



Stanovisko

odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

č. 4/2011

Označení stanoviska: Rozpočtová opatření obce

Právní předpis: zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Ustanovení: § 11 až 17

Související právní předpisy: § 84 a § 102 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení); § 35 a § 59 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů; § 59, § 68, § 89 a § 94 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

Klíčová slova: rozpočtová opatření, závazný ukazatel rozpočtu

Datum zpracování: 7. březen 2011 (aktualizace 1. ledna 2014)

Kdo schvaluje a provádí rozpočtová opatření obce?

Stanovisko:

1. Schvalování a provádění rozpočtových opatření v případě, kdy zastupitelstvo obce nevymezí rozsah rozpočtových opatření, jejichž provádění svěřuje radě obce:

Rozpočtová opatření, která vycházejí z pojetí § 16 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, tj. taková opatření, která v daném rozpočtovém období mění závazné ukazatele rozpočtu na základě možných úprav v rámci organizačních, metodických nebo věcných změn, podléhají schválení zastupitelstva obce ve smyslu vyhrazené pravomoci dle § 84 odst. 2 písm. b) zákona o obcích.

Rada obce je dle § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), oprávněna „samostatně“ hospodařit v mezích zastupitelstvem schváleného rozpočtu. Podle téhož ustanovení je však rada obce oprávněna provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem. To znamená, že zastupitelstvo může stanovit, že určitá rozpočtová opatření ve smyslu § 16 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů bude namísto něj oprávněna provádět (v rozsahu zastupitelstvem stanoveném) rada obce.

Pokud však zastupitelstvo obce příslušný rozsah nevymezí (resp. „nepověří“ radu provádět rozpočtová opatření, protože zastupitelstvo může svěřit radě provádění rozpočtových opatření podle § 102 odst. 2 písm. a) zákona o obcích bez omezení), může rada obce v rámci své kompetence hospodaření dle schváleného rozpočtu samostatně schvalovat a provádět pouze taková rozpočtová opatření, která nemění závazné ukazatele původně schváleného rozpočtu, tj. opatření, která nevycházejí z rozsahu změn dle § 16 zákona č. 250/2000 Sb.



2. Schvalování a provádění rozpočtových opatření v případě, kdy zastupitelstvo obce vymezí rozsah rozpočtových opatření, jejichž provádění svěřuje radě obce:

Pokud zastupitelstvo obce vymezí určitý rozsah rozpočtových opatření ve smyslu § 16 zákona č. 250/2000 Sb., jimiž dochází ke změnám závazných ukazatelů rozpočtu obce, který svěří k provádění radě obce, pak je s ohledem na dikci § 102 odst. 2 písm. a) zákona o obcích rada obce oprávněna samostatně schvalovat a provádět též rozpočtová opatření, která mění závazné ukazatele původně schváleného rozpočtu, avšak pouze v zastupitelstvem obce vymezeném rozsahu. Rozpočtová opatření, jimiž dochází ke změnám rozpočtu dle § 16 zákona č. 250/2000 Sb., která přesahují zastupitelstvem vymezený rozsah svěřený k rozhodování radě obce, však již podléhají schválení zastupitelstva obce.

K problematice předchozího zveřejňování rozpočtových opatření lze doplnit, že dle § 11 odst. 3 a § 17 odst. 5 a 6 zákona č. 250/2000 Sb. se povinné patnáctidenní zveřejňování před projednáváním v orgánu obce týká výhradně jen návrhu rozpočtu obce a návrhu závěrečného účtu obce pro příslušný kalendářní rok. Kompetentním orgánem obce pro schválení obou dokumentů je pak zastupitelstvo obce (viz též § 84 odst. 2 písm. b) zákona o obcích). Žádná zákonná úprava však neukládá povinnost, aby v patnáctidenní lhůtě bylo obdobně zveřejňováno i rozpočtové opatření, které je definováno ustanovením § 16 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb.

Výše uvedené platí obdobně i pro kraje [viz § 35 odst. 2 písm. i) a § 59 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů], pro hlavní město Prahu [viz § 59 odst. 2 písm. e) a § 68 odst. 2 písm. a) a b) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze] a její městské části [viz § 89 odst. 1 písm. h) a § 94 odst. 2 písm. a) a h) zákona č. 131/2000 Sb.].

Metodický postup pro konkrétní naplňování jednotlivých fází rozpočtového procesu dle § 11 a násl. zákona č. 250/2000 Sb. přísluší do věcné kompetence Ministerstva financí (odbor 12), které pro danou oblast zpracovalo řadu metodických materiálů, jež průběžně zveřejňuje ve Zprávách MF pro finanční orgány obcí a krajů.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni aktualizace
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-