



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

K č. j.:

AVS 754/10

V Praze dne 27. července 2010

N á v r h s t a n o v i s k a č. 65

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrh zákona, kterým se mění zákon č. 284/2009 Sb., o platebním styku, a některé další zákony.

I.

Cíl návrhu

Důvod pro předložení návrhu zákona je závazek České republiky transponovat do právního řádu:

1. směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/110/ES ze dne 16. září 2009 o přístupu k činnosti institucí elektronických peněz, o jejím výkonu a o obezřetnostním dohledu nad touto činností, o změně směrnic 2005/60/ES a 2006/48/ES a o zrušení směrnice 2000/46/ES

2. směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/44/ES ze dne 6. května 2009, kterou se mění směrnice 98/26/ES o neodvolatelnosti zúčtování v platebních systémech a v systémech vypořádání obchodů s cennými papíry a směrnice 2002/47/ES o dohodách o finančním zajištění, pokud jde o pohledávky z úvěru.

Předkládaný návrh zákona obsahuje pouze část směrnice 2009/44/ES, která mění směrnici 98/26/ES o neodvolatelnosti zúčtování v platebních systémech a v systémech vypořádání obchodů s cennými papíry. Druhá část směrnice 2009/44/ES, která mění směrnici 2002/47/ES, se týká institutu finančního zajištění a bude transponována do zvláštního právního předpisu.

Dále jsou do návrhu zapracovány změny reagující na zkušenosti z aplikační praxe zákona o platebním styku a na některé nedávné závěry transpoziční skupiny zabývající se směrnicí o platebních službách na vnitřním trhu.

Hlavní změny se navrhují v souvislosti s elektronickými penězi a v souvislosti s platebními systémy s neodvolatelností zúčtování a vypořádacími systémy s neodvolatelností vypořádání. V souvislosti s tím je třeba promítnout související změny i do dalších zákonů (např. insolvenčního zákona, zákona o České národní bance).

Návrh předkládá v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2010 ministr financí.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

K návrhu zákona jsou zpracovány dvě zvláštní závěrečné zprávy RIA, a to v souvislosti s transpozicí dvou výše uvedených směrnic a dvou okruhů řešené problematiky. Tyto závěrečné zprávy RIA jsou zpracovány pečlivě a jsou v souladu

s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace, které byly schváleny usnesením vlády č. 877/2007 dne 13. srpna 2007. Zprávy jsou zpracovány v rozsahu velké RIA a hodnotí vždy několik možných variant řešené problematiky, včetně způsobu transpozice předmětných směrnic. Hodnocení variant je provedeno důsledně, především kvalitativním způsobem.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl připraven zástupci Ministerstva financí jako gestora transpozice se zohledněním názorů expertů z České národní banky jako orgánu dohledu nad finančním trhem a byl rozeslán k meziresortnímu připomínkovému řízení dne 25. května 2010 s termínem pro sdělení připomínek nejpozději do 21. června 2010, a to všem ministrům, České národní bance, odboru kompatibility Úřadu vlády a finančnímu arbitrovi České republiky.

Zásadní připomínky k návrhu uplatnilo Ministerstvo vnitra, Česká národní banka a finanční arbitr České republiky. K hodnocení dopadů regulace uplatnilo připomínky Ministerstvo vnitra. Tyto připomínky byly akceptovány nebo s připomínkovými místy řádně vypořádány. Návrh zákona byl rovněž předložen ke konzultaci odborné veřejnosti a vyjádřily se k němu i profesní asociace a sdružení, jejichž připomínky byly zohledněny. Návrh zákona se vládě předkládá bez rozporu.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se nenavrhují žádné úpravy materiálu.

V.

Závěr

Z důvodů uvedených v bodu II., III., a IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.