány a vysvětleny. Vypořádání připomínkového řízení je uvedeno v tabulce vypořádání v části VI. Materiál je předkládán bez rozporu.

## IV.

### Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se nenavrhují žádné úpravy materiálu.

## V.

### Závěr

Z důvodů uvedených v bodu II., III., a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.